

# 四川省人民政府文件

川府发〔2021〕7号

## 四川省人民政府 关于印发《成都平原经济区“十四五”一体化 发展规划》等5个规划的通知

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

现将《成都平原经济区“十四五”一体化发展规划》《川南经济区“十四五”一体化发展规划》《川东北经济区“十四五”振兴发展规划》《攀西经济区“十四五”转型升级发展规划》《川西北生态示范区“十四五”发展规划》印发给你们,请认真组织实施。



# 成都平原经济区“十四五”一体化发展规划

## 目 录

<b>第一章 发展背景</b> .....	18
第一节 发展基础 .....	18
第二节 机遇挑战 .....	21
<b>第二章 总体要求</b> .....	21
第一节 指导思想 .....	21
第二节 基本原则 .....	22
第三节 战略定位 .....	23
第四节 发展目标 .....	24
<b>第三章 共创新型城镇化引领示范区</b> .....	26
第一节 建设现代化成都都市圈 .....	26
第二节 强化内圈外圈联动发展 .....	27
第三节 全力打造新型城镇化发展新示范 .....	28
<b>第四章 协同构建区域创新共同体</b> .....	29
第一节 共塑科技创新新优势 .....	30
第二节 推进科技成果转移转化 .....	30
第三节 建设区域协同创新生态圈 .....	31
<b>第五章 共建现代高端产业集聚区</b> .....	33
第一节 合力做强优势特色产业 .....	33

第二节	协同打造数字经济高地	37
第三节	推动产业集聚发展和协作配套	37
<b>第六章</b>	<b>合力打造国际消费中心</b>	<b>38</b>
第一节	共拓高品质消费新空间	39
第二节	全面提升消费供给能力	39
第三节	打造多元特色消费场景	40
<b>第七章</b>	<b>拓展内陆开放门户枢纽功能</b>	<b>41</b>
第一节	做强做优区域开放平台	41
第二节	联合提升交流合作水平	43
第三节	打造国际一流营商环境	43
<b>第八章</b>	<b>提升基础设施互联互通水平</b>	<b>45</b>
第一节	构建以轨道交通为主的综合交通网	45
第二节	加快建设普惠共享的新型数字基础设施	50
第三节	强化安全可靠的能源和水利保障	51
<b>第九章</b>	<b>优化宜居宜业生活圈</b>	<b>53</b>
第一节	提升优质公共服务供给能力	53
第二节	推进公共服务标准化便利化	56
第三节	协同推进社会治理	56
<b>第十章</b>	<b>携手打造绿色发展引领区</b>	<b>57</b>
第一节	高标准建设绿色城市	57
第二节	推动环境污染联防联控联治	59
第三节	加强生态价值转化示范	60

<b>第十一章 健全一体化发展体制机制</b> .....	62
第一节 促进要素市场一体化 .....	62
第二节 推进经济区与行政区适度分离改革 .....	63
第三节 建立协同高效的合作机制 .....	63
<b>第十二章 规划实施</b> .....	64
第一节 加强组织领导 .....	64
第二节 落实主体责任 .....	65
第三节 开展督促考核 .....	65

# 川南经济区“十四五”一体化发展规划

## 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	67
第一节 发展基础 .....	67
第二节 发展环境 .....	70
<b>第二章 总体要求</b> .....	71
第一节 指导思想 .....	71
第二节 基本原则 .....	72
第三节 发展定位 .....	73
第四节 发展目标 .....	73
<b>第三章 构建一体化发展新格局</b> .....	75
第一节 推进宜泸沿江协同发展 .....	75
第二节 推进内自同城化发展 .....	76
第三节 推进川南渝西融合发展 .....	76
<b>第四章 协同塑造产业竞争新优势</b> .....	77
第一节 提升制造业现代化水平 .....	77
第二节 加快服务业优化升级 .....	80
第三节 发展现代高效特色农业 .....	83
<b>第五章 协同构建区域创新共同体</b> .....	86
第一节 加快集聚创新资源要素 .....	86

第二节	增强区域协同创新能力 .....	87
第三节	加快推进产教融合发展 .....	88
<b>第六章</b>	<b>协同打造南向开放高地 .....</b>	<b>89</b>
第一节	畅通对外开放大通道 .....	89
第二节	共建高能级开放平台 .....	90
第三节	全方位深化区域合作 .....	91
第四节	共创国际一流营商环境 .....	92
<b>第七章</b>	<b>协同提升基础设施内联外畅水平 .....</b>	<b>92</b>
第一节	打造全国性综合交通枢纽 .....	93
第二节	增强能源协同保障能力 .....	94
第三节	强化水安全保障 .....	95
第四节	建设新型基础设施 .....	96
<b>第八章</b>	<b>协同推进城乡融合发展 .....</b>	<b>97</b>
第一节	加快推进新型城镇化 .....	97
第二节	全面推进乡村振兴 .....	98
第三节	健全城乡融合体制机制 .....	99
<b>第九章</b>	<b>协同加强生态文明建设 .....</b>	<b>100</b>
第一节	共同加强生态保护 .....	100
第二节	联合推进环境治理 .....	101
第三节	推行绿色发展方式 .....	102
<b>第十章</b>	<b>协同提升公共服务水平 .....</b>	<b>104</b>
第一节	推进公共服务标准化便利化 .....	104

第二节	增强优质教育医疗资源供给 .....	105
第三节	共同繁荣文化体育事业 .....	105
第四节	共建和谐稳定社会环境 .....	106
<b>第十一章</b>	<b>健全一体化发展体制机制 .....</b>	<b>108</b>
第一节	建立健全规划政策统筹机制 .....	108
第二节	建立健全要素自由流动制度 .....	109
第三节	建立成本共担利益共享机制 .....	109
<b>第十二章</b>	<b>强化规划实施保障 .....</b>	<b>110</b>
第一节	加强组织领导 .....	110
第二节	落实主体责任 .....	110
第三节	开展督促考核 .....	111

# 川东北经济区“十四五”振兴发展规划

## 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	113
第一节 发展基础 .....	113
第二节 机遇挑战 .....	114
<b>第二章 总体要求</b> .....	115
第一节 指导思想 .....	116
第二节 基本原则 .....	116
第三节 发展定位 .....	117
第四节 发展目标 .....	118
<b>第三章 强化基础设施支撑</b> .....	120
第一节 构建现代综合交通体系 .....	120
第二节 推动能源基础设施建设 .....	122
第三节 提高水安全保障能力 .....	123
第四节 推进新型数字基础设施建设 .....	124
<b>第四章 构建现代产业体系</b> .....	124
第一节 培育壮大制造业 .....	125
第二节 发展现代高效特色农业 .....	126
第三节 推动现代服务业发展 .....	128
第四节 促进文化旅游深度融合 .....	130

第五节	打造数字川东北 .....	131
<b>第五章</b>	<b>推动城乡融合发展 .....</b>	<b>132</b>
第一节	推进新型城镇化 .....	132
第二节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 ...	134
第三节	健全城乡融合体制机制 .....	135
<b>第六章</b>	<b>拓展全域开放合作 .....</b>	<b>136</b>
第一节	提升开放合作水平 .....	136
第二节	推动万达开川渝统筹发展示范区建设 .....	137
第三节	推进毗邻地区合作平台建设 .....	138
<b>第七章</b>	<b>深化重点领域改革 .....</b>	<b>139</b>
第一节	做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇” 文章 .....	139
第二节	探索经济区与行政区适度分离 .....	140
第三节	创新资源开发共享机制 .....	140
第四节	打造一流营商环境 .....	141
<b>第八章</b>	<b>构筑生态安全屏障 .....</b>	<b>141</b>
第一节	推动生态共建共保 .....	141
第二节	强化环境污染联防联控 .....	142
第三节	推广绿色生产生活方式 .....	143
<b>第九章</b>	<b>增进民生福祉 .....</b>	<b>144</b>
第一节	推进教育协同发展 .....	144
第二节	提升群众健康水平 .....	145

第三节	促进文化繁荣发展 .....	146
第四节	加强就业服务和社会保障 .....	146
<b>第十章</b>	<b>坚守安全发展底线 .....</b>	<b>148</b>
第一节	强化经济安全保障 .....	148
第二节	提升公共安全防控救援能力 .....	149
第三节	维护社会和谐稳定 .....	150
<b>第十一章</b>	<b>强化规划实施保障 .....</b>	<b>150</b>
第一节	加强组织领导 .....	150
第二节	强化政策支持 .....	151
第三节	开展督促考核 .....	151

# 攀西经济区“十四五”转型升级发展规划

## 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	153
第一节 发展基础 .....	153
第二节 机遇挑战 .....	155
<b>第二章 总体要求</b> .....	155
第一节 指导思想 .....	155
第二节 基本原则 .....	156
第三节 发展定位 .....	156
第四节 发展目标 .....	157
<b>第三章 建设攀西国家战略资源创新开发试验区</b> .....	158
第一节 提升战略资源创新开发能力 .....	159
第二节 推进战略资源产业化发展 .....	160
第三节 加强战略资源保护和利用 .....	160
第四节 促进老工业地区振兴发展 .....	161
<b>第四章 建设全国重要的清洁能源基地</b> .....	163
第一节 加快清洁能源开发 .....	163
第二节 增强能源保障能力 .....	163
<b>第五章 建设现代特色农业基地</b> .....	165
第一节 建设安宁河谷现代农业示范区 .....	165

第二节	增强农业综合生产能力 .....	165
第三节	提升农业组织化标准化水平 .....	166
<b>第六章</b>	<b>打造国际阳光康养旅游目的地 .....</b>	<b>168</b>
第一节	构建攀西全域旅游格局 .....	168
第二节	做亮攀西阳光康养旅游品牌 .....	169
第三节	夯实阳光康养旅游发展基础 .....	169
<b>第七章</b>	<b>建设四川南向开放门户 .....</b>	<b>171</b>
第一节	推动交通基础设施提档升级 .....	171
第二节	全面提升内陆开放水平 .....	173
第三节	积极融入成渝地区双城经济圈建设 .....	174
<b>第八章</b>	<b>推动公共服务共建共享 .....</b>	<b>175</b>
第一节	促进社会事业全面发展 .....	175
第二节	加强就业服务和社会保障 .....	177
第三节	创新社会治理协同机制 .....	178
<b>第九章</b>	<b>推动乡村振兴和新型城镇化 .....</b>	<b>179</b>
第一节	实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 .....	180
第二节	加快新型城镇化进程 .....	181
第三节	促进城乡融合发展 .....	182
<b>第十章</b>	<b>加强生态环境保护 .....</b>	<b>182</b>
第一节	加强生态建设 .....	183
第二节	加强环境保护 .....	184
第三节	推行绿色生产生活方式 .....	185

第十一章 规划实施保障 .....	186
第一节 加强组织领导 .....	186
第二节 落实主体责任 .....	187
第三节 开展督促考核 .....	187

# 川西北生态示范区“十四五”发展规划

## 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	189
第一节 发展基础 .....	189
第二节 机遇挑战 .....	190
<b>第二章 总体要求</b> .....	191
第一节 指导思想 .....	191
第二节 基本原则 .....	192
第三节 发展定位 .....	192
第四节 发展目标 .....	193
<b>第三章 筑牢生态安全屏障</b> .....	195
第一节 加强生态空间保护 .....	195
第二节 保护修复重要生态系统 .....	196
第三节 强化生物多样性保护 .....	197
第四节 提升防灾减灾能力 .....	198
<b>第四章 持续改善环境质量</b> .....	199
第一节 提高环境保护治理水平 .....	199
第二节 促进绿色低碳循环发展 .....	201
<b>第五章 构建高效生态产业体系</b> .....	202
第一节 促进生态文化旅游融合发展 .....	202

第二节	推进高原特色农牧业高质量发展 .....	203
第三节	科学开发可再生能源资源 .....	205
第四节	大力发展商贸物流产业 .....	206
<b>第六章</b>	<b>强化基础设施支撑 .....</b>	<b>206</b>
第一节	完善综合交通运输体系 .....	206
第二节	增强能源基础设施保障能力 .....	207
第三节	加强水利基础设施建设 .....	208
第四节	推进新型基础设施建设 .....	209
<b>第七章</b>	<b>推进新型城镇化和乡村振兴 .....</b>	<b>209</b>
第一节	加快新型城镇化进程 .....	209
第二节	实施乡村振兴战略 .....	211
<b>第八章</b>	<b>提高公共服务水平 .....</b>	<b>212</b>
第一节	优先发展教育事业 .....	212
第二节	加强医疗健康服务 .....	213
第三节	大力促进就业创业 .....	214
第四节	提高社会保障水平 .....	215
<b>第九章</b>	<b>促进文化繁荣发展 .....</b>	<b>216</b>
第一节	加强民族特色文化保护传承 .....	216
第二节	传承弘扬红军长征精神 .....	217
第三节	提升公共文化服务能力 .....	218
第四节	大力发展文化产业 .....	218
<b>第十章</b>	<b>深化改革扩大开放 .....</b>	<b>219</b>

第一节	创新体制机制 .....	219
第二节	深化开放合作 .....	220
<b>第十一章</b>	<b>铸牢中华民族共同体意识 .....</b>	<b>221</b>
第一节	促进民族团结进步 .....	221
第二节	提高藏传佛教中国化水平 .....	222
第三节	增强基层治理能力 .....	222
第四节	全力维护国家政治安全和社会稳定 .....	223
<b>第十二章</b>	<b>加强规划组织实施 .....</b>	<b>223</b>
第一节	加强组织领导 .....	223
第二节	完善政策措施 .....	223
第三节	加强人才保障 .....	224
第四节	强化监督考核 .....	224

# 成都平原经济区“十四五”一体化发展规划

为全面贯彻落实党中央、国务院重大战略部署,推动成都平原经济区(以下简称“经济区”)一体化发展,提高经济集聚度、区域融合度和政策协同度,增强经济区创新力、竞争力、带动力,根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,编制本规划。本规划是指导成都平原经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

## 第一章 发展背景

“十三五”以来,经济区经济社会发展成效明显,城乡区域发展协调性持续增强,协同发展体制机制初步构建,具备高质量推动一体化发展的基础条件。

### 第一节 发展基础

经济实力大幅提升。“十三五”时期,经济区地区生产总值由“十二五”末的 1.91 万亿元增加至 2.95 万亿元,占全省比重超过 60%。电子信息、装备制造、航空航天、生物医药、先进材料、食品饮料等先进制造业发展壮大,数字产业加速成长。文体旅游、现代物流、商业贸易、金融服务等现代服务业集聚发展,西部金融中心加快建设,服务业增加值占比达 57.6%。建成国家和省级现代农业园区 87 个,现代都市农业发展态势良好。城乡居民人均可支配

收入年均增长 9.0%，城乡居民收入比缩小至 2.4：1。

创新能力持续增强。新一轮全面改革创新深入推进，综合性科学中心成功落地，西部（成都）科学城建设开局起势，中国（绵阳）科技城建设成效持续显现，成德绵科技创新走廊建设和高新技术产业集聚发展势头良好。2020 年末，各类高等院校达 93 家，国家重大科技基础设施、国家重点实验室、国家工程研究中心（工程实验室）、国家地方联合工程研究中心（工程实验室）分别达 4 个、15 个、7 个、40 个，拥有国家企业技术中心 76 个、国家双创示范基地 6 个，拥有国家级高新技术开发区 4 个、高新技术企业 7225 家，高新技术产业营业收入实现 1.49 万亿元。

基础设施明显改善。成都综合交通枢纽能级大幅提升，成都天府国际机场基本建成，2 环 10 射轨道交通网、3 环 15 射高速公路网加快构建，空港陆港双枢纽集疏运能力显著增强。成自宜高铁加快建设，成达万高铁开工建设，西成高铁、成贵高铁、成雅铁路等建成通车，8 市城际铁路日开行动车增至 268 对，实现铁路公交化运营。成资渝、成都经济区环线（蒲都段、德简段）建成通车，跨市公交常态化开行，天府通在 8 市累计开卡超过 2214 万张。岷河供水一期、武引二期灌区基本建成，李家岩水库、张家岩水库直接引水至老鹰水库管道工程等重点水利工程有序推进，水资源调配能力显著增强。

开放门户作用凸显。中国（四川）自由贸易试验区改革取得显著成效，德阳、眉山、资阳、温江纳入协同改革先行区，四川天府

新区成功获批国家级进口贸易促进创新示范区,拥有 1 个国家级口岸,新设 1 个临时口岸、4 个综合保税区。“一带一路”国际多式联运综合试验区加快建设,中欧班列(成都)累计开行量突破 7000 列、居全国前列,“蓉欧+”东盟国际班列德阳和眉山基地建成投用。“十三五”时期实际利用外资达 378.4 亿美元,2020 年经济区外贸进出口总额达 7638.4 亿元。营商环境进一步优化,“一网通办”“最多跑一次”“不见面审批”等有效开展。

生态环境更加优良。开展污染防治联防联控,实施最严环境准入要求,龙门山、龙泉山、岷江、沱江、涪江等沿山沿江生态屏障进一步筑牢。大气环境质量显著改善,细颗粒物( $PM_{2.5}$ )平均浓度较“十二五”末下降 28.3%,优良天数率达 87.5%。区域内河流水质持续改善,国、省考核断面水质全面达到优良。土壤环境质量总体稳定,化肥农药使用量零增长行动目标顺利实现。大规模绿化行动扎实开展,森林覆盖率由 2015 年的 42.2% 提升至 2020 年的 47.4%。

公共服务提质扩容。经济区结对共建学校 300 所,成德眉资教育“八大共享平台”向全域拓展。突发公共卫生事件联防联控机制不断完善,成德眉资居民就医“一码通”基本实现,四川大学华西医院、省人民医院等优质医疗资源逐步向各市延伸。实现户籍登记标准化管理、迁移一站式办理,企业职工养老保险、医疗保险关系无障碍转移接续,医保异地就医费用联网直接结算、医保基金协同监管。

## 第二节 机遇挑战

重要机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建,为经济区一体化发展注入新动能。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略对经济区一体化发展提出了更高要求。建设成渝地区双城经济圈,将深刻改变经济区战略位势、区域能级和发展格局。成都平原经济区是全省产业基础最好、经济发展最活跃、创新能力最强、开放程度最高的区域,多重国家重大战略交汇叠加将为经济区迈向更高水平一体化带来新机遇。

主要挑战。当今世界正经历百年未有之大变局,国际经济政治环境复杂多变,加之新冠肺炎疫情影响广泛深远,外部环境不稳定不确定因素明显增加。经济区一体化发展尚处起步阶段,内部发展差距依然较大,产业协作配套不够完备,利益共享机制仍不健全,共性技术跨区域攻关还未形成合力,促进要素自由流动的制度环境及统一的市场体系有待进一步完善。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实省委十一届七次、八次全会部

署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,坚持以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以成渝地区双城经济圈建设为统领,深入实施“一千多支”发展战略,充分发挥成都极核带动作用,加快成德眉资同城化进程,推动全域一体化发展,全面推进现代产业协作共兴、开放创新协同共进、基础设施互联互通、公共服务便利共享、生态环境共保联治,加快构建有机融合的区域经济发展共同体,引领成渝地区共同打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

## 第二节 基本原则

极核引领,整体联动。突出成都中心城市极核功能,发挥各市比较优势,推进内圈同城化、全域一体化,不断增强发展整体性,全面提升区域发展能级,加速形成各具特色、分工协作、功能互补的联动发展格局。

改革开放,创新驱动。全面深化改革开放,促进各类要素自由流动和高效配置,营造统一开放的市场环境,充分激发发展动力活力。深入实施创新驱动发展战略,完善协同创新体系,增强资源集聚转化功能,以数字化激发创新潜能,塑造竞争新优势。

市场主导,政府引导。进一步激发各类市场主体活力,充分发挥市场在区域协调发展新机制建设中的主导作用,更好发挥政府在区域协调发展方面的引导作用,强化规划衔接、政策协调、改革协同,一盘棋谋划、整体性推进。

共建共享,合作共赢。遵循区域经济一体化发展规律,顺应产业升级、人口流动和空间演进趋势,共同推动在产业发展、重大平台、基础设施、公共服务、生态环境等重点领域协同联动、共建共享、互惠共赢。

### 第三节 战略定位

高质量发展活跃增长极。围绕建设具有全国影响力的重要经济中心,充分发挥经济区现代产业体系、现代基础设施体系、现代城镇体系支撑作用,加快建设高能级都市圈,培育高层次市场主体,扩大高水平对外开放,共建新型城镇化引领示范区、现代高端产业集聚区和国际消费中心。

科技创新重要策源地。围绕建设具有全国影响力的科技创新中心,充分发挥科教资源丰富、创新平台密集、创新人才集聚等优势,争取更多国家重大科技基础设施布局,全面增强基础研究、技术攻关、成果转化能力,持续产出原创性重大科技成果,复制推广全面改革创新试验经验,构建区域协同创新体系。

内陆改革开放示范区。围绕建设改革开放新高地,在市场化改革、创新型试验、系统式集成等方面率先突破,创造新时代内陆改革新经验。依托全方位开放通道和高能级开放平台,提升完善开放门户核心功能,培育发展更高水平开放型经济,打造畅通国内国际双循环的内陆开放战略枢纽。

大都市宜居生活典范区。围绕建设高品质生活宜居地,充分

发挥经济区自然禀赋优越、人文底蕴厚重、综合承载能力较强等优势,统筹生态、生活、生产空间布局,促进公共服务共建共享,大幅改善城乡人居环境,加快提升社会治理能力,全面增强人民群众的获得感幸福感安全感。

#### 第四节 发展目标

到 2025 年,区域发展能级大幅提升,区域协调发展体制机制基本建立,力争在现代产业、科技创新、基础设施、公共服务、生态环境等领域一体化方面率先突破,内圈同城化、全域一体化取得实质性进展。

经济综合实力迈上新台阶。经济保持稳定增长,经济结构持续优化,经济总量力争突破 4 万亿元。现代产业体系加快构建,主导产业支撑有力,特色优势产业集群成链发展,产业协作配套进一步强化。培育形成万亿级和千亿级产业集群,基本建成国家级现代制造业高质量发展示范区。

区域创新能力跃居全国前列。高水平建成综合性科学中心,区域协同创新体系基本形成,全社会研发经费投入强度提升幅度高于全国全省,技术创新和成果转化能力显著增强,科技创新对经济增长贡献率显著提升,跻身全国科技创新第一方阵。

开放门户枢纽功能显著提升。全球性航空枢纽、洲际航空中转中心和货运中心基本建成,国家陆港型物流枢纽加快建设,自由贸易试验区、开放口岸、开发区、国际(地区)合作园区等开放平台

能级大幅提升,开放通道建设全面推进,西博会、科博会等展会国际影响力不断扩大,营商环境持续优化。

公共服务均衡共享逐步实现。基本公共服务标准体系基本建立,优质公共服务供给能力全面提升,教育、医疗、文化、社会保障等基本实现一体化。精细化治理能力显著增强,城乡居民人均可支配收入增幅高于全国,人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

生态环境质量持续有效改善。生态环境联防联控机制更加健全,环境突出问题得到有效治理,环境治理能力显著提升,绿色低碳生产生活方式基本形成。细颗粒物( $PM_{2.5}$ )平均浓度总体达标,地级及以上城市空气质量优良天数比率以及国、省考核断面水质优良率、劣Ⅴ类断面比率、二氧化碳排放强度下降、主要污染物总量减排等指标完成省上下达的目标任务。

一体化发展体制机制更加健全。经济区与行政区适度分离改革加快推进,高标准市场体系基本建立,资源要素有序自由流动,制度性交易成本明显降低。都市圈同城化取得显著成效,全域一体化取得明显进展,现代城镇体系更加完善,常住人口城镇化率超过70%。

展望到2035年,现代产业体系基本形成,基本公共服务水平趋于均衡,城乡区域差距明显缩小,一体化发展体制机制成熟定型,建成具有国际影响力的现代化都市圈,经济区要素集聚力、经济影响力、区域带动力显著增强,在全国高质量发展、现代化建设

中走在前列。

### 第三章 共创新型城镇化引领示范区

协同推进以人为核心的新型城镇化,深入实施乡村振兴战略,加快构建以国家中心城市为引领、区域中心城市和重要节点城市为支撑、县城和重点镇为基础的网络化城镇体系,促进大中小城市和小城镇协调发展,共同推进内圈同城化、全域一体化发展。

#### 第一节 建设现代化成都都市圈

全面提升成都中心城市发展能级。加快建设践行新发展理念的城市公园城市示范区,打造区域经济中心、科技中心、世界文化名城和国际门户枢纽,做强成渝地区双城经济圈的核心动力源。推动天府新区集聚发展总部经济、科技研发、现代金融等高端服务业,打造国家级新区高质量发展样板。支持成都东部新区对标国家级新区加快提能升级,发展先进制造业和生产性服务业,建设先进制造业高质量发展示范基地。创新西部(成都)科学城建设模式,构建多层次科技创新体系。

推动成德眉资同城化发展。做强全省“主干”功能,充分发挥成都带动作用 and 德阳、眉山、资阳比较优势,创建成德眉资同城化综合试验区,提升都市圈极核功能和综合承载能力,构建形成中心城市引领型、组团式多层次网络化空间结构。加快成德眉资交界地带融合发展先行示范区建设,打造同城化发展支点。推动成德

眉资基础设施同网、公共服务共享、政务事务通办、开放门户共建，加快打造轨道上的都市圈，共建成德临港经济、成眉高新技术、成资临空经济产业带，建设经济发达、生态优良、生活幸福的现代化都市圈。

## 第二节 强化内圈外圈联动发展

沿轴带优化经济布局。依托成渝中线高铁、成达万高铁、成渝高铁和高快速路等综合运输通道，强化成都都市圈与重庆都市圈双向互动，推动遂宁和资阳协同内江，发挥能源资源、装备制造、文化旅游优势，促进产业协作配套，共同做强成渝发展主轴。依托西成高铁、宝成、成昆铁路和沿线高速运输通道，推动成都带动绵阳、德阳、眉山、乐山，做强电子信息、重大装备、航空航天、先进材料等高能级产业集群，打造成德绵眉乐经济发展轴。全力推进川藏铁路建设，强化高原铁路科研和产业协作配套，推动成都协同雅安，布局铁路装备制造、物流商贸、绿色建材等产业，打造川藏铁路陆港新区，聚力构建川藏战略经济大通道。

推进内外圈结合部融合发展。推进交界地带在规划统筹协调、基础设施互联互通、产业协同互补等方面率先突破，助推全域联动发展。支持罗江—安州加快建设德绵边界合作双创孵化园，承接科技成果转移转化。支持三台—中江推进区域农业设施共建共享，建设农业产业协同发展区。支持安岳—安居加强清洁能源产业合作，开展天然气综合利用。支持雨城—洪雅—峨眉生态旅

游融合发展,打造生态旅游精品线路。支持蒲江—名山、邛崃—芦山共促乡村振兴,共建成雅绿美生态走廊。

### 第三节 全力打造新型城镇化发展新示范

率先开展城市现代化试点示范。加快转变城市发展方式,推动城市规划、建设、管理、运营全方位变革,促进人城境业高度融合,建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。优化城市空间治理,推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式,统筹地上地下空间利用,增加绿化节点和公共开敞空间,推广新建住宅街区制。加强建筑设计和城市风貌管控,保护延续城市文脉,开展嵌入式社区综合服务,打造活力街区和现代社区。实施城市更新行动,改造提升老旧小区、办公楼宇、厂区、街区等综合环境,引入市场化物业、社区托管、社会组织代管等服务模式。支持成都及其他人口净流入的大城市增加保障性租赁住房供给,共同培育住房租赁市场。建立健全城市公共卫生事件应对、防洪排涝等联动机制,整体提升城市应对公共突发事件能力。联合开展爱国卫生运动,持续改善城市人居环境。

促进农业转移人口全面融入城市。试行以经常居住地登记户口制度,推动成都加快取消对稳定就业居住3年以上农业转移人口等重点群体的落户限制,探索推动成德眉资率先实现户籍准入年限累计互认、居住证互通互认。强化公共服务事项互认措施,加快覆盖经济区全域。推动未落户常住人口和城市人口享受同等待

遇,根据人口流动实际优化经济区教师、医生编制定额和基本公共服务设施配置。加大“人地钱挂钩”配套政策激励力度。

打造县域新型城镇化标杆。加快县城补短板强弱项,推动公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育等设施提级扩能,增强综合承载力。重点支持国家县城新型城镇化示范县(市)建设,实施“小县优城”创建行动,规范开展省级试点示范。健全县城建设投融资机制,更好发挥财政性资金作用,引导金融机构和社会资本加大投入力度。深化扩权强县改革,审慎有序推进撤县设市。实施中心镇“六大提升工程”,探索镇区常住人口20万以上的特大镇设市。培育发展特色小镇,打造微型产业聚集区。实施强县强区强镇培育行动。

共建城乡融合发展实践典范。坚持以城带乡、以工补农,推动公共服务和基础设施向乡村延伸,促进农村一二三产业深度融合,全面建设美丽宜居乡村,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。规范有序探索农村集体经营性建设用地入市,深化承包地“三权”分置改革,健全进城落户农民依法自愿有偿转让农村权益机制。建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度,允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益。引导社会资本入乡,参与城乡融合发展项目建设。支持成都西部片区国家城乡融合发展试验区先行先试,积极开展省级试点示范。

## 第四章 协同构建区域创新共同体

深入实施创新驱动发展战略,积极承接国家战略科技力量布

局,完善区域协同创新体系,深化全面改革创新改革试验,增强创新资源集聚转化功能,协同打造全国一流的科技创新策源地。

## 第一节 共塑科技创新新优势

共同打造高能级科技创新载体。高水平建设综合性科学中心,聚焦核能、航空航天、信息技术和生物医药等战略领域,加快形成重大科技基础设施和研究基地集群。按照“一城多园”模式,高标准建设西部(成都)科学城,打造全国重要的创新驱动动力源。加快建设中国(绵阳)科技城,创建科技创新先行示范区。聚焦空天科技、生命科学、电子信息等优势领域,加快组建天府实验室。围绕基础材料、锂电及新材料、生物育种、环境系统与控制等重点领域,共建工程(技术)研究中心、生物安全防护高等级实验室等。建设世界一流高等学校和科研院所,联合打造环高校知识经济圈、世界一流科技研发平台集群。

加强共性技术协同攻关。优先布局国家重点研发计划项目、国家科技重大专项,联合争取更多“科技创新 2030—重大项目”落地实施。聚焦航空航天、燃气轮机、精准医学、先进核能、光电、集成电路与新型显示、网络安全等领域,支持创新主体开展共性技术协同攻关,突破“卡脖子”关键核心技术。深化多学科交叉融合创新,强化战略性、前沿性和颠覆性技术创新。

## 第二节 推进科技成果转移转化

提升企业转移转化科技成果能力。协同建立创新型企业成长

机制,推动大中小企业融通创新,积极培育瞪羚企业、“专精特新”企业,进一步强化企业转移转化科技成果的主体地位。鼓励重点企业联合行业上下游、产学研力量组建产业技术创新联盟等创新联合体,建立研发需求互通平台,共建高水平研发机构、中试基地、成果转化基地。

共建科技成果转移转化平台。协同建设成德绵国家科技成果转移转化示范区,大力引进和培育技术转移示范机构和示范企业,共建科技成果转移高地。依托国家技术转移西南中心、天府国际技术转移中心和军民两用技术交易中心,健全协同联动机制。加快推进双创示范基地建设,构建完善“众创空间+创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”阶梯型孵化体系。共建“一带一路”科技创新合作区和国际科技转移中心,共同承办“一带一路”科技交流大会,促进国际科技成果转移转化。

### 第三节 建设区域协同创新生态圈

完善协同创新机制。建立统一的科技创新服务体系,探索政府引导、中介服务、社会参与三位一体的公共服务模式,联合打造一批创新创业服务品牌。共同推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点,调整职务科技成果资产评估备案管理程序,探索适应科技成果转化规律的国有资产管理模式。扩大科研单位和领军科技人才自主权,推行重大科研项目“揭榜挂帅”制度,开展科研项目经费“包干制”试点。推动科技创新券互通互用,扩大适用范

围。完善军民融合创新机制。

强化区域创新保障支撑。组建专业人才服务产业联盟,联合招引全球高端人才和创新团队,共搭人才发展平台,完善人才评价机制和服务保障体系,研究出台人才协同发展专项支持政策。加快发展科技金融,推动设立银行科技支行、保险公司科技分公司等特色金融机构。共建共享“科创通”“盈创动力”“优科服”“遂创通”“知识产权运营”等科技服务平台。联合加强经济区知识产权保护,争取设立成都知识产权法院,推动重大知识产权案件跨区域审理,强化知识产权保护领域执法联动,完善知识产权快速协同保护机制,健全知识产权纠纷多元化解决机制。

专栏1 科技创新能力提升工程	
1	<b>重大科技基础设施</b> 加快建设大型低速风洞、转化医学研究设施等国家重大科技基础设施。加快建设柔性基底微纳结构成像系统研究装置、多态耦合轨道交通动模试验平台,布局建设Z箍缩驱动混合能源装置、西部光源系列装置、中子散射材料表征研究设施、磁浮驱动飞行风洞等省重大科技基础设施。
2	<b>科教基础设施</b> 加快建设宇宙线物理研究与探测技术研发平台、空间轻型高分辨率光学成像相机系统研制平台、西南天然药物与临床转化综合研究平台、山地灾害链综合实验模拟平台等科教基础设施。
3	<b>重点实验室</b> 组建天府实验室,建好国家实验室四川基地。围绕核能、航空航天、电子信息等领域,争取布局建设国家重点实验室。围绕生物医学与生物治疗、网络空间安全、轨道交通、脑科学、纳米、量子等重点领域,布局建设省重点实验室。
4	<b>产业创新发展平台</b> 推动国家川藏铁路技术创新中心、中国科学院大学健康医疗大数据遂宁研究中心、四川高端核医疗装备创新中心、国家酿造发酵食品科技创新中心、国家高性能医疗器械创新中心四川分中心、四川省风电工程技术研究中心、电子科大脑科学与类脑智能研究院、民航科技创新示范区、国家空管监视与安全管控技术创新中心、中科院光电技术研究所科学园、成资协同创新中心等创新平台建设。

#### 5 科技成果转移转化平台

推动国家技术转移西南中心分中心、天府国际技术转移中心和军民两用技术交易中心、四川省知识产权运营平台、德阳科技成果转移转化中心、四川大学国家技术转移中心乐山和遂宁分中心、四川省技术转移中心眉山分中心、重庆大学眉山技术转移中心等科技成果转移转化平台建设,支持四川省技术转移中心、四川大学国家技术转移中心等国家技术转移示范机构持续提升服务水平和能力。

## 第五章 共建现代高端产业集聚区

坚持错位发展、优势互补,推动产业创新融合发展,构建布局合理、价值高端、协作高效的现代产业体系,加快建设高能级产业生态圈,大力提升产业链供应链现代化水平,增强主导产业的全国竞争力和全球影响力。

### 第一节 合力做强优势特色产业

培育先进制造业产业集群。聚焦“5+1”现代工业体系,以特色优势产业和战略性新兴产业为主攻方向,打造电子信息、装备制造万亿级产业集群,培育发展生物医药、航空航天、先进材料、食品饮料等千亿级产业集群。大力实施产业基础再造工程,编制核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础清单,协同构建高标准产业基础体系。围绕产业链全景图稳链、强链、补链、延链,加快提升产业链供应链稳定性和竞争力,争取布局建设国家制造业创新中心,打造国家制造业高质量发展试验区。深入实施智能制造工程,促进制造业向数字化网络化智能化转型,加快建设新一代人工智能创新发展试验区。

## 专栏2 先进制造业重点领域

### 1 电子信息

以成都电子信息产业功能区、德阳经开区、德阳天府数谷、绵阳高新区、仁寿经开区为核心,联动资阳临空高端制造功能区、遂宁经开区电子信息产业功能区、乐山电子信息半导体产业园等平台载体,协同发展电子信息制造和软件信息与服务,完善电子信息产业链上下游。支持乐山打造以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”,支持雅安建设成渝地区大数据产业基地。

### 2 装备制造

以成都东部新区智能制造产业园、天府智能制造产业园、龙泉驿汽车产业功能区、德阳经开区、资阳高新区为核心,联动青神经开区、雅安经开区等平台载体,重点发展汽车、航空与燃机装备、轨道交通装备、智能装备、高端能源装备、现代农机装备、自然灾害防治技术装备,开展产业链上下游配套协作。

### 3 生物医药

以成都天府国际生物城、成都医学城、华西大健康产业功能区为核心,联动天府中药城、德阳高新区、资阳医药食品产业功能区、眉山“西部药谷”等平台载体,以生物医药前沿领域技术研发及医药产业原材料供应、医疗器械装备制造、医药商贸、医疗健康服务为重点,协同发展医药健康产业。支持资阳打造“中国牙谷”,支持绵阳、成都联合打造核医疗健康产业发展基地。

### 4 航空航天

以天府临空经济区、双流航空经济区为核心,联动成都空天产业功能区、资阳临空经济区、淮州新城、德阳高新区、什邡通航产业园区、眉山东部新城等平台载体,强化航空航天研发与设计协同发展,聚焦商业火箭和商业卫星两大领域,重点发展整机及关键零部件的制造与再制造,结合枢纽机场与通航机场布局,协同发展民用航空运营服务及维修、培训等航空领域专业服务。

### 5 先进材料

以成都新材料产业功能区、绵阳经开区、遂宁高新区、甘眉工业园为核心,联动天府新区新能源新材料产业功能区、雅安川西新型建材产业园、射洪锂电产业园等平台载体,强化先进材料制造核心技术研发,推动先进材料在汽车、建筑、电子、航空航天领域的应用。支持遂宁打造“中国锂业之都”。

### 6 食品饮料

以成都川菜产业园、绵竹高新区、绵阳高新区、眉山中国泡菜城、遂宁肉类罐头和休闲食品功能区为核心,联动广汉工业集中发展区、什邡经开区、资阳医药食品产业功能区、安岳国际柠檬产业融合发展功能区、峨眉山食品饮料产业基地等平台载体,强化供应体系创新,突出发展优质白酒、软饮料、复合调味品和休闲食品生产加工,推进关联配套成品包装产业发展。

发展壮大现代服务业。聚焦“4+6”现代服务业体系,推动生产性服务业融合发展,加快生活性服务业品质化发展,提升现代金

融、现代物流、现代商贸、科技服务、商务会展等现代服务业发展水平。持续推进服务业“三百工程”建设,协同塑造行业标杆和服务典范,提升服务品牌核心价值和国际影响力。推动服务业和先进制造业、现代农业深度融合,支持有条件的城市开展试点示范。加快实施现代服务业集聚发展工程,打造现代服务业高质量发展引领示范区。深入推进服务业综合改革试点,共同扩大服务业对内对外开放,鼓励社会力量提供多层次多元化供给。

专栏3 现代服务业重点领域	
1	<p><b>现代金融</b></p> <p>大力发展科创金融、绿色金融、消费金融和供应链金融,配套发展金融信息服务、金融安全服务和金融文化服务,探索在天府(四川)联合股权交易中心开展制度和业务创新试点。支持成都建设“一带一路”金融服务中心,打造综合信息、贸易结算、跨境投融资服务和汇率风险管理平台。加快建设交子公园金融商务区、成都金融创新中心、天府基金特色小镇等载体。支持各市金融机构异地设立分支机构,争取比照同城化方式审批。</p>
2	<p><b>现代物流</b></p> <p>加快建设成都、遂宁陆港型国家物流枢纽,申建成都空港型国家物流枢纽。加快推进成都天府国际机场“空铁公”、中国西部汽车物流等多式联运示范工程。打造中国(西部)现代物流港、成渝中部现代物流港(资阳)、德阳国际铁路物流港、绵阳皂角铺铁路物流基地、雅安无水港(凤鸣物流园)、乐山无水港、川藏物流(旅游)产业园、蓉北临港快运物流园、青龙国际物流园。建设国际公路货运中心、遂宁成渝双城物流配送中心、川藏物资交易中心、川藏农特产品商贸物流中心、西南冷链物流中心、成都国际铁路港供应链中心。</p>
3	<p><b>商贸会展</b></p> <p>推动春熙路—太古里商圈、天府总部商务区、德阳文庙商圈、绵阳人民公园商圈等打造知名商圈,重点发展现代国际商贸、精品商贸、特色商务服务,集聚高端消费资源。提升西博会、科博会国际影响力,做大旅博会、农博会、糖酒会、泡博会、竹博会、物博会、柠檬会、四川国际航空航天展览会、四川装备智造国际博览会等重大会展品牌,共同争取承办更多国际性全国性大型展会活动,协同发展会展配套服务产业。</p>

集聚发展现代都市农业。聚焦“10+3”现代农业体系,加快发展休闲农业、绿色农业、数字农业,促进农村一二三产业深度融合。

加快建设成德眉资都市现代高效特色农业示范区,打造重要农产品高质量保供基地。联手培育“天府好米”“天府菜油”、四川泡菜全产业链集群,做强渝遂绵优质蔬菜生产带、雅乐名优茶产业带、眉乐晚熟柑橘产业带,共同推进川茶、川药、川酒等地理标志保护和高质量发展。开展农业科技创新和推广,强化现代农业技术装备支撑,打造国家现代农业产业科技创新中心,建设中国天府农业博览园、国家种质资源库西部中心库和国家农业高新技术产业示范区。健全农业社会化服务体系,加大家庭农场、专业合作社、龙头企业培育力度,提高农业集约化专业化组织化水平。

专栏4 现代农业竞争力提升工程	
1	成德眉资都市现代高效特色农业示范区 建设成都国家农业产业科技创新中心、国际农产品加工产业园,支持眉山天府新区乡村振兴开放发展示范带建设,与重庆共建成渝农业资源资产交易中心。
2	农业园区建设工程 加快推进新津、仁寿、乐至、峨眉山国家农村产业融合发展示范园,高水平建设江油太白蔬菜现代农业园区、广汉国家现代农业产业园、什邡雪茄现代农业产业园、安岳国家现代农业产业园、船山生猪种养循环现代农业产业园、峨眉山国家现代农业产业园、夹江国际农产品加工产业园、眉州东坡中国川菜创意产业园、名山茶叶现代农业园区、天全现代冷水鱼产业园。
3	先导性支撑产业建设工程 建设天府现代种业园、德阳国家农业科技园、雅安国家农业科技园,打造成成都国家现代农业产业科技创新中心、西南农业智能装备科技创新中心、雅安农业科技创新中心和成都、绵阳国家区域畜禽种业创新中心。推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直配中心建设,加快完善农产品烘干冷链保鲜设施体系,打造西南绿色食品生产加工及冷链物流配送基地。强化先进适用农机装备的自主研发和引进推广,开展全程机械化创建技术集成行动。
4	农产品品牌竞争力提升行动 加大农产品品牌认证、监管、评价和保护力度,搭建品牌农产品营销推介平台,做大做强天府菜油、天府龙芽等农产品区域公用品牌,提高成都天府源、德阳蜀道、遂宁鲜、味在眉山、雅安五雅、资阳资味等品牌认知度和竞争力。

## 第二节 协同打造数字经济高地

加快推动数字产业化。以国家数字经济创新发展试验区建设为引领,打造一批各具特色的数字经济创新发展产业园区,率先探索数字产业集聚发展新模式。聚焦“芯屏端软智网”等核心产业和5G、超高清视频、区块链等新兴产业,建设具有国际竞争力的数字产业集群。加快建设集成电路“芯火”双创基地、国家集成电路产教融合创新平台,打造集成电路产业基地。推动柔性显示、高世代液晶、有机发光半导体等高端技术发展,合力构建贯通原材料、零部件、面板制造、整机集成的新型显示全产业链。重点发展工业软件、嵌入式软件和信息技术服务,打造软件与信息服务产业发展高地。

推进产业链数字赋能。推进新一代信息技术与实体经济深度融合,创建国家数字化转型促进中心。实施“上云用数赋智”行动,推动传统企业智能化改造,建设国家级工业互联网平台、国家工业互联网大数据分中心,建设一批“数字化车间”和“智能工厂”。推进工业互联网安全应用试点示范,协同建立健全工业互联网安全保障体系。加快推进现代服务业数字化变革,构建线上线下联动服务网络,大力培育智能零售、平台经济等新模式新业态。加快物联网、地理信息系统、大数据等信息技术在农业全产业链的广泛应用,加强数字农业试点示范和数字农业产业功能区建设。

## 第三节 推动产业集聚发展和协作配套

促进产业集聚发展。依托新区、开发区和产业园区,推动优势

特色产业和战略性新兴产业集中集聚发展,塑造经济区高质量发展新引擎。加快推进四川天府新区和成都东部新区、绵阳科技城新区建设,支持引进功能性、支撑性重大产业化项目,构建高能级产业生态圈和创新生态链,打造产城融合、高端引领的现代产业集聚区。加快推动各类开发区转型升级,优先布局新一代信息技术、高端装备、生物医药等产业重大项目工程,建成先进制造业、高新技术产业和生产性服务业集聚发展平台。促进产业园区向功能复合的产业发展平台转型,加快提高主导产业比重,开展“亩均论英雄”评价,打造一批特色化、规模化、集约化发展的高水平产业园区。

加强产业协作配套。聚焦重点产业,鼓励采用“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”模式,推动专业化分工协作、产学研协同创新、人才共同培养引进、区域品牌共建共享,加快产业成链集群发展,协同构建产业生态圈。加大垂直一体化整合力度,培育产业生态主导型企业,构建龙头企业跨区域配套体系,推动组建经济区产业发展联盟,开放产业链供应链,就地就近发布需求清单,促进更大范围内集聚和配置资源。鼓励跨区域合作共建园区,引导企业异地投资建设重大产业项目,分享固定资产投资、工业增加值等经济指标和税收效益。推进联合招商引资,突出产业链招商,共同招引关联度高、创新能力强、行业影响大的大企业、大集团,对不宜在当地布局的重大项目,引导到符合布局的区域落地建设。

## 第六章 合力打造国际消费中心

坚持高端化和大众化并重,适应居民多层次、个性化和多样化

需求,突出品质消费、体验消费、休闲消费特质,集聚高端消费资源,持续提升“天府消费”美誉度和吸引力,打造具有国际范、中国韵、巴蜀味的世界级消费体验地。

## 第一节 共拓高品质消费新空间

加快建设消费中心城市。推动成都塑造体现天府文化特色和  
国际时尚魅力的消费品牌,加快构建“买全球、卖全球”能力体系,  
建设综合性国际消费中心城市。引导周边城市共享成都国际消费  
中心城市势能,依托文化旅游、川派餐饮、医美康养等特色资源,创  
建一批消费示范和试点城市,共同打造具有巴蜀特色的消费中心。  
强化消费者权益保护,创新消费促进支持政策,为建设多层次消费  
中心提供安全放心的环境保障。

打造都市型消费集聚区。集聚转化优势资源,打造集商业、文  
创、旅游于一体的都市圈消费新载体。开展商圈建设提升行动,加  
快建设艺术街区、剧场群和文化娱乐场所群,着力打造春熙路—太  
古里、交子公园、中国西部博览城等世界知名商圈。推动商业街提  
档升级,实现商业街品牌集聚、业态互补、错位发展。支持有条件  
的县城建设大型商业综合体,加快农贸市场、社区菜店等农产品零  
售终端建设改造,推动城乡便民消费服务设施提能升级。推进商  
贸古镇、历史文化街区保护利用,打造一批高品质传统文化聚集地。

## 第二节 全面提升消费供给能力

集聚优质消费供给主体。积极引进国际知名商业运营企业,  
培育高端商品消费链和商业集群,加快培育首店、体验店、定制店

等新兴消费运营服务主体。协同推动传统消费企业向渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型,促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。积极培育本土品牌,共同实施增品种、提品质、创品牌行动,推进产品内外销“同线同标同质”,大力推动区域老字号创新发展。

丰富优质消费产品供给。协同推进传统消费提档升级和新型消费培育壮大,持续提升川酒品质,拓展川茶市场,巩固提升川菜、川果、川药、川剧等传统优势消费市场。组团参加中国国际进口博览会,多渠道扩大适应国内消费新趋势的优质消费产品进口,促进品质商品消费。共同开展绿色商场创建,鼓励绿色产品消费。完善城乡融合消费网络,扩大电商进农村覆盖面,促进工业品下乡和农产品进城双向流通,优化城乡消费供给。

### 第三节 打造多元特色消费场景

提升传统消费体验感。依托三星堆—金沙、大熊猫、都江堰—青城山、峨眉山—乐山大佛、蒙顶山、三苏祠、安岳石刻等文旅地标和天府乐高乐园、绵阳方特、德阳玫瑰谷、眉山维亚康姆、遂宁丝路奇幻城等高端文旅项目,共同打造精品旅游线路,开发数字景区、数字博物馆、线上演艺等新产品。依托丰富的美食文化资源,改造、新建一批传统美食街区,丰富美食街区文旅业态,提升“吃在巴蜀”的浓郁味。举办世界大学生夏季运动会、世界乒乓球锦标赛等重大体育赛事,引进和培育一批国际品牌赛事。举办中国网络视听大会、四川电视节、四川音乐季等活动。支持成都建设国际音乐之都、世界赛事名城、中国动漫之城。

培育消费新业态。共同打造“智慧养老院”“智慧养老社区”,

支持成都等积极创建国家级智慧健康养老示范基地。开发佛禅、武术、茶茗、美食和非遗等研学产品,建设一批符合国际标准的研学旅游基地。发展智能体育,培育在线健身等体育消费新业态。大力发展家政电商,支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。培育打造5G条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视听新业态。

推广消费新模式。共同培育直播带货、社交电商、短视频、“云逛街”“云购物”等网购新模式。鼓励发展智慧门店、自助终端、智能机器人等“无接触”零售,引导零售企业智慧化转型,协同建设一批线上线下融合的信息消费体验中心。联合推动教育、医疗等服务线上线下交互融合。打造“数字化社区”,积极推动生鲜、商超、餐饮“触网”。发展4K/8K超高清沉浸式影院、全球3D球幕、数字光影艺术展等数字经济创新服务和产品,打造未来时光沉浸场景。

## 第七章 拓展内陆开放门户枢纽功能

以“一带一路”建设为引领,合力完善对外开放大通道,共同打造开放合作大平台,整体营造开放发展大环境,协同推进“走出去”“引进来”,促进国内市场和国际市场顺畅联通,打造对外开放新前沿和参与国际竞争新基地。

### 第一节 做强做优区域开放平台

协同提升开放枢纽功能。高水平打造国际性综合交通枢纽,协同建设国际门户枢纽。强化成都天府国际机场、成都双流国际机场国际航空枢纽地位,织密国际航线网络,逐步开行通达全球物流节点城市的货运航线,积极创建天府国际空港航空经济试验区。

推动中欧班列(成都)提质扩容,稳定开行南向铁海联运班列,拓展建设更多班列基地,实施中欧班列集结中心示范工程,加快建设成都国际铁路港经济开发区,共建国际铁路物流大港区。以成都为枢纽节点,搭建“通道+物流+产业”供应链综合服务平台,打造西部陆海新通道区域物流组织中心,构建“干支结合、枢纽集散”的高效集疏运体系。

联合打造高水平开放平台。更高标准建设中国(四川)自由贸易试验区成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区。支持德阳、眉山、资阳自由贸易试验区协同改革先行区建设,鼓励绵阳、乐山、遂宁、雅安积极申报协同改革先行区,积极融入川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设。完善提升现有综合保税区功能,推动成都天府国际机场申报国家开放口岸和综合保税区,申报更多保税物流中心(B型),加快出台海关特殊监管区申报标准。打造“一带一路”进出口商品集散中心,建设国家文化、数字服务和中医药服务出口基地。加快成都、绵阳、德阳跨境电子商务综合试验区建设,合力打造数字化国际贸易平台。提升重点国际(地区)合作园区发展水平。加快实施中日(成都)城市建设和现代服务业开放合作示范项目。

整体推进投资贸易自由化便利化。构建经济区通关一体化机制,完善国际贸易“单一窗口”功能,探索智能化电子围网的海关监管模式,推动通关数据和口岸物流信息互通共享、监管互认。高水平开展“一带一路”国际多式联运综合试验,深化多式联运“一单制”改革实践。推进建设天府新区进口贸易促进创新示范区、中国(四川)—东盟自由贸易合作中心。全面实施保税货物跨关区便捷流转,大力提升综合保税区、保税物流中心(B型)间货物流转

效率。研究自由贸易港政策制度体系,探索共建内陆自由贸易港。

## 第二节 联合提升交流合作水平

多层次拓展国际交流。协同深化经济区与“一带一路”沿线国家(地区)在文化、旅游、科教、卫生等方面的交流合作,拓展成都“领馆第三城”领保服务功能,共享中国—欧洲中心、“一带一路”对外交往中心等国际综合性服务平台,鼓励缔结更多友好城市。协助承办主场外交活动,联合承办重大国际赛事和品牌展会,扩大国际活动辐射效应。

全方位深化国内区域合作。共同落实完善跨省合作机制,联合开展川浙、川粤、川桂等重点区域合作,持续深化与滇黔陕甘等毗邻省份合作,全面落实川港、川澳合作会议机制,不断拓展合作领域,提升合作层次。推动成都东进与重庆西扩相向发展,加强成都、重庆两大都市圈互动融合。重点打造遂宁潼南川渝毗邻地区一体化发展先行区、资阳大足文旅融合发展示范区。

带动省内区域协调发展。充分发挥经济区辐射带动作用,加强与川南、川东北经济区在开放大通道建设、产业统筹布局、社会公共服务、城市群发展、生态环境治理等方面协同。促进与攀西经济区在战略资源创新开发、特色资源和清洁能源优势转化等方面联动。推动与川西北生态示范区在生态建设、环境保护、旅游开发、飞地经济培育等方面合作。

## 第三节 打造国际一流营商环境

共建优质高效的政务环境。联合建设经济区政务服务一体化平台,构建“一件事”集成办理和“一网通办”服务体系。探索推行

政务服务跨市“无差别化”受理,统一跨区域项目审批标准和流程。统筹建立数据共享交换平台,互通共享政务信息资源。推动区域内政务联网互认,促进线下异地办理和全流程线上办理。

共营公平竞争的市场环境。实施统一的市场准入负面清单制度,探索建立经济区“市场准入异地同标”便利化准入机制。同步落实公平竞争审查制度,加快实现“智慧监管”一体化。成立经济区信用联盟,促进信用信息共享、失信行为标准互认、惩戒措施联动,统一信用“红黑名单”制度和信用修复管理,联合建立健全守信激励和失信惩戒机制。

共塑公正透明的法治环境。高起点、高标准、高质量建设天府中央法务区,推进成都、绵阳、遂宁、眉山、资阳对外开放法治示范区建设。探索推进地方立法区域协同,开展跨区域综合执法。构建法律服务联盟和一体化法律服务平台,联合打造统一的网络调解平台、仲裁中心和商事调解中心、外国法查明中心。

专栏5 重大开放合作平台	
1	自由贸易试验区(协同改革先行区) 推动中国(四川)自由贸易试验区成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区加快双向投资管理、贸易便利化、金融开放创新等制度体系创新。加快德阳、眉山、资阳、温江自贸试验区协同改革先行区建设,鼓励绵阳、乐山、遂宁、雅安申建协同改革先行区。
2	综合保税区、保税物流中心(B型) 加强综合保税区绩效评估,引导成都高新、成都高新西园、成都国际铁路港、绵阳等综合保税区优势互补、错位发展。提升成都空港、天府新区成都片区等保税物流中心(B型)物流功能,鼓励德阳、眉山、资阳、遂宁、乐山申建保税物流中心(B型)。
3	国际(地区)合作园区 提升成都中法生态园、中德(蒲江)中小企业合作区、中意文化创新产业园、中韩创新创业园、新川创新科技园国际合作水平,建设中德创新产业合作园区、中日产业合作园、欧美产业园、海峡两岸产业合作区、川港合作示范园、川桂国际产能合作产业园。

## 第八章 提升基础设施互联互通水平

坚持统筹布局、优化提升,以打造“外联内畅、通江达海、高效便捷”立体综合交通网络为核心,加快布局新型数字基础设施,增强能源水利保障,着力构建普惠可及、一体高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 构建以轨道交通为主的综合交通网

提升交通枢纽辐射能力。建设中国民用航空第四极,高标准建成投运成都天府国际机场,提升成都双流国际机场运营保障能力,促进“两场一体”运营。完善支线机场布局,建成绵阳南郊机场 T2 航站楼,开工建设乐山机场,推进遂宁机场前期工作,加快建设通用机场群。布局建设成都空港异地城市候机楼。优化完善成都主枢纽“三主三辅”铁路站场布局,推动成都国际铁路港、成都天府国际机场与铁路枢纽联动发展。推动各类轨道交通同站布置、立体换乘,开行综合枢纽接驳公交、客运班线。实施铁路主要站点综合开发,统筹推进一批火车站新建和改造提升工程。

优化城际快速交通网络。推动干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通“四网融合”,加快山地轨道交通、悬挂式单轨交通等示范应用,构建多层次多制式轨道交通网络,打造“1小时”通勤圈。加快推进成都铁路枢纽环线改造和成德眉资市域(郊)铁路建设,构建都市圈“两环三射”轨道交通网络骨架,推进

铁路公交化运营。加快实施成都城市轨道交通项目,探索向周边城市延伸。建设山地轨道交通都江堰至四姑娘山线,适时开展龙门山山地度假旅游线等项目前期工作。优化完善高快速公路网络,持续提升国省干线公路技术等级,推进城市轴线和城际快速通道建设,提升快速路网衔接转换效率。联合打通一批“断头路”,统筹推进县乡道升级改造,改善提升农村公路。鼓励有条件的地区进行全域公交化改造,有序推动新开行一批跨市域公交线路,持续实施乡村运输“金通工程”,实现公交“一卡通乘、一码通乘”和优惠共享。

专栏6 机场公路水运重点项目	
1	<p><b>机场</b></p> <p>建成投运成都天府国际机场,开工建设乐山机场,推进北川等通用机场建设,加快遂宁机场和峨眉山、江油、三台、什邡、洪雅、射洪、丹棱、名山等通用机场前期工作,规划研究雅安机场。建成绵阳南郊机场 T2 航站楼,开工建设天府新区、成都东、资阳等城市候机楼。</p>
2	<p><b>高速公路</b></p> <p>全面建成 G8513 九寨沟(川甘界)至绵阳、G4216 仁寿经新市经金阳经宁南至攀枝花、G0511 德阳至都江堰、中江至遂宁、绵阳至苍溪、峨眉至汉源、乐山至西昌、泸定至石棉、南充经遂宁至潼南、天府新区至邛崃和 G0512 成乐、G5 成绵、G42 成南扩容等高速公路项目。开工建设资中至铜梁、乐山至资中、天府新区至乐山、金口河至西昌和 G5 绵广、G76(G85)成渝、G93 遂渝、G4215 成自泸、G4217 成汶扩容等高速公路项目。加快雅马高速(宝兴至小金段)前期工作,支持新建夹金山隧道。</p>
3	<p><b>城际快速通道</b></p> <p>加快建设成金简快速路、成新彭什快速通道、绵中金简快速通道、S211 德绵机场快速路、仁简快速路、成雅快速路、成资大道、成资快速路、成资临空大道、金简黄快速路一期、眉山市环天府新区快速通道、龙泉山森林公园旅游环线等。开工建设成简快速路、彭广青淮快速通道、成渝高速至成宜高速联络线(眉资快速路)、遂潼大道、眉山工业大道(青龙互通至新津大件路外绕段)、大件路乐山段、S422 乐金快速通道、资阳紫微大道、梓州大道南延线、益州大道南延线、滨江大道及连接线等。加快遂宁至天府机场快速通道、成德绵大道、金简黄快速路北延线等项目前期工作。</p>

- 4 城市主轴线  
 加快建设东西城市轴线成都东段、天府大道北延线绵阳段、天府大道眉山段、天府大道南延线乐山段,开工建设天府大道北延线德阳段、东西城市轴线资阳段。
- 5 市际“断头路”  
 加快建设金旌路、螺筒路、养资路、丹蒲快速路、蒲丹路等,开工建设三岔湖旅游环线、彭什沿山路、云大路、万罗路、放高路、积淮路、货运大道、青金快速路北延段、S102 高家至新民段改造工程等。
- 6 航运  
 加快推进岷江犍为、龙溪口、老木孔、虎渡溪、汤坝、尖子山等航电枢纽及三星船闸工程建设,开工建设岷江张坎、东风岩等航电枢纽工程。建成乐山港重点作业区。

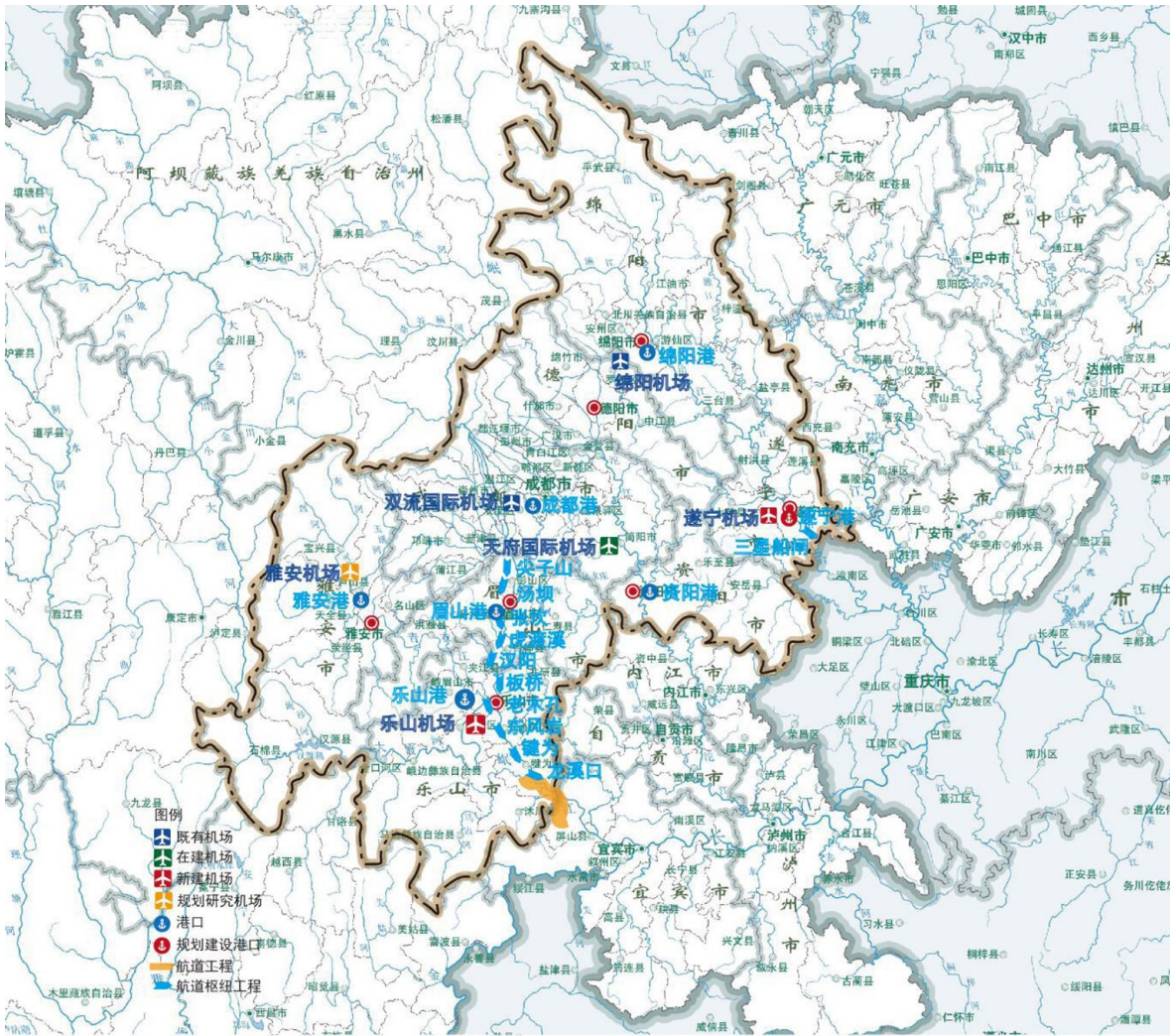


图 1 成都平原经济区机场和水运重点项目示意图

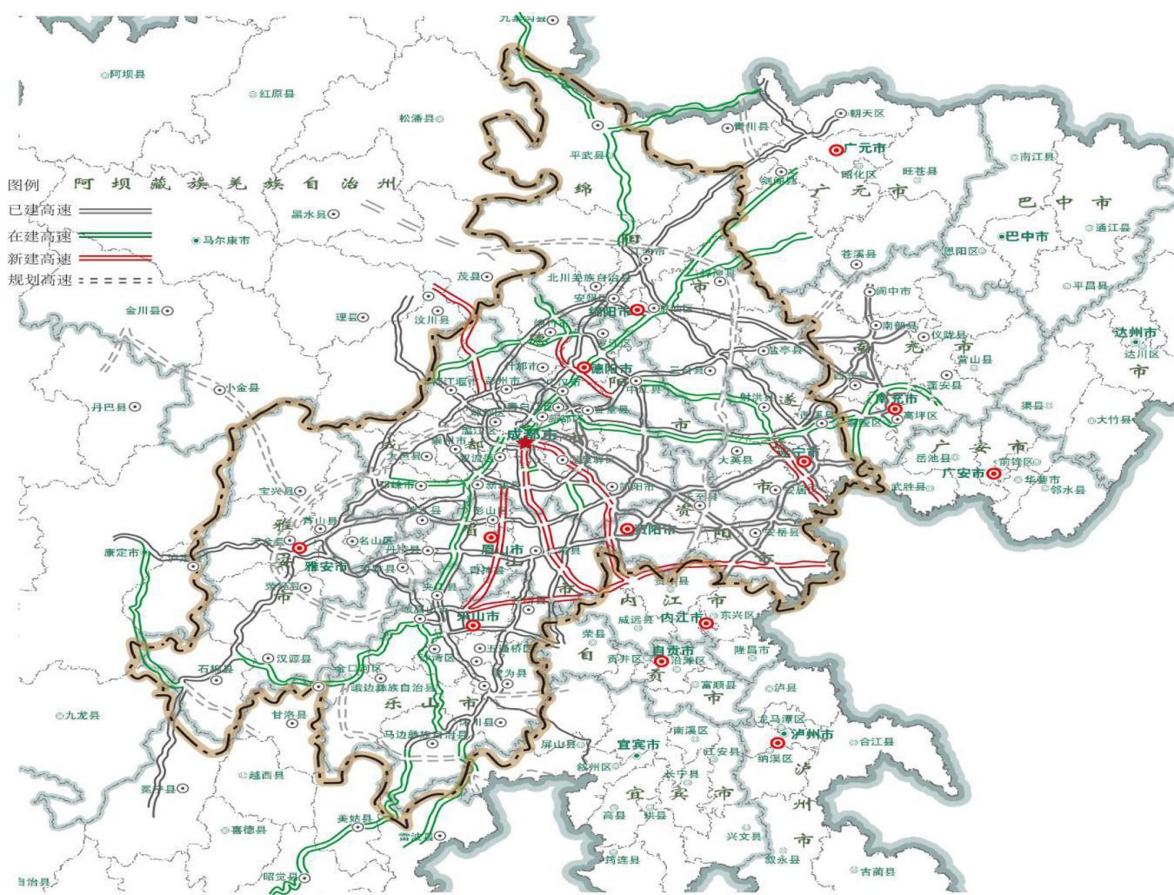


图2 成都平原经济区高速公路重点项目示意图

畅通对外综合运输大通道。全面融入国家综合立体交通网，建成成兰铁路、成自宜高铁，加快推进川藏铁路、成达万、成渝中线、西宁至成都等干线铁路和绵遂内等城际铁路建设，实施成渝铁路成隆段扩能改造。完善对外高速公路网络，加快九寨沟至绵阳、德阳至都江堰等高速公路建设，开工建设乐山至资中、天府新区至乐山等高速公路，加快实施成渝、遂渝、成自泸等高速公路扩容改造。实施内河航运扩能工程，推进岷江港航电综合开发项目、涪江三星船闸工程建设，加快岷江板桥枢纽前期工作，适时启动建设，完成岷江龙溪口至宜宾段航道整治工程，同步开展岷江等级航道整治工程建设，打造通江达海黄金水道。

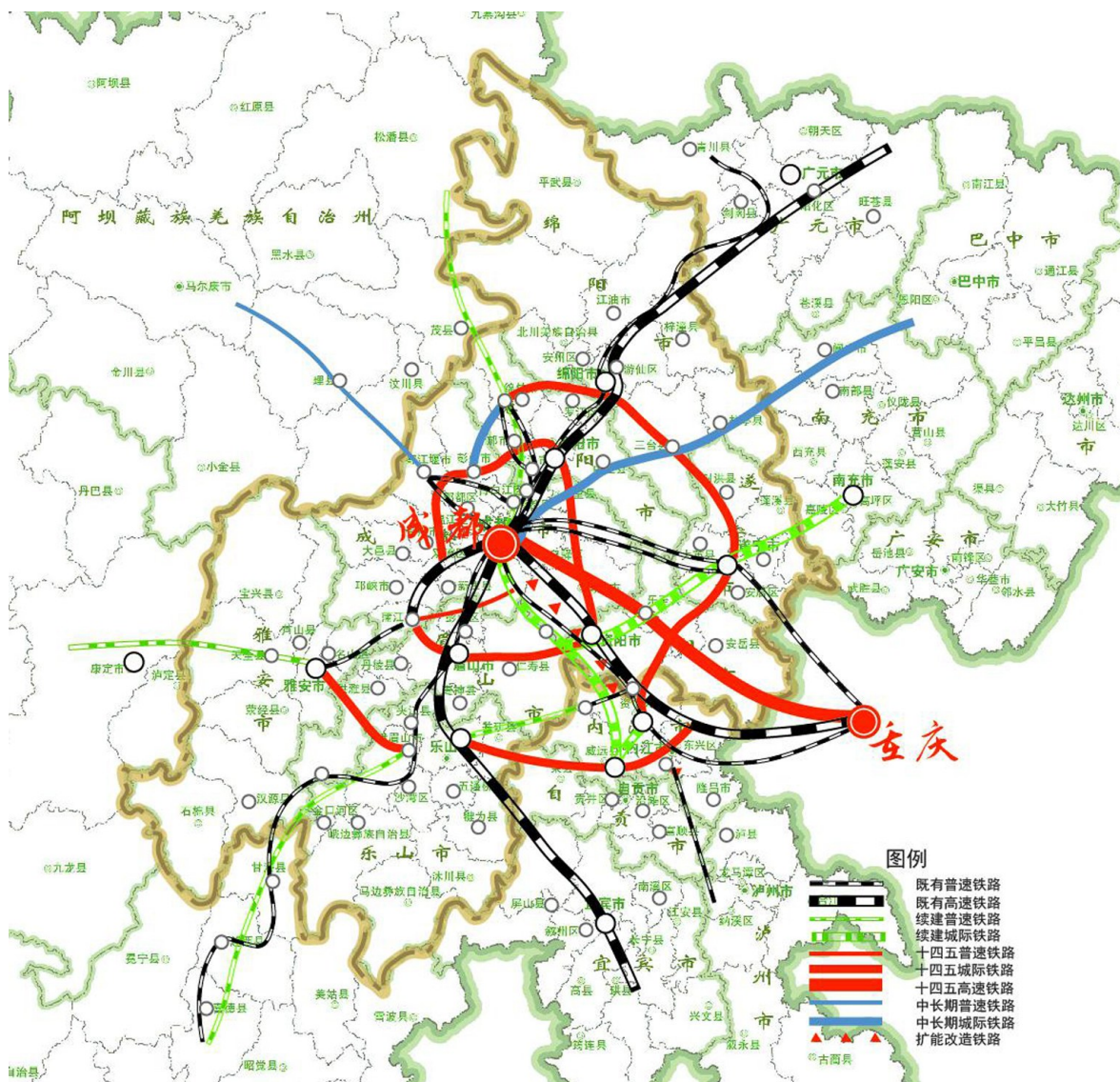


图3 成都平原经济区铁路重点项目示意图

专栏7 轨道交通重点项目	
1	<p><b>高铁通道</b></p> <p>建成成都至自贡至宜宾高铁,加快建设成都至达州至万州高铁,开工建设成渝中线高铁。</p>
2	<p><b>普铁通道</b></p> <p>建成成兰铁路成都至川主寺段、成昆铁路峨眉至米易段扩能改造工程、连界至乐山铁路,加快建设川藏铁路雅安至林芝段、西宁至成都铁路,开工建设川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段、成渝铁路成都至隆昌段扩能改造工程。</p>

3	城际和市域(郊)铁路
加快建设轨道交通资阳线,开工建设绵阳至遂宁至内江铁路。争取将成都外环铁路以及市域(郊)铁路成都至眉山、成都至德阳线纳入国家“十四五”相关专项规划并开工建设。	
4	城市轨道交通
建成成都城市轨道交通8号线二期、10号线三期、13号线一期、17号线二期、18号线三期、19号线二期、27号线一期、30号线一期。适时启动成都城市轨道交通第五期建设规划编制。支持符合条件的城市开展城市轨道交通规划研究工作。	
5	铁路枢纽
加快建设成都站、德阳站扩能改造及淮州站、乐山动车存车场等,开工建设简州站、天府站、空港站、十陵站等。	

## 第二节 加快建设普惠共享的新型数字基础设施

构建全域覆盖高速信息网络。加快布局新型信息基础设施,着力建设高速泛在的区域信息网络。推动5G网络加快建设和规模化商用,在全省范围率先实现城乡区域全覆盖。加强光纤宽带建设,实现热点区域和重点交通线路高速无线局域网全覆盖、城市固定互联网宽带全部光纤接入。全面布局下一代互联网,对骨干网、城域网、接入网、互联网数据中心和支撑系统进行互联网协议第六版(IPv6)升级改造。鼓励通信运营、制造、IT等行业龙头企业协同开展技术、设备、产品研发、服务创新及综合应用示范。共享数据中心和超算中心平台资源,统筹布局大型云计算和边缘计算数据中心,建设区域信息枢纽港,实现数据中心和存算资源协同布局。

推进智慧城市建设。建立统一标准,开放数据端口,搭建智慧

城市云平台,推行城市“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。推进区域智能化交通管理,推行联网售票一网通、交通一卡通。加强数字流域、智能水网、智慧广电建设,推动传统基础设施智能化改造,联动打造物联网应用场景。建设一体化政府公共信息平台 and 数据库,促进公共管理、公共服务、公共安全等政务数据资源共享共用。

强化信息安全联防联控。加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护,增强信息基础设施可靠性,提高信息安全保障水平。健全公众网络信息安全体系,增强关键信息基础设施安全防护能力,维护重要数据源和个人数据隐私安全。建立健全网络与信息安全信息通报预警机制,加强实时监测、通报预警、应急处置工作,构建网络安全综合防御体系。围绕成都国家重要数据灾备中心,统筹建设异地灾备数据基地。推动信息安全技术开发与利用,促进保密通信技术在政府部门、金融机构等应用。推动数字安全跨领域、跨行业、跨部门合作,加强数字平台治理。

### 第三节 强化安全可靠的能源和水利保障

提升能源保障水平。优化区域电力、石油、天然气等能源供应结构,加强区域能源基础设施互联互通,推动调峰和应急保障等设施共建共享,提供生产、生活坚实能源保障。统筹规划建设特高压交流电工程和配套设施,协同推进农村电网巩固提升。实施川中安岳、川西致密气等气田滚动开发,推进油气管网互联互通。合理

布局加油站、加气站和充电站(桩)设施。统筹开发利用水能、生物质能、氢能等新能源和可再生能源,推进煤炭清洁化利用。推进多能互补,提升可再生能源消纳水平。探索智慧能源发展新模式新业态,提高能源系统效率。

增强水利保障能力。协同开展“再造都江堰”水利大提升行动,加快建设一批大中型水利工程。建成李家岩水库、蓬溪船山灌区等工程,争取开工毗河供水二期,加快推进引大济岷、长征渠引水等工程前期论证。建立跨行政区水源地保护联防联控机制,加强重要饮用水水源及高速水道的保护与建设,协同开展红旗水库、老鹰水库、黑龙滩水库等跨界饮用水水源地保护工程。共建智慧水利平台,健全水资源监控体系,加快城市应急备用水源工程建设,加强雨水、再生水等非常规水源利用,推进县域节水型社会达标建设。加强岷江、沱江、涪江干支流防洪治理,系统提升全域包括流经县城、场镇整体防洪能力。

#### 专栏8 能源水利重点项目

##### 1 能源

建设成都新津、德阳南、绵阳南、眉山西等 500 千伏及配套 220 千伏输变电工程,天府新区眉山直管区清水 220 千伏输变电及配套工程,甘孜—天府南—成都东、阿坝—成都东 1000 千伏特高压交流重点工程,甘谷地—蜀州 500 千伏线路改接工程,雅安姜城 500 千伏开关站扩建工程。建设威远—乐山—天府新区、汉源—石棉、汉源—金口河等天然气管网。

##### 2 水资源配置

建成李家岩水库、蓬溪船山灌区、张家岩水库直接引水至老鹰水库管道、沉水水库等工程,加快推进三坝水库、毗河供水二期、引大济岷、长征渠引水、久隆水库、梓桐沟水库前期工作,开展涪江右岸水资源配置、沱江团结、高景关、金花寺等引水供水重大工程前期论证工作。

### 3 农村水利

开展都江堰、玉溪河、青衣江等大型灌区续建配套与现代化改造。加快中型灌区渠系配套建设。实施小型水源工程和农村供水工程。建设抗旱应急备用水源工程。

## 第九章 优化宜居宜业生活圈

突出均衡化、便捷化、人文化、品质化导向,整体提升优质公共服务水平,推动基本公共服务覆盖全部常住人口,促进人民生活更富裕、公共服务更优质、文化生活更丰富、社会治理更高效,厚植“天府之国·安逸生活”新优势。

### 第一节 提升优质公共服务供给能力

健全一体化现代教育体系。推动教育资源跨市配置,鼓励成都“四七九”中学、绵阳中学等名校跨市设立分校,支持石室祥云、七中网校等优质远程教育资源全域共享。共建城乡教育联合体,增加城镇学位供给,建设更多“家门口的好学校”。深化高等职业教育综合改革试验,协同组建职教联盟,共同打造职业教育创新发展高地。建设教师成长共同体,支持不定期交换学习和定向委培,整体提升师资教育水平。加强一流高校一流学科建设,支持在蓉高校到其他市设立产业学院、研发平台、产学研园区,打造国际合作教育样板区。

推动优质医疗卫生资源扩容延伸。统筹布局建设国家、省级医学中心和区域医疗中心,打造医疗服务集群。推动对口支援、巡

回医疗和远程医疗,发展专科联盟,加快城市医联体和县域医共体建设。探索实现健康、急救信息互通共享,推进二级及以上同级医院间检查检验结果互认和双向转诊,推行电子健康卡“一码通”。推进专家人才库共建共用,加强专业人员、管理人员互挂互派。

推进文化体育协同发展。规划建设四川省博物馆新馆,共建天府特色数字文化资源数据库。支持图书馆、美术馆、博物馆等联盟式运行,推行城市阅读一卡通、公共文化服务一网通。联合举办国际华服节、动漫嘉年华、电竞赛事等文化活动,共建中国流行文化高地。建设三星堆国家文物保护利用示范区,共同推动川剧、蜀锦、蜀绣、年画、漆艺、竹编、银花丝等非物质文化遗产保护传承发展,扩大天府文化影响力。推进公共体育场馆、全民健身中心等设施建设和开放共享,联动实施青少年体育活动促进计划。

共同拓展就业创业空间。打造人力资源协同发展示范区,搭建“智慧就业”公共服务平台,建立人力资源服务产业园联盟,开展“春风行动”“智汇天府”等专项活动。联合举办高校毕业生创新创业大赛,创建区域性创业孵化基地(园区),成立天府就业创业服务联盟。共建共享就业培训实训基地,推进培训资源开放共享。强化劳动人事争议协同处理和农民工工资拖欠联动惩戒,探索新业态从业人员劳动权益保障机制。

## 专栏9 公共服务重点项目

### 1 教育

推进四川大学眉山校区、中国民航飞行学院天府校区、电子科技大学成都学院什邡校区、四川师范大学遂宁校区等跨市办学项目建设。发挥成德眉资雅乐职教联盟作用,开展职教教研、职教集团、产教融合、技能大赛交流合作。建设成都国际职教城、德阳市国家高等职业教育综合改革试验区、资阳文旅大学城等。探索区域交界地带教育资源共享试点,支持青广教育城融合发展示范点建设。

### 2 医疗卫生

支持各市符合条件的医疗机构创建国家、省级医学中心和区域医疗中心。推进四川大学华西医院国家老年疾病临床研究中心、省儿童医学中心、成都健康医学中心(未来医学城)、华西第二医院眉山市妇女儿童医院等项目建设。建设省公共卫生综合临床中心生物安全三级(P3)实验室、华西医院生物安全三级(P3)实验室等疾控监测枢纽。

### 3 养老

加快建设社区养老服务综合体,构建连锁化运营、标准化管理的示范性社区居家养老服务网络,打造“15分钟养老服务圈”。联合开展养老机构等级评定和划分,增加养老机构护理型床位,推动培训疗养机构向普惠养老机构转型。支持组建医疗养老联合体。打造一批智慧养老院、智慧养老社区。

### 4 文化

建设三星堆博物馆新馆、彭山江口沉银博物馆、长征国家文化公园、战时故宫文物南迁(遗址)国家记忆公园等项目。规划建设大渡河大峡谷文旅融合试验区、巴蜀非遗文化产业园。搭建文旅e管家、天府特色数字文化资源数据库、“文化天府”“云上”博物馆等平台。举办成都国际非物质文化遗产节。

### 5 体育

争取建设成都、眉山、遂宁等国家级训练比赛基地,开展竞技体育人才联合培养试点。推进多功能运动场、体育公园、健身步道、乡镇(街道)及社区全民健身中心等场地设施建设,拓展户外运动、健身休闲等活动空间,推动体育场馆向群众免费或低收费开放。组建成都平原体育产业联盟。

### 6 就业创业

建设中国成都人力资源服务产业园,支持绵阳、乐山、资阳建设省级人力资源服务产业园,打造成德眉资人力资源协同发展示范区。成立天府就业创业服务联盟,开展“蓉漂”协同引才活动。推动德阳装备制造专业人才市场和省级装备制造实训基地建设。

## 第二节 推进公共服务标准化便利化

推进基本公共服务同轨同标。制定经济区公共教育、就业创业、养老服务、医疗卫生、殡葬服务等领域建设标准和布局规范,根据常住人口规模和服务半径统筹公共服务设施布局。合理划分支出责任,明确各级政府兜底职能。动态监测社会基本需求,推动标准水平动态有序调整。实施国家基本公共服务标准化试点项目。

提升公共服务便利化水平。建设集成医疗卫生、政务服务、日间照料等功能的社区综合体。搭建社会保障信息统一平台,推动社会保险关系无障碍转移,推行以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”。加快实现失业保险参保年限、工伤认定和劳动能力鉴定等政策统一、结论互认。推动异地门诊医疗全面联网结算,探索药品和医用耗材联合采购。推广住房公积金互认互贷,确保申请异地贷款职工与贷款所在地职工享有同等权益。

## 第三节 协同推进社会治理

加强基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制,推广党建引领居民广泛参与社区发展治理的经验模式。共建社会服务平台和志愿者联盟,引导社区社会组织、社会工作服务机构、社区志愿者、驻地企事业单位等共同参与社区治理。健全社会治安联防联控网络,探索开展交界地带协同共管,推动警情共享、行动互援、管控互动。根据常住人口

规模优化街道社区设置和管辖范围。

完善应急联动体系。建立健全安全生产共同责任体系和联动防控机制,协同推进企业安全生产标准化建设。联合开展公共安全隐患排查,促进公共安全风险管理信息平台、应急指挥平台互联互通。健全区域应急救援体系,加快国家西南区域应急救援中心及物资储备中心建设,推动川藏铁路沿线隧道桥梁应急救援基地项目建设,支持乐山、绵阳等建设危险化学品应急救援基地,支持成都、乐山、雅安等建设应急救援与公共安全水上训练基地。加强跨地区跨部门业务协同、信息共享、应急演练,构建专常兼备、反应灵敏、上下联动的重大灾害事故联防联控机制。健全应急广播体系,提升基层应急治理能力。完善城市间应急物资快速调用机制,提升应急物资联合保障能力。推广实施公共设施平急两用改造,有效提升平急转换能力。在防灾救灾应急管理等领域推动高分、北斗卫星技术成果转化应用。

## 第十章 携手打造绿色发展引领区

贯彻落实长江保护法,塑造提升园城相融、江景相拥、田林相依的大美城市形态,呈现“水润天府、山秀峨眉、绿满雅州、日照雪岭”的蜀川胜景,促进生产生活生态“三生”融合,探索大都市区生态价值转化有效途径。

### 第一节 高标准建设绿色城市

推进城市空间绿色化。实施全域增绿行动,联合打造以天府

绿道为脉络的生态工程网络,构建形态丰富、类型多样的城市公园绿地体系,打造高品质城市中心公园。以建筑屋顶、建筑墙体、驳岸为重点实施立体绿化,建设空中花园、垂直森林,构建望山见水亲绿的城市空间。协同推进高速路网绿化、国省干道绿化、村镇道路绿化,有效贯通城市间森林、湿地,打造生态绿网体系。推动龙泉山城市森林公园向德阳、眉山拓展,协同加强龙门山—邛崃山生态涵养保护,联动打造沱江流域绿色发展示范带。支持雅安建设绿色发展示范市、遂宁建设绿色经济强市。

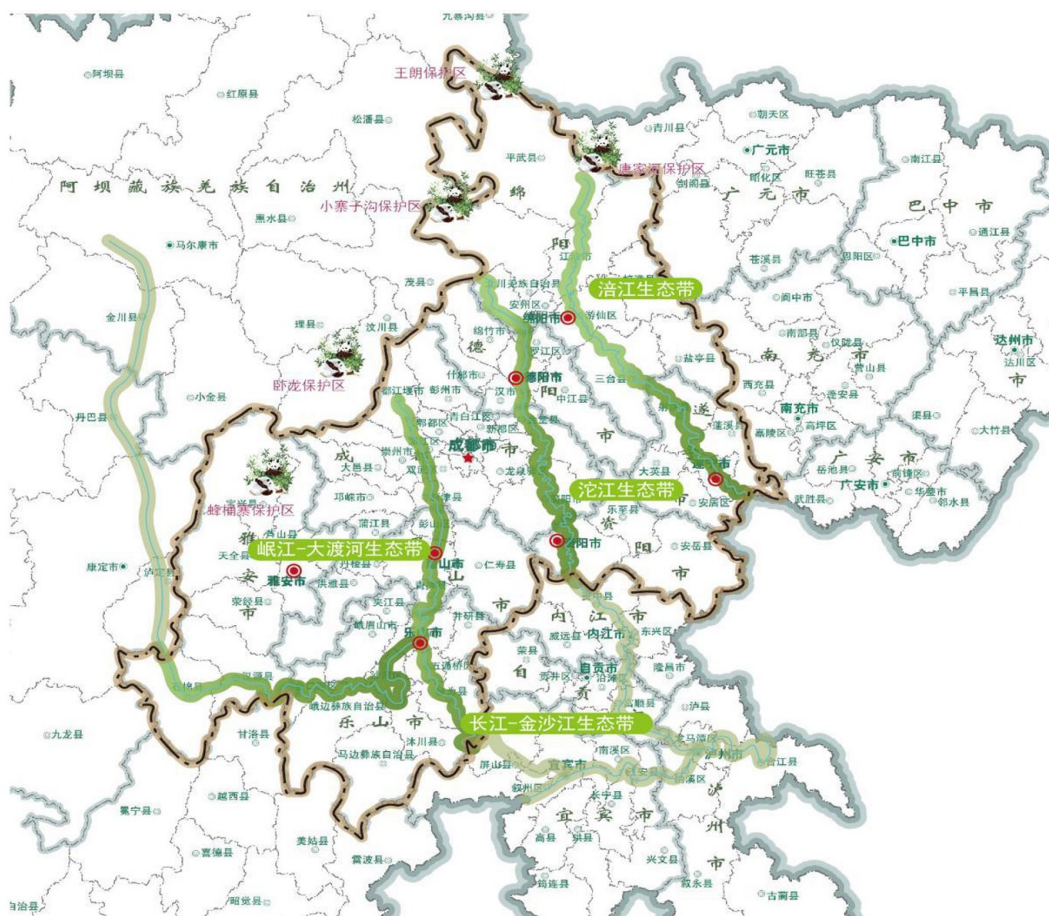


图4 成都平原经济区生态安全格局示意图

加快产业发展绿色化。深入推进产业园区绿色化、循环化改

造,合理延伸产业链,突破循环经济关键链接技术,搭建共享基础设施和公共服务平台。加强大宗固体废弃物综合利用,鼓励跨市合作共建城市废弃物资源循环利用基地。推进“散乱污”企业整治,加快淘汰落后产能,推进传统行业绿色转型和升级改造。推广使用绿色建材,建设绿色矿山。共同建设环保产业联盟,联合发展节能环保产业。大力推行清洁能源替代,发展绿色产业,开发绿色产品。支持成都、遂宁等地开展生态环境导向的开发模式试点。

促进生活方式绿色化。率先实施绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑创建行动,开展节约型机关和公共机构示范单位创建,坚决制止餐饮浪费行为。提高公交出行分担率,加快淘汰老旧车辆,支持公交车电能替代,推广新能源汽车。协同健全城乡生活垃圾分类收集、转运、处理体系,强化生活垃圾无害化处理,促进塑料垃圾源头减量。加快构建小型分布式再生水利用系统,提高水资源循环利用率。完善覆盖全域的再生资源回收体系,协同布局再生资源分拣中心。大力推广运用环境标志产品、有机产品等绿色产品。

## 第二节 推动环境污染联防联控联治

协同推进大气污染防治。推动区域协同编制二氧化碳排放达峰行动方案,联合开展空气质量持续稳定达标和碳达峰“双达”行动,率先实现2030年前碳达峰目标。加强细颗粒物和臭氧协同控制、多污染物协同减排,严控工业源、移动源、面源污染排放。推进

钢铁、水泥、玻璃等重点行业超低排放改造和深度治理,加快石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销等行业挥发性有机物综合整治。建立经济区重污染天气应急机制和大气污染防治预测预报系统。推动秸秆禁烧和综合利用,强化机动车污染源头控制,基本消除重污染天气。

深化流域水污染治理。建立水环境控制单元体系,联动开展岷江、沱江、涪江等重点流域水环境综合治理,全面消除劣 V 类国考断面和县级城市建成区黑臭水体,积极推进美丽河湖建设。加快建立统一的饮用水水源保护和主要水体生态管控制度,完善饮用水水源保护、原水联动及水资源应急供应机制。共同制定重点跨(共)界水体治理方案,系统推进城镇、工业、农村污染治理,建立水污染联防联控长效机制以及评估考核制度。

协同推进固废处置与土壤修复。加强危险废物区域协同处理处置能力建设,强化跨行政区划转移监管,鼓励垃圾环保发电厂跨市共建共用,提升固体废物减量化、无害化、资源化水平。开展土壤治理修复技术交流与合作,积极推进受污染土壤修复治理示范,强化受污染耕地和污染地块安全利用,防控农业面源污染,保障农产品质量和人居环境安全。建立健全信用评价、信息披露等制度。

### 第三节 加强生态价值转化示范

强化生态系统保护和修复。保护天然林资源,综合开展退化林修复、封山育林、森林抚育,开展水土流失综合治理。协同实施

横断山区水源涵养与生物多样性保护工程,龙泉山、沱江流域及岷江流域山水林田湖草生态修复保护工程。共建大熊猫国家公园,加强自然保护地体系建设管理,强化主要保护对象及栖息生境的保护恢复,共建珍稀濒危野生动植物基因保存库、救护繁育场所,完善古树名木保护体系。

促进生态资源的价值转化。完善区域环境资源产品交易机制,搭建生态产品交易平台,积极开展碳排放权、林业碳汇等生态产品市场交易,完善“碳惠天府”机制,有序推动碳中和试点。开展水资源使用补偿政策试点。推进自然教育示范基地和生态体验示范基地建设,加快绵竹中国熊猫谷、雅安熊猫新城建设。大力发展绿色生态产业,着力打造高端生态品牌。

#### 专栏 10 环境保护和资源节约重点项目

##### 1 大气污染协同控制

以工业企业达标排放、超低排放改造、挥发性有机化合物综合整治、城市扬尘治理、秸秆禁烧、机动车污染防治、二氧化碳达峰等为重点,联合实施一批达标城市环境空气质量巩固提升项目、2023 年空气质量达标冲刺项目、2025 年空气质量达标攻坚项目。联合开展石化、化工、涂装、医药、包装印刷等重点行业挥发性有机物治理改造。

##### 2 水生态环境系统治理

联合实施沱江、岷江、涪江流域和重点湖库水质巩固提升项目和跨界河流水污染防治项目。实施一批地下水污染防治、城乡污水分类处理项目。实施一批农村水环境治理项目和美丽河湖建设项目。

##### 3 土壤污染防治

重点开展岷江、沱江、青衣江优质耕地保护和地力培肥工程。持续推进化肥农药减量化、增施有机肥的面源污染控制工程。在什邡、广汉、金堂、大邑、绵竹等地开展重度污染耕地种植结构调整和土地利用结构调整工作。实施一批固体废物综合整治、危险废物及医疗废物处置等项目。深化土壤 Cd 等超标成因分析,探索建立长期观测研究基地。

#### 4 废弃物资源循环利用

支持德阳、雅安等建设大宗固体废弃物综合利用基地。推进成都、绵阳、德阳、乐山、遂宁等地国家级和省级城市废弃物资源循环利用基地建设。支持有条件的地方创建省级循环经济示范市(县)。加快建设一批农作物秸秆综合利用试点县(市、区)。

## 第十一章 健全一体化发展体制机制

加快建设高标准市场体系,健全协同高效的合作机制,着力破除行政壁垒,引导各类资源要素合理流动和高效配置,构建有利于一体化发展的体制机制。

### 第一节 促进要素市场一体化

共建要素交易平台。建立城乡建设用地交易服务平台,推进耕地占补平衡指标和建设用地指标规范流转。联通人力资源服务平台,发展壮大人力资源连锁服务主体,畅通劳动力和人才跨区域流动渠道。扩大交子金融“5+2”平台服务范围,协同实施“五千五百”上市行动计划和“交子之星”上市企业培育计划,推动企业在天府(四川)联合股权交易中心挂牌。加快建设知识产权评估工作平台,有序扩大知识产权跨区域交易市场。推动建设政务服务一体化平台,联合制定数据共享责任清单,共同培育发展数据要素市场。

完善新型市场监管机制。逐步推进市场监管标准统一、监管数据互享和检验检测结果互认,全面推行“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管,率先实现综合监管、智慧监管。打破地方保护,

加强反垄断和反不正当竞争执法,在食品药品安全监管、知识产权保护等领域加快建立完善跨区域、跨部门、跨层级综合执法联动机制。

## 第二节 推进经济区与行政区适度分离改革

探索建立共建共享体制机制。健全组织管理机制,探索“决策层+协调层+执行层”组织架构,构建跨行政区管理协调运作体系。建立产业协作机制,编制经济区产业协同发展规划、指导目录、机会清单。优化公共服务资源配置机制,制定经济区基本公共服务项目清单。创新利益联结机制,支持设立经济区一体化发展投资开发基金等投融资平台,逐步推行跨区域财政协同投入和税收联合征管,合理划分跨行政区合作项目产生的财税利益。

## 第三节 建立协同高效的合作机制

加强规划协同。加强本规划对经济区各地规划的指导引领作用,促进经济区各市发展规划及空间规划、区域规划、专项规划等有效衔接,实现重大规划和重大项目统一编制、联合报批、共同实施。探索建立成都都市圈统一的规划委员会。

强化政策协同。复制推广重大改革举措,扩大改革综合效应,增强财税、土地、人才、科技、招商引资等政策协同性。共同争取国家政策支持,布局建设重大基础设施、产业发展、科技创新、社会事业、生态环保等项目,支持跨区域重大项目优先列入省重点项目。

探索建立一体化发展评估指标体系,研究发布区域一体化发展指数。

促进工作协同。建立跨区域重大事项首要责任制,明确牵头地方政府的主体责任,成立重大事项联合工作专班、重大项目建设联合指挥部,统筹调配工作力量。健全多层次常态化会商合作机制,实行联合行文、联合报批、联合通报。跨区域开展重大事项联合调研、联合督导、联合办公,推行重大决策联合咨询、联合听证、联合公示。建立干部锻炼培养区域协作机制,推动8市干部常态化挂职交流。

## 第十二章 规划实施

加强对经济区一体化发展的统一领导,健全完善省级统筹指导、市县具体落实的规划实施机制,明确地方政府职责,引导激发市场主体和社会力量参与经济区建设,确保规划主要目标任务顺利实现。

### 第一节 加强组织领导

强化成都平原经济区联席会议制度统筹职能,充分发挥省推进成德眉资同城化发展领导小组协调作用,统筹谋划重大任务、重大政策、重大项目,及时协调解决规划实施中的重大问题。省发展改革委要牵头负责制定年度重点任务清单,分解规划目标任务,实行“清单制+责任制”管理。省直有关部门(单位)要按照职能职

责,加强指导服务、协调联动,加大资金、土地、人才等要素保障力度,会同市县积极争取国家支持。

## 第二节 落实主体责任

经济区各市是规划实施的责任主体,要依据本规划的总体部署,加强组织领导,细化落实规划目标任务,协同推进跨区域重大事项落实见效。共同研究建立产业、交通、资源环境、信息、市场、公共服务等专项合作机制,健全跨区域项目异地同标机制和便利市场准入机制,分领域策划和推进具体合作事项及项目落地落实。

## 第三节 开展督促考核

加强规划实施的跟踪分析、动态监测、督导检查,全面掌握实施情况。将重点任务纳入绩效考核,及时督办,定期考核。健全规划实施的公众评价机制,依托各类媒体渠道宣传推介规划实施成效,有效引导社会预期。

# 川南经济区“十四五”一体化发展规划

川南经济区地处川渝滇黔结合部,是我省南向开放的重要门户。推动川南经济区一体化发展,对于贯彻落实中央推动成渝地区双城经济圈建设重大战略,深入推进省委“一千多支、五区协同”战略部署具有重要意义。根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,结合川南经济区发展实际编制本规划。本规划是指导川南经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

## 第一章 规划背景

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我省推动成渝地区双城经济圈建设、深入实施“一千多支”发展战略十分重要的五年,川南经济区发展站上了新起点,迎来了最好的发展时期。

### 第一节 发展基础

“十三五”以来,川南四市围绕打造全省第二增长极、建设南向开放重要门户发展目标,推动基础设施、产业布局、城乡发展、市场体系、公共服务、生态文明建设一体化,经济社会发展成效显著,为川南经济区一体化发展奠定了坚实基础。

经济综合实力实现新跨越。“十三五”时期,川南经济区地区

生产总值从 2015 年的 4828 亿元增加到 2020 年的 7884 亿元, 占全省比重从 15.9% 提高到 16.2%。按可比价格计算年均增长 7.5%, 增速居五大片区首位。地方一般公共预算收入从 338 亿元增长到 457 亿元, 年均增长 6.2%。区域中心城市建设加快推进, 宜宾、泸州地区生产总值先后突破 2000 亿元。

产业发展迈出新步伐。食品饮料、化工轻纺、机械制造、冶金建材等传统特色优势产业发展壮大, 新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业加速发展, 白酒产业整体竞争力全面提升。现代物流、电子商务、文化旅游等现代服务业蓬勃发展, 第三产业增加值占比达到 42.5%。林竹、茶叶、生猪、肉牛、肉羊、水产、蚕桑、油樟等特色农业提质增效, 成功创建国家农村产业融合发展示范园 3 个、省级现代农业园区 14 个、省级现代竹产业园区 3 个。

基础设施建设取得新突破。铁公水空立体交通体系不断完善, 成贵铁路和宜叙、叙古、荣泸、成宜等高速公路建成通车, 泸州云龙机场、宜宾五粮液机场实现通航运营, 自贡凤鸣通用机场建成投运, 成自宜高铁、渝昆高铁、川南城际铁路、隆黄铁路叙永至毕节段和泸州至永川、内江至大足等高速公路加快建设, 泸州港、宜宾港资源整合取得突破。水利基础设施进一步完善, 自贡小井沟水库、内江联合水库基本建成, 向家坝灌区北总干渠一期等大中型水利工程加快推进。能源供应保障能力进一步增强, 长宁—威远国家级页岩气示范区成为全国产气规模最大的页岩气产区。

开放合作迈上新台阶。中国(四川)自由贸易试验区川南临

港片区形成制度创新成果 320 项,四川自由贸易试验区宜宾、自贡、内江协同改革先行区加快建设。泸州、宜宾获批综合保税区、跨境电商零售进口试点城市,泸州港、宜宾港获批国家临时开放口岸。宜宾三江新区获批设立,泸州跨境电子商务综合试验区、自贡国家文化出口基地高标准建设,“蓉欧+”东盟铁海联运国际货运班列稳定运营。中国国际酒业博览会、中国国际名酒博览会、国际(宜宾)茶业年会、自贡国际恐龙灯会、川南电商博览会等影响力不断提升。

公共服务实现新提升。川南高校联盟、川南职业教育集团、川南文化研究中心、川南博物馆联盟等组建成立,义务教育阶段儿童异地就近入学全面实现。医养结合一体化区域发展联盟组建成立,紧密型县域医共体建设试点加快推进。劳动保障监察执法联动机制建立运行,公共就业创业服务管理系统 V2.0 实现川南 4 市全覆盖。自贡、内江两市公共服务同城化成果在川南全域推广,社保关系转移接续、异地就医直接结算等事项实现“跨城通办”“异地可办”。

生态环境共治取得新成效。跨区域水体污染联防联控深入推进,沱江流域(内江段)水环境综合治理与可持续发展试点全面完成,釜溪河、濑溪河、越溪河综合治理取得明显成效,2020 年国、省考核断面水质优良率为 85.7%,全面消除劣 V 类断面。大气污染联防联控机制有效运行,统一监测、预警、治理的区域性大气污染防治体系基本建立,2020 年空气质量优良天数比率为 85.7%、细

颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度为39微克/立方米。

## 第二节 发展环境

川南经济区一体化发展,既具有国家重大战略实施的难得机遇,有国家推动成渝地区双城经济圈建设重大区域协调发展战略牵引,也面临很多具体困难和现实挑战。

面临重要机遇。国家深入实施“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道建设等战略,有利于川南经济区充分发挥沿江和南向开放门户的区位优势,大力发展外向型经济,培育全方位开放新优势。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,有利于营造鼓励创新的制度环境,畅通生产、分配、流通、消费各环节,加快川南经济区实现经济循环流转和产业关联畅通。加快推动成渝地区双城经济圈建设,有利于川南经济区深化分工协作和功能互补,集聚要素资源,拓展发展空间,提升经济和人口承载能力。

面临主要挑战。当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情影响广泛深远,国际竞争格局深刻变化,外部环境不稳定性、不确定性明显增加。我国发展不平衡不充分问题仍较突出,面临结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。川南经济区整体经济实力仍然偏弱,产业集中度、分工协作度不高,区域内城际交通快速网络尚未形成,进出川交通干线尚需提档升

级,开放合作程度不深,县域经济底部支撑不强,要素配置市场化水平不高,协同创新能力不足,科技成果转化率偏低。

综合判断,“十四五”时期川南经济区一体化发展面临重大机遇、蕴含巨大潜能,川南经济区要善于在危机中育先机、于变局中开新局,准确把握发展大势,抢抓发展机遇,积极应对各种困难和挑战,乘势而上,加快打造区域一体化发展高水平样板,形成成渝地区双城经济圈建设重要支撑。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实省委十一届七次、八次全会部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以成渝地区双城经济圈建设为引领,深入实施“一千多支”发展战略,着力构建区域一体化发展新格局,推动现代产业协作共兴、区域创新协同协力、对外开放协同共进、基础设施内联外畅、城乡区域融合发展、生态环境共建共治、公共服务便利共享,努力打造全省第二经济增长极和成渝地区双城经济圈南翼跨越发展动力源。

## 第二节 基本原则

区域协同、一体发展。坚持一盘棋思维、一体化理念,优化区域生产力布局,推进错位发展、集群发展和特色发展,推动川南经济区与成都、重庆都市圈协同发展,增强高端要素集聚能力,提升川南经济区综合实力和整体竞争力。

改革创新、开放合作。坚持全面深化改革,创新一体化发展体制机制,促进要素自由流动和资源高效配置,推动产业链创新链融合发展,形成区域创新共同体。实施立体全面开放合作,不断提高开放型经济水平,培育国际合作和竞争新优势。

生态优先、绿色发展。坚持共抓大保护、不搞大开发,落实主体功能区要求,彰显生态本底,保护生态环境,发展绿色低碳循环经济,构建绿色生产生活方式,形成生态环境保护与经济发展良性互动发展格局。

民生为本、共享发展。坚持以人民为中心的发展思想,以改善民生为价值取向,促进基本公共服务便利共享,加大优质公共产品和服务供给,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让一体化发展成果惠及全体人民。

市场主导、政府引导。坚持充分发挥市场配置资源的决定性作用,构建统一市场体系,激发各类市场主体活力,增强内生发展动力。更好发挥政府在统筹协调、规划指导、政策引领、空间管制等方面的作用,形成推动一体化发展的强大合力。

### 第三节 发展定位

川渝滇黔结合部区域经济中心。强化全国性综合交通枢纽作用,扩大开放开发战略叠加效应,提升对区域资源要素的集聚集成和转化能力,打造产业和人口优势承载地,建设辐射带动和服务川渝滇黔结合部区域发展重要的经济中心。

现代产业创新发展示范区。坚持高端产业引领带动,深度融入全球产业链创新链价值链,强化科技创新和产业协同融合,加快发展战略性新兴产业,促进传统产业提档升级,提升产业链供应链稳定性,协同构建现代产业体系。

四川南向开放重要门户。加快南向开放大通道建设,拓展对外开放渠道,提升开放平台能级,营造一流营商环境,强化与粤港澳大湾区、北部湾经济区、南亚和东南亚多领域互利共赢的务实合作,成为四川南向开放主战场和排头兵。

长江上游绿色发展示范区。走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,发展绿色产业,建立健全生态产品价值实现机制,推动发展方式向绿色低碳循环转变,筑牢长江上游生态屏障,树立全国生态文明建设样板。

### 第四节 发展目标

到2025年,川南经济区一体化发展体制机制更加健全,基础设施、产业发展、生态环境、公共服务等领域基本实现一体化,区域

综合实力、辐射带动能力显著增强,打造成为全省第二经济增长极。

经济总量迈上万亿级台阶。经济增速高于全省平均水平,到2025年地区生产总值达到1.1万亿元,人均地区生产总值与全省平均水平的差距明显缩小,区域发展能级全面提升,经济和人口承载力显著增强,在全省经济发展中的地位和作用更加凸显。

优势产业竞争力显著增强。协同创新体系建立健全,创新要素加快集聚,研发经费投入强度大幅提升,创新链与产业链深度融合,形成食品饮料、装备制造、新材料、电子信息等一批优势产业集群,区域产业竞争力和影响力进一步提升。

开放门户功能初步显现。西部陆海新通道、长江黄金水道等通道优势充分发挥,沟通联结东南亚、南亚经贸合作功能和促进长江上下游联动开放作用不断增强,自由贸易试验区等重大开放平台建设取得突破,对建设内陆开放战略高地支撑作用进一步提升。

新型城镇化发展水平明显提高。宜宾、泸州区域中心城市发展能级显著提升,内江、自贡同城化发展格局基本形成,定位清晰、分工合理、功能完善、生态宜居的现代城镇体系加快构建,常住人口城镇化率提升幅度高于全省。

生态文明建设取得明显成效。生态环境质量持续改善,重要生态系统得到有效保护,主要污染物总量减排、二氧化碳排放强度下降、地级及以上城市空气质量优良天数比率、国省考核断面水质优良率等指标完成省上下达的目标任务,资源综合利用水平逐步

提高,绿色生产生活方式基本形成。

公共服务水平大幅提升。基本公共服务均等化水平明显提高,优质公共服务供给能力大幅增强,医疗卫生、文化教育、就业创业、社会保障等领域共建共享水平不断提升,社会协同治理加快推进,人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

展望 2035 年,川南经济区一体化发展达到较高水平,现代产业体系基本形成,城乡区域发展更加协调,基础设施现代化水平明显提升,基本公共服务实现均等化,人民生活更加富裕,成为带动成渝地区高质量发展的重要增长极,与全国全省同步基本实现现代化。

### 第三章 构建一体化发展新格局

按照布局合理、功能完善、分工协作的思路,突出区域中心城市带动作用,发挥重要节点城市支撑作用,加强区域协调互动,拓展城市发展空间,推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。

#### 第一节 推进宜泸沿江协同发展

充分发挥长江黄金水道优势,加强宜宾、泸州沿江协同发展,加快沿江高速公路、过江通道和集疏运体系建设,科学推进岸线开发和港口建设,推动宜宾港、泸州港资源深度融合、高效集约发展,完善铁公水空多式联运长效机制。依托宜宾临港经开区、泸州高新区、自贸试验区川南临港片区、综合保税区、跨境电商综合试验

区、零售进口试点城市等重大开发开放平台,深入推进优质白酒、先进材料、装备制造等优势产业合作。提升宜宾、泸州区域中心城市发展能级,高质量建设宜宾三江新区,有序推进泸州泸东新城建设,培育形成经济总量占比高、综合承载能力强、创新发展动能强、区域带动作用强的全省经济副中心。

## 第二节 推进内自同城化发展

推动内江、自贡相向发展,协同构建“双核一带三区”的城镇空间布局。促进自贡高新区和内江经开区、高新区提档升级,高标准规划建设承接产业转移创新发展示范区(内自合作园区),集聚发展装备制造、新材料、清洁能源等特色产业,共同打造成渝地区现代产业配套基地。加快建设内自快速通道,推进自隆快速通道、沱江沿江公路前期工作,加快基础设施同城化,建成内自主城区之间、内自主城区到两市毗邻县(市)、内自高铁枢纽换乘3个“半小时”交通圈。研究建设区域性物流中心和空铁快运基地。深度挖掘文旅资源,促进文旅融合发展,建设国家文化出口基地,协同打造巴蜀文化旅游走廊。深化沱江流域水环境综合治理与可持续发展试点,持续深化医疗社保、教育卫生、警务司法等领域先期同城化成果,在川南经济区全域复制推广。

## 第三节 推进川南渝西融合发展

协同共建川南渝西融合发展试验区,依托长江黄金水道、成渝

高速、宜泸渝高速、渝昆高铁等骨架通道和国家级开发区、省级新区等功能平台,联合重庆渝西地区探索建立区域重大政策协同、重点领域协作、市场主体联动新机制,协同建设承接产业转移创新发展示范区,打造西部陆海新通道和长江经济带物流枢纽。加快内荣现代农业高新技术产业示范区、泸永江融合发展示范区建设,加强基础设施互联互通、产业协作共兴,合作共建产业园区,协同承接产业转移,探索区域融合、产城融合、城乡融合发展新机制。

## 第四章 协同塑造产业竞争新优势

坚持发挥优势、塑造特色、形成规模,注重引导资源要素向优势产业集中集聚,全面提升主导产业核心竞争力和影响力,优化和提升产业链供应链,形成高效分工、梯度互补、相互融合的现代产业体系。

### 第一节 提升制造业现代化水平

打造世界级优质白酒产业集群。依托宜宾五粮液产业园区、泸州白酒产业园区、古蔺郎酒生产基地,建成全国领先的白酒生产基地和智能酿造基地,推进白酒产业强链补链,带动内江、自贡原粮种植、设计包装、基酒酿造等产业,构建区域白酒全产业链。鼓励和支持名酒企业多元化发展,创新商业模式和营销模式,联合推广区域品牌,建设世界级白酒产区,创建国家地理标志产品保护示范区。

打造全国重要的装备制造产业集群。依托内江国家汽车(摩托车)零部件制造基地、自贡国家节能环保装备制造示范基地、宜宾轨道交通产业基地、自贡航空及燃机产业发展集聚区、泸州长江经济开发区,做强汽车制造及零部件、节能环保装备、通用航空和航空发动机研发制造、轨道交通、化工容器设备产业,壮大工程机械、数控机床、泵阀、能源装备产业,打造五千亿级装备制造产业集群。

打造国内先进的新材料产业集群。依托宜宾国家精密模具和特种材料集成制造高新技术产业化基地、泸州国家化工新材料高新技术产业化基地、内江西部钒钛资源综合利用基地、自贡国家新材料高新技术产业化基地,重点发展高分子合成材料、精细化工材料、高端金属复合材料、钒钛新材料、先进轻纺材料、新型建筑材料等产业,打造五千亿级新材料产业集群。

打造成渝地区重要的电子信息产业集群。依托宜宾临港电子信息(智能终端)产业园、自贡高新区电子信息产业园、中国电子信息产业集团(泸州)产业园、内江大数据产业园,引进高端优质资源和知名品牌企业,重点发展智能终端、大数据、北斗、信息安全等产业,培育壮大半导体、新一代网络技术、智能终端软件等产业。

培育壮大清洁能源产业集群。加快建设长宁—威远、滇黔北昭通(四川)国家级页岩气示范区,推动页岩气滚动开发。复制推广页岩气开发利益共享机制。协同建设“成渝氢走廊”,加强工业副产氢利用,重点培育液化天然气(LNG)加工、页岩气制氢等

产业。

提升产业链供应链现代化水平。协同成渝地区共同推进汽车制造、电子信息、新材料等产业链核心环节本土化、产业链供应链多元化。发挥制造业龙头企业带动作用,加大重要产品和关键核心技术攻关力度,发展智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式。加快工业互联网发展,推动恒力、威玻、滕洋智能等率先在智能制造单元、智能生产线、数字车间等领域开展试点示范。

专栏1 制造业重点项目	
1	<p>优质白酒</p> <p>自贡长滩食品饮料产业园、泸州老窖酿酒工程、四川古蔺酱香酒谷产业园区、内江资中全国优质食用酒精生产基地、中国(宜宾)白酒产业创新发展示范项目、宜宾市翠屏区双谊酒类及食品产业园、南溪酒类食品园区等。</p>
2	<p>装备制造</p> <p>成飞自贡无人机产业基地腾凤无人机科研生产测试基地、自贡通用航空产业园区、江苏九州电器(自贡)高铁装备产业园、飞球阀门制造中心、泸州国际汽车城、泸州龙马潭区高端装备制造产业集聚区、泸州邦立重机、泸州市高新区江北港重装产业园、海科机械高端装备配套智能制造、内江机械汽(摩)配基地、内江通用航空产业园区、中国西部(内江)轨道交通产业园、隆昌装备制造产业园、吉利高端轻型新能源汽车、凯翼汽车、长宁县通用航空产业园、成宜装备制造产业园、中车铁投轨道交通产业基地等。</p>
3	<p>新材料</p> <p>中国化工川南新材料产业基地、恒力(泸州)智能化新材料产业项目、泸州川天化聚碳酸酯、合江·江津(珞璜)新材料产业合作示范园区、内江高新区新材料产业园、四川时代动力电池、时代吉利动力电池、四川省(宜宾)纺织新材料产业基地、中核建中高场基地项目、屏山浙川纺织产业协作示范园等。</p>

4	<p>电子信息</p> <p>自贡高新区电子信息产业园、中国电信(自贡)5G 创新应用产业园、中国电子(泸州)产业园、中国电科(泸州)电子信息产业园、中国·内江智能制造产业园、内江经开区智能化大数据信息化安全基地、内江信息安全产业园、宜宾康佳高科技产业园、长江上游区域大数据中心暨宜宾市大数据产业园、蓝盾信息安全及信创产业化基地等。</p>
5	<p>清洁能源</p> <p>长宁、威远和泸州等区块页岩气产能建设项目,自贡氢能装备制造产业园、中昊黑元化工页岩气等离子体裂解制氢副产炭黑项目等。</p>
6	<p>节能环保</p> <p>自贡循环经济产业园、泸州长江经济开发区循环经济产业园、内江东兴经开区循环经济产业基地、宜宾市资源循环利用基地等。</p>

## 第二节 加快服务业优化升级

提升生产性服务业专业化水平。开展先进制造业与现代服务业深度融合发展试点,推动生产服务型企业创新服务供给,提升制造业服务化水平和全产业链价值。整合区域科技服务资源,发展研发设计、技术转移、科技金融等科技服务。引进金融机构在川南设立分支机构,壮大地方法人商业银行和地方金融组织,发展汽车金融、消费金融、金融租赁,引导川南一体化发展投资基金、川南融资担保有限公司健康可持续发展,增强服务区域发展能力。促进人力资源服务业集聚发展,建设川南人力资源协同创新发展试验区,做大做强川南人力资源区域市场,深化川南渝西地区人力资源服务业开放合作。推进特色产业与互联网平台融合协同发展,打造电商产业带,建设电商产业供应链基地,培育壮大直播电商、跨境电商、社区社群电商等新业态新模式。申建泸州港口型国家物

流枢纽,打造宜宾、自贡、内江区域物流枢纽,支持组建跨区域物流集团。强化会展经济对商贸物流的带动作用,联合打造一批专业会展品牌。

提高生活性服务业品质。大力发展商贸流通,发展新型流通业态,改善流通设施条件,优化城市商业网点布局,大力发展连锁经营,打造15分钟便民服务圈。扩大川南“小河帮菜系”影响力,促进宜宾燃面、高县土火锅、双河凉糕、自贡冷吃兔、富顺豆花、内江羊肉汤、古蔺麻辣鸡等特色美食品牌化,创建美食地标。加快发展健康和养老服务业,推进医养融合发展,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,打造城市居家社区15分钟养老服务圈和农村三级养老服务网络,推动养老事业和养老产业协调发展,积极开发适老化产品和服务,建设一批健康养老特色示范点或示范区。支持社会力量参与发展养老托育服务,扩大普惠养老、普惠托育服务供给。持续推进家政服务业扩容,塑造“盐帮人”“甜城家政”“酒都阿嫂”等优质家政服务品牌。

共建沿长江休闲度假旅游带。深度挖掘川南酒、盐、龙、灯、茶、竹、桑、糖文化价值和“三线”工业基地人文底蕴,打造富有特色的文化旅游景区、创意园区、文旅综合体,创建国家5A级旅游景区和国家级旅游度假区,共同打造长江生态文化旅游、长征文化公园、白酒金三角“醉美旅游”、G76国道生态文化旅游、川南民俗文化旅游、宜泸永江沿江古镇文旅走廊等一批精品旅游线路,塑造自贡彩灯恐龙、黄荆老林、蜀南竹海、兴文石海、威远穹窿等文化旅游

品牌,推动康养旅游、研学旅游、乡村旅游、工业旅游、红色旅游、水上旅游等旅游业态创新发展。

打造特色消费集聚区。建设内江万达文旅城、中国酒街特色街区、三江口中央商务区、汇东—南湖核心商圈等特色商业街区和高品质城市综合体。提档升级一批美食街、购物街、步行街,建成一批夜间经济集聚区。加快传统商贸企业转型升级,推进品牌化、连锁化、智能化发展,培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等新业态。完善促进消费结构升级的政策体系,进一步放宽服务消费领域市场准入,促进服务消费提质扩容。

专栏2 服务业重点项目	
1	电子商务 泸州跨境电商平台等电商集聚园区、内江传化电子商务产业园、宜宾跨境电商平台、宜宾西南互联网产业基地等。
2	现代金融 自贡盐业交易中心、泸州区域性金融服务中心、内江新华国金中心、宜宾区域金融中心等。
3	科技服务 自贡南岸科技园区、泸州科技服务业示范区、内江高新区科技服务业集聚区、宜宾省级科技服务业产业集聚区试点示范等。
4	人力资源 四川(自贡、内江、宜宾)人力资源服务产业园、泸州人力资源服务中心、内江成渝优质人力资源培育中心、宜宾产教融合公共实训基地等。
5	现代物流 西南(自贡)国际陆港、自贡国家骨干冷链物流基地、泸州跨境电商商品集散中心、中国物流泸州城市配送物流园、“蓉欧+”东盟国际物流中心、内江国际物流港、宜宾·西南农产品冷链物流港、宜宾酒都粮食物流中心、长江上游成宜国际物流园、南向班列川南(宜宾)国际货运物流基地、临港国际物流园、宜宾市象鼻公铁物流园、宜宾市菜坝城乡物流园等。

6	<p><b>医疗康养</b></p> <p>自贡市中医医院卧龙湖康疗中心(二期)、自贡智慧健康城、自贡市老年病医院(自贡市康养中心二期)、泸州长江经济开发区医疗健康园区、泸州西南健康产业总部经济园、中国西南大健康产业园、内江市市中区大自然康养城、伟禾生物医学检验中心西南总部、宜宾石城山森林康养中心、安缇缦运动康养旅游度假区、长宁县东山湖康养基地等。</p>
7	<p><b>文化旅游</b></p> <p>中华彩灯大世界、恐龙文化科技产业园、青龙湖国际旅游度假区、乾坤酒堡、中国酒城·长江生态旅游带、世界酒文化公园、福宝国际旅游度假区、叙永罗汉林高山避暑度假区、纳溪丹霞竹境风景线、万达·内江文旅城、内江德国海德堡啤酒风情街、李庄景区、“蜀南竹海兴文石海”景区、世界樟海、龙茶花海、长宁县竹生态旅游文化创意产业园、世界竹子博览园(世纪竹园)、熊猫馆、长征国家文化公园(宜宾段、泸州段、雨花长征路)、宜宾三线印象—核工业遗产保护利用等。</p>
8	<p><b>特色消费</b></p> <p>自贡盐帮菜体验馆、泸州两江新城美食文化街、大千美食文化体验中心、宜宾蜀南里商业街、南溪豆制品产业园等。</p>

### 第三节 发展现代高效特色农业

做强特色优势农业。大力发展优质粮油、林竹、茶叶、蚕桑、油樟、中药材、柑橘、荔枝、真龙柚、生猪、肉牛、肉羊、特色水产等优势产业,建设成渝地区重要的优质农产品基地和竹产业基地。高水平建设国家现代农业产业园、国家农业科技园区、国家农村产业融合发展示范园,培育一批省星级现代农业园区、农产品加工园区和省级现代林业(竹产业)园区。支持宜宾、内江创建国家农业高新技术产业示范区,内江、自贡等地毗邻区域共建农业合作示范园。加强内江猪等畜禽地方品种资源保护和开发利用。共用农业区域公用品牌,提高区域农特产品在全国市场的占有率,打造农产品知

名品牌。

保障重要农产品有效供给。实施最严格的耕地保护制度,科学合理利用耕地资源,防止耕地“非粮化”,保障基本口粮和油料、猪肉等重要农产品基本自给。加强高标准农田建设,实施优质粮油生产工程,确保粮食产量稳定在 785 万吨以上。大力发展生猪规模化养殖,促进生猪生产能力恢复。加强肉牛、肉羊、肉兔、水产品、禽蛋、蔬菜、酿酒专用粮生产基地建设,保障市场供应。

强化农业科技支撑。实施优势特色产业瓶颈技术创新工程、农业机械化信息化创新工程,聚焦“10+3”现代农业产业,联合开展农业关键技术攻关,推广农业先进实用技术和生产模式,建设一批农业科技创新基地。推进龙头企业与农业科研机构深度合作,开展现代种业、农业种养技术、农机装备等领域研究,推广适合丘陵山地农业小型机械,大幅提高农业机械化水平。推进新一代信息技术与农业生产经营深度融合,建设数字乡村和智慧农业。

提升农业组织化水平。壮大新型农业经营主体,发展适度规模经营,提高农业集约化、专业化、组织化水平。加大家庭农场、专业大户、小微企业、专业合作社、龙头企业等培育力度,支持组建农业产业化联合体。完善土地流转市场化服务体系和风险防范机制,合理引导土地向新型农业经营主体流转。健全农业社会化服务体系,大力培育多元化经营服务实体,支持供销、邮政服务网点向产业基地延伸。

### 专栏3 农业重点项目

#### 1 粮油

自贡 50 万亩“双低”油菜产业基地、富顺县 20 万亩酿酒专用粮产业基地、富顺县 45 万亩优质中稻+再生稻高效产业基地、泸州市 100 万亩糯红高粱产业基地、内江市粮油现代农业园区基地、宜宾市 200 万亩酿酒专用粮产业基地等。

#### 2 果蔬

旭水河流域 20 万亩蔬菜产业带、富顺 30 万亩精品晚熟柑橘产业示范基地、沿滩 10 万亩花椒现代农业园区、泸州天一现代农业园区、江阳区休闲观光现代农业园区、泸州赤水河柑橘甜橙产业园、合江县荔枝万亩标准园、合江荔枝产业园、长江优质龙眼产业带、内江 10 万亩优质柑橘现代农业园区、威远无花果国家农村产业融合发展示范园、翠屏区南域粮经复合现代农业园区、南溪区蔬菜种植基地、叙州区大塔晚熟荔枝园、长江半岛柑橘文化产业园等。

#### 3 林竹

西部国际高新林竹产业园、叙永县现代竹产业园、宜宾油樟特色农产品优势区、长宁县现代竹产业园、长宁县竹·盐特色循环产业园、兴文县方竹产业园等。

#### 4 茶叶

自贡市 100 公里茶叶产业带、纳溪特早茶产业带和古叙乌蒙山优质绿茶基地、威远万亩茶叶基地、宜宾天官山 10 万亩高山绿色有机茶基地提质增效发展、宜宾市翠屏区 20 万亩生态早茶基地、高县早白尖茶叶生产基地等。

#### 5 药材

渝泸中药材标准化种植基地、威远中医药国家级融合发展示范园、东兴区中国天冬之乡生态种植基地、筠连县黄精标准化种植基地、三江新区亚源红豆杉培育基地等。

#### 6 畜禽

自贡 2000 万只肉兔、7000 万羽黄羽肉鸡一体化项目、荣昌—泸州生猪一体化产业基地、合江温氏 100 万头生猪屠宰加工、古蔺肉牛现代农业园区、内江黑猪全产业链项目、威远县黑山羊现代农业园区、宜宾市 500 万头现代生猪生产基地、宜宾市 25 万头优质肉牛养殖基地等。

#### 7 水产

资中县万亩鲢鱼产业示范园、隆昌荣昌 40 万亩稻渔(虾)综合种养示范带、江安鳊鱼养殖基地、长宁县珍稀水产现代农业园区等。

## 第五章 协同构建区域创新共同体

深入实施创新驱动发展战略,深化政产学研用协同融合,搭建协同创新平台,集聚创新资源要素,加大产业创新力度,完善创新体制机制,促进创新链产业链深度融合,不断提升区域整体创新水平。

### 第一节 加快集聚创新资源要素

集聚高校科研院所资源。加快建设宜宾大学城和科技创新城,支持自贡、泸州、内江打造科教园区和创建国家大学科技园,围绕电子信息、生物医药、新材料、现代装备制造、新能源等主导产业发展,加强与国内外知名高校、科研院所合作,发展高水平高等教育,开展高水平科技创新。

建设高能级创新平台。支持创建重点实验室、产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等高水平创新平台,推进国家固态酿造工程技术研究中心转建国家技术创新中心,加快推动白酒创新中心、四川省稀土永磁铁氧体材料工程技术研究中心、西南医科大学临床医学研究中心、成渝(内江)智能智造产业技术研究中心、智能警务四川省重点实验室建设。推动产学研用深度融合,引进培育一批院士工作站、产业技术研究院等新型研发机构。

培育创新创业人才。建立区域人才发展共同体,协同完善人才培养、引进、流动、激励等机制和配套政策。积极探索“人才+项

目”“人才+创新”等模式,推动专业技术人员跨区域交流。实施高层次人才引进计划,支持企业柔性引才用才,加快集聚培养高精尖短缺人才和高水平创新团队。

## 第二节 增强区域协同创新能力

联合开展技术攻关。聚焦新能源汽车、新型显示、航空与燃机、钒钛新材料、轨道交通、智能装备、轻工等领域,开展关键共性技术联合攻关。借力国内外顶尖科技创新团队、科研机构聚焦创新链上下游的基础研究和应用研发,解决特定关键领域和战略性新兴产业发展的技术瓶颈。支持企业与科研院所、高校共同承担国家和省级重大科技项目。

加强创新主体培育。实施企业创新主体培育工程,巩固发展一批国家级、省级创新型示范试点和重点企业,壮大一批具有自主知识产权和较强竞争力的创新型领军企业,培育一批科技含量高、创新能力强、发展潜力大的“小巨人”企业。鼓励企业建设博士后科研工作站、创新实践基地,提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。

完善科技创新投入机制。建立健全科技创新全过程的财政资金投入机制,发挥科技孵化、成果转化专项资金和就业创业补助资金的引导作用。支持建立川南创新创业投资引导基金,激励企业加大研发投入,鼓励发展天使投资、创业投资。深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革,调整职务科技成果资产

评估备案管理程序,探索适应科技成果转化规律的国有资产管理模式。

### 第三节 加快推进产教融合发展

加强产教融合平台建设。围绕白酒、先进材料、智能终端、装备制造等重点产业人才需求,鼓励企业依托或联合高等学校、职业学校设立研究院、产业学院和企业工作室、实验室、创新基地、实践基地,共建产教融合创新平台,协同推进科技创新和学科专业建设,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。

推进技术技能人才培养。探索创新职业教育人才培养新模式,发挥企业重要主体作用,开展校企协同育人改革,在技术类专业全面推行现代学徒制和企业新型学徒制,提高企业职工教育培训覆盖水平和质量,推动技术技能人才企业实训制度化。支持大企业参与职业教育和专业学位研究生教育,建立紧密对接产业链、服务创新链的学科专业体系。

专栏4 科技创新重点项目	
1	平台载体搭建工程 西部科学城自贡科创园、科创中心自贡基地、西部科技城(泸州园)、泸州川渝医药健康区域创新中心、四川省玻纤复合材料省级工程技术研究中心、数据恢复四川省重点实验室、宜宾大学科技园、成渝竹产业协同创新中心等。
2	科技服务体系提升工程 自贡国家级众创空间、泸州高新区医药产业园医药研发孵化中心、内江高新技术创业服务中心、宜宾市创新创业孵化基地等。

### 3 科技成果转移转化工程

国家技术转移西南中心自贡分中心、四川轻化工大学国家级科技成果转化示范基地、泸州川渝高新技术成果转化示范区、内江高新区省级科技成果转移转化示范区、国家技术转移西南中心川南分中心、宜宾临港省级科技成果转移转化示范区等。

## 第六章 协同打造南向开放高地

积极融入“一带一路”建设、长江经济带发展和成渝地区双城经济圈建设,充分发挥西部陆海新通道、长江黄金水道通道优势,大力发展开放型经济,促进更深层次、更宽领域、更高水平的对外开放合作,构建区域协同开放新格局。

### 第一节 畅通对外开放大通道

融入西部陆海新通道建设。加快西部陆海新通道重点项目建设,畅通经云南至中南半岛、经贵州至广西北部湾等货运通道。支持宜宾、泸州建设联接长江黄金水道和西部陆海新通道的枢纽节点,完善内江、自贡“蓉欧+”东盟国际班列基地功能,建设南向班列川南(宜宾)国际货运物流基地,提升川南经济区至北部湾地区铁海联运班列效率。发挥高铁通道作用,积极参与泛珠区域高铁经济带合作,统筹布局高铁经济带合作试验区产业园,积极承接产业转移。主动参与中国—东盟框架合作,融入区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)大市场,扩大与东南亚、南亚国家经贸合作。

畅通长江上游黄金水道。实施航道提升工程,实现长江干线

3000 吨级船舶直达宜宾。支持泸州港、宜宾港与重庆港共建长江上游港口联盟,协同建设长江上游航运枢纽。拓展与武汉港、南京港、上海港等长江中下游城市群港口联动,加快发展铁水、公铁联运和“一单制”联运服务,强化大通关协作,构建通江达海、首尾互动的东向国际开放大通道。

## 第二节 共建高能级开放平台

加快建设自由贸易试验区。深入实施自由贸易试验区引领性工程,高质量建设川南临港片区和自贡、内江、宜宾协同改革先行区,统筹推进双向投资管理、贸易便利化、金融开放创新、区域协同开放等制度体系创新,形成一批制度创新成果。全面融入川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设,学习借鉴上海、广东等自由贸易试验区及海南自由贸易港的经验,提升制度型开放水平,打造具有内陆水港特色的自由贸易试验区。

推进开放口岸建设。高质量建设泸州、宜宾综合保税区,鼓励内江、自贡申建保税物流中心(B型)。推进泸州港、宜宾港国家临时开放口岸建设,支持宜宾、泸州机场按照国家开放口岸标准改(扩)建。推进中国(泸州)跨境电商综合试验区、自贡市国家外贸转型升级基地(新型材料)建设和泸州、宜宾跨境电商零售进口试点工作。

开展对外交流活动。高水平举办酒博会、名酒节、自贡灯会、电商博览会等重大展会,支持举办国际消费品博览会,提升国际国

内影响力。积极参与西博会、科博会、智博会、西洽会等重大展会活动。加强民间对外友好交流,提升对外开放影响力。

### 第三节 全方位深化区域合作

推进川滇黔结合部城市协作。共同落实完善跨省合作机制,推动与昭通、遵义、毕节等地联动,强化特色农产品加工、文化旅游、商贸物流、生态环境保护等方面协作。加强与贵州遵义等地产业联动,共同建设“中国白酒金三角”,提升中国白酒产业国际影响力和知名度。健全赤水河流域生态保护治理发展协作联动机制,联合实施流域保护修复工程,共同推进流域生态环境保护和区域协同发展。

加强与国内其他重点区域合作。深度对接粤港澳大湾区,拓展泛珠三角区域合作,重点在电子信息、现代金融、生物医药、文化旅游等方面加强合作。主动对接长三角一体化发展,重点在沿江港口、口岸合作、联运班列等方面加强合作。积极对接京津冀协同发展,深化特色农产品、人力资源、教育文化等领域合作。

深化与省内其他经济区协同。加强与成都平原经济区在开放大通道建设、产业统筹布局、社会公共服务、城市群发展、生态环境等方面协同联动。深化与攀西经济区在沿江开放和南向通道建设等方面加强合作。协同川东北经济区承接东部发达地区和成渝地区产业转移。

#### 第四节 共创国际一流营商环境

优化政务服务环境。率先实现政务服务“一网通办”，推行办事“只进一扇门”，实行“一窗分类办理”。推动项目审批流程优化和标准化，动态优化权力事项目录，推行“容缺受理、联合踏勘、联合验收”等工作机制。深化“双随机、一公开”联合监管，提高监管效能。

营造公平市场环境。全面落实公平竞争审查制度，建立健全公平开放透明的市场规则。实施统一的市场准入负面清单制度，探索建立“市场准入异地同标”便利化准入机制，促进在市场规则、监管执法、证照互认等方面实现协同。加强行业协会、商会、产业联盟等产业中间组织建设，引导形成公平竞争的行业秩序。

优化诚信法治环境。协同推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，加快构建以信用为基础的新型监管机制。加快川南经济区信用联盟建设，协同构建社会信用信息“一张网”。建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，规范信用“红黑名单”制度和信用修复管理。

### 第七章 协同提升基础设施内联外畅水平

统筹推进跨区域基础设施建设，加快完善传统和新型基础设施，形成互联互通、高效便捷、安全可靠的基础设施体系，增强一体化发展的支撑保障。

## 第一节 打造全国性综合交通枢纽

畅通对外综合运输通道。积极对接西部陆海新通道,增强泸州—宜宾全国性综合交通枢纽衔接牵引能力,培育内江—自贡区域性综合交通枢纽。拓展川黔粤桂、川滇走廊,加快建设成自宜高铁、渝昆高铁、连乐铁路、隆黄铁路叙永至毕节段,实施成渝铁路成都至隆昌段、隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造等西部陆海新通道西线通道重点项目,协同推动黄桶至百色铁路前期工作,积极争取将宜宾至西昌至攀枝花高铁、泸州至遵义高铁纳入国家规划,畅通对接粤港澳大湾区、北部湾经济区、滇中经济区的铁路大通道。加快建设泸州至永川、内江至大足、宜宾至彝良、叙永至威信、宜宾至威信、泸州古蔺至金沙等高速公路,推进建设资中至铜梁、自贡至永川和成渝扩容等高速公路,加快宜宾经泸州至江津、重庆经叙永至筠连等高速公路前期工作,加密至渝滇黔高速公路通道。

构建便捷高效城际路网。加快以城际铁路、高速公路为骨架,构建高等级、网络化区域交通基础设施体系。建成川南城际铁路内自泸段,规划建设绵阳至遂宁至内江铁路,积极争取将重庆至自贡至雅安铁路纳入国家规划。加快建设内江城市过境等高速公路,推进建设乐山至资中、成自泸扩容等高速公路,加快宜宾至屏山新市、内江至南溪、泸州至古蔺、乐至至自贡至犍为等高速公路前期工作。持续提升国省干线公路技术等级,建设高品质公路网络,逐步消除普通国省道“断头路”“瓶颈路”。

提升航运航空承载能力。建立健全航道及岸线开发互动机制,实施岷江龙溪口至宜宾段航道整治、沱江内江至自贡至泸州段航道等级提升工程,提升长江干线川境段航运能级。提升宜宾五粮液机场安全运行能力,规划研究泸州云龙机场、自贡凤鸣通用机场扩建工程,研究论证内江(自贡)机场。稳步拓展国内航线,适时开通国际航线。

专栏5 交通基础设施重点项目	
1	<p><b>铁路</b></p> <p>建成成自宜高铁、川南城际铁路内自泸段、隆黄铁路叙永至毕节段、连乐铁路,加快建设渝昆高铁,开工建设成渝铁路成都至隆昌段、隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造和绵阳至遂宁至内江铁路,力争将宜宾至西昌至攀枝花高铁、泸州至遵义高铁、重庆至自贡至雅安铁路等纳入国家“十四五”相关规划。</p>
2	<p><b>公路</b></p> <p>全面建成 G4216 仁寿经新市经金阳经宁南至攀枝花、宜宾至彝良、宜宾至威信、泸州古蔺至金沙、内江城市过境、泸州至永川、内江至大足,开工建设资中至铜梁、乐山至资中、自贡至永川和 G76(G85)成渝扩容、G4215 成自泸扩容等高速公路项目,加快自贡至泸州港公路、内自快速通道等建设,推进成自渝城际、自隆快速通道、沱江沿江公路等前期工作。</p>
3	<p><b>航空</b></p> <p>推进威远县、富顺县、长宁县、兴文县、合江县、古蔺县等通用机场前期工作,规划研究泸州云龙机场、自贡凤鸣通用机场扩建工程,研究论证内江(自贡)机场等。</p>
4	<p><b>航运</b></p> <p>加快推进岷江龙溪口至宜宾段航道整治、沱江内江至自贡至泸州段航道等级提升、长江泸渝段生态航道整治等,加快推进金沙江向家坝翻坝转运体系建设,加快建设泸州港石龙岩、大脚石、神仙桥、自贡牛佛、李家湾港口作业区等。</p>

## 第二节 增强能源协同保障能力

提高电力保障水平。完善电网主干网架结构,提高区域电力

交换和供应保障能力。推进电网建设改造,加快完善 500 千伏、220 千伏骨干电网和 110 千伏及以下输配电网络。大力推进农村电网巩固提升,全面提高乡村电网供电质量、供电水平和服务能力。

完善油气管网布局。协同推进威远—乐山、威远和泸州区块等页岩气输气管道建设。提升兰成渝、重庆至成都输油管道等干线油品供应保障能力。加强天然气应急调峰储备设施建设,建设牟家坪、老翁场地下储气库,优化城乡燃气输配网络。

### 第三节 强化水安全保障

加快骨干水利工程建设。加快推进向家坝灌区一期、两河口水库等大中型水利工程建设,加快长征渠引水、永宁水库、向家坝灌区二期、老蛮桥水库扩建等大中型水利工程前期工作,加强城市应急备用水源和中小型水源工程建设。

完善农村水利设施。实施农村供水保障工程,推进规模化供水工程建设和小型工程标准化改造,提高农村集中供水率和自来水普及率。加快已成灌区续建配套与现代化改造,保障农田灌溉用水。实施小微型水利设施工程,提升农田水利建设水平。

提升防洪减灾能力。加快实施长江干流四川段、岷江、沱江、南广河等主要江河及中小河流防洪治理,加快病险水库除险加固及重点山洪沟治理,完善沿江城镇防洪排涝工程体系。加强水文监测预报预警能力建设,完善防汛减灾监测和预警系统、河湖岸线

监管和水利工程综合监控体系。

#### 第四节 建设新型基础设施

建设先进泛在的信息基础设施。加快推进5G、光纤超宽带和第六代无线通信网络建设,提高5G网络覆盖率。积极推进以“互联网+制造业”为特色的工业互联网,加快国家工业互联网标识解析白酒行业节点推广应用。实施产业功能区物联网全覆盖工程,建设智慧园区。运营长江上游区域大数据中心、西南容灾备份中心,建设川南智慧广电云中心和酒、竹、茶、生猪等特色产业大数据中心。

发展数智赋能的融合基础设施。推进新型基础设施与传统基础设施融合发展,构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的融合基础设施体系。推动交通运输基础设施智能升级,开展智慧机场、智慧港口建设。加快建设能源互联网,推动传统电网向智慧能源互联网转变。促进市政基础设施数字化升级、智能化改造,推动挂高资源开放共享和数字化改造。

专栏6 能源、水利、新型基础设施重点项目	
1	能源 泸州东、内江(自贡)、宜宾北等500千伏输变电工程,四川华电白马电厂2×475MW燃气轮机国家示范项目,叙府—沐溪500KV(千伏)断面加强工程,威远—乐山、威远和泸州区块等页岩气输气管道,牟家坪、老翁场地下储气库等。
2	水利 推进向家坝灌区一期、长征渠引水、永宁水库、两河口水库、大石包水库、仁和水库、观口水库、马蹄山水库、老蛮桥水库扩建等大中型水库工程,实施长江干流四川段、岷江、沱江、南广河、横江、中都河等主要江河及中小河流防洪治理。

### 3 新型基础设施

凯翼汽车数字化智能中心、川南区域综治中心信息化平台、川南 5G 应用云计算中心、自贡综合型云计算公共服务平台、国家工业互联网标识解析白酒行业节点项目、魔镜视频云基地、成渝政务云异地灾备中心等。

## 第八章 协同推进城乡融合发展

深入推进以人为核心的新型城镇化,大力实施乡村振兴战略,健全城乡融合发展体制机制,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置,构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡融合发展格局。

### 第一节 加快推进新型城镇化

提高农业转移人口市民化质量。完善户籍制度改革配套措施,推动户籍便捷迁徙,探索居住证互通互认。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,完善财政转移支付和城镇新增用地规模与农业转移人口落户数量挂钩政策。健全随迁子女入学入园政策,推动城乡居民养老保险与城镇职工养老保险之间无障碍转移。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,引导依法自愿有偿转让。

优化提升城市功能品质。加强城市有机更新,完善城市宜居宜业功能。构建城市生态绿地系统,优化城市路网结构,提升绿色出行便利程度,建设绿色城市。加强历史文化名城、名镇及历史文化街区保护,塑造城市风貌,建设人文城市。增强城市防洪排涝能

力和消防安全能力,有序推进城市地下空间开发利用,建设韧性城市。布局城市数据大脑,提升公共服务、社会治理等数字化水平,建设智慧城市。

增强县城综合承载能力。加快推进县城扩容提质,推动县城城镇化补短板强弱项,提升公共服务能力,推进国家新型城镇化示范县(市)建设。支持江安、高县、屏山、泸县、富顺等距离中心城区较近的县深度融入中心城市,支持合江、隆昌等距离中心城区较远、发展基础条件较好的县打造市域副中心。深化扩权强县改革,有序推进撤县设市。支持泸州市江阳区创建全国百强区,巩固提升宜宾市翠屏区全国百强区优势,集中资源力量做强重点镇、中心镇、特大镇,规范发展特色小镇。

## 第二节 全面推进乡村振兴

推动农村产业融合发展。推进农村一二三产业深度融合,大力发展农产品初加工和精深加工,加快现代农业园区建设。开展电子商务进农村综合示范,发展农产品订单直销、连锁配送、社区直营等零售新业态。大力发展休闲农业和乡村旅游,推进特色旅游环线、乡村旅游带、休闲观光园区、康养基地、田园综合体等建设,打造一批特色旅游小城镇和特色旅游乡(村)。

推进美丽宜居乡村建设。实施乡村建设行动,加强镇村规划管理,合理布局乡村生产、生活、生态空间,规范指引农村建筑风貌,保护传统村落和乡村风貌,提升农房建设质量。持续推进“四

好农村路”提质扩面和乡村客运“金通工程”建设。持续开展农村人居环境整治,深入推进村庄清洁和绿化行动,加强农村生活垃圾治理,推进农村厕所革命,持续推进农村生活污水治理,大力整治农村黑臭水体,以化肥农药减量化、畜禽养殖污染治理、秸秆农膜回收为重点强化农业面源污染防治,建设美丽宜居乡村。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,持续发展乡村特色产业,完善农村社会保障和救助制度,守住防止规模性返贫底线。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,持续加大就业和产业扶持力度,完善集中安置区公共服务和配套基础设施,强化社区治理和社会管理。深化东西部协作和社会力量等参与帮扶工作,加强产业合作和劳务协作,继续把脱贫县作为全面推进乡村振兴和巩固拓展脱贫攻坚成果的支持重点,增强内生发展能力。

### 第三节 健全城乡融合体制机制

推动城乡要素高效配置。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。完善承包地“三权”分置改革,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。开展全域土地综合整治试点,健全城乡统一的建设用地市场,按照国家统一部署稳妥推进农村集体经营性建设用地入市,健全完善增值收益分配等配套制度。健全农村金融服务体系,创新财政投入方式,引导社会资本入乡。建

立城市人才下乡激励机制,吸引外出农民工、高校毕业生、退役军人、城市各类人才返乡入乡创新创业。

推动城乡基础设施一体化配置。统筹规划城乡公共基础设施和市政公用设施,探索建立统一规划、建设、管护体制机制。推动城市基础设施向郊区和规模较大中心镇延展,统筹推进城乡污水垃圾集中处置设施、冷链物流设施、道路客运设施建设。推动农村千兆光网、5G、移动物联网建设。

推动城乡公共服务资源均衡配置。推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。统筹配置城乡教育资源,提高农村教育质量,完善农村特殊教育保障机制,面向农民就业创业需求发展职业技术教育与技能培训。健全农村医疗卫生体系,加快基层优质医疗资源扩容和均衡布局。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险等制度。强化乡村公共文化建设和创新实施文化惠民工程,繁荣发展乡村文化。

## 第九章 协同加强生态文明建设

深入践行绿水青山就是金山银山理念,贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》,把维护长江上游生态安全摆在首要位置,协同推动生态建设和环境治理,形成绿色发展方式和生活方式,合力打造长江上游绿色发展示范区。

### 第一节 共同加强生态保护

强化生态空间管控。严守“三线一单”,加强生态环境分区管

控。强化生态红线区域保护和修复,严守长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区、川东南石漠化敏感区、集中式饮用水源地保护等生态保护红线。建立健全资源承载能力监测预警机制,建设全覆盖的生态环境监测监控网络体系。

推进生态系统维护。加快推进沱江、金沙江、岷江等绿色生态廊道建设,协同开展长江沿岸“两岸青山·千里林带”工程。推进荒漠化、石漠化、矿山和采煤沉陷区生态修复和治理,加强重点区域水土流失治理和地质灾害防治。建设林业有害生物、野生动物疫源疫病、森林防火联防机制。推进赤水河流域打造生态环境系统整治样板。抓好长江流域全面禁捕。建立跨区域横向生态保护补偿机制,严格实行生态环境损害赔偿制度。共同推进长江流域川南片区生态环境保护法治联盟建设。

统筹岸线保护与建设。优化岸线资源利用,建立岸线生态管护常态化机制。持续实施长江干流和沱江等重要支流岸线生态修复工程、非法码头整治和采石塘口还绿工程、岸线森林公园和国有林场林相改造提升工程。利用滨江(河、湖)自然人文景观资源,打造基于防护林带和林水相依风光带。严格落实长江经济带发展负面清单,禁止在长江干支流岸线1公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。

## 第二节 联合推进环境治理

推进跨界水体污染防治。开展联合巡河,加强工业污染、畜禽

养殖、环境风险隐患点等协同管理。深入推进长江经济带生态环境突出问题整改和生态环境污染治理工程。持续开展长江入河排污口排查整治行动,统筹规划建设港口船舶污染物接收、转运及处置设施,积极开展水域清漂联合行动。加强流域水污染处理设施建设。加强水污染联防联控,推进水质监测信息共享,实现联防联控常态化、制度化。

强化大气污染综合防治。完善大气污染联防联控机制,常态化开展重点区域联合巡查,推进空气质量联合预报预警,加大工业企业、机动车尾气、秸秆焚烧等大气污染联防联控力度,共同实施细颗粒物( $PM_{2.5}$ )和臭氧浓度“双控双减”,提高区域大气污染治理水平。推动钢铁行业超低排放改造,推进焦化、玻璃、建材等行业企业污染深度治理和挥发性有机物综合整治,加大企业无组织排放和城市扬尘管控。

加强土壤和固废危废污染联防联控。联合开展土壤污染风险防控和治理修复,推进农用地土壤分类管理,落实受污染农用地安全利用措施,加强建设用地土壤调查和风险评估,严格准入管理。统筹规划建设固体废物资源回收基地和危险废物资源处置中心,探索建立跨区固废危废处置补偿机制。持续推进危险废物跨界运输管理协作,联合打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。

### 第三节 推行绿色发展方式

控制二氧化碳排放。推动区域协同编制二氧化碳排放达峰行

动方案。实施重点行业重点领域节能降碳行动。优化能源生产和供应结构,推进能源生产低碳化。实施清洁能源替代工程,提升工业、建筑、交通等用能终端电气化水平,控制和减少化石能源消费。加强生态造林,提升生态系统碳汇增量。加强温室气体监测、统计和清单管理,提升气候变化治理基础能力。

推动产业绿色化发展。推进传统产业绿色转型升级,加快构建生态经济体系。推动工业绿色发展,实施产业园区绿色化、循环化改造,构建绿色制造体系,培育发展绿色工厂、绿色园区、绿色设计和绿色供应链。推动服务业绿色发展,促进商贸餐饮业、交通运输业等服务业绿色转型。大力发展绿色生态循环农业,积极探索循环农业产业园建设模式。

促进资源节约集约利用。加强能源消耗总量与强度“双控”,推动工业、建筑、交通运输、农业农村、商贸流通、公共机构等领域节能降耗。全面落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理,优先保障生活用水。加强土地节约集约利用,健全低效利用土地退出机制。加快建设废旧资源回收体系,推进废旧资源再生利用、规模利用和高值利用,建设西南再生资源产业园。

倡导绿色生活方式。加强绿色生活方式宣传引导,合力构建全民参与的绿色行动体系。推广使用环境标志产品、节能标志产品、有机产品等绿色产品。坚决制止餐饮浪费行为,普遍推行生活垃圾分类,促进塑料垃圾源头减量。倡导绿色出行,推进公交电动

化和新能源汽车推广运用,完善区域充电桩等相关配套设施。

专栏7 生态建设和环境保护重点项目	
1	<b>生态保护</b> 釜溪河沿滩段综合整治工程、泸州长江茜草段滨江生态修复工程、沱江支流釜溪河(威远段)水污染防治项目、江安县沱江流域生态保护修复工程、宜宾岷江流域生态修复工程、叙州区长江生态绿廊建设工程等。
2	<b>环境治理</b> 荣县驰宇盐品有限公司35蒸吨燃煤锅炉电能替代、自贡市工业危险废物综合处置、长江流域赤水河岸线综合治理、濑溪河流域一体化综合治理、泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程、泸州市污泥焚烧处理工程项目、成渝钒钛科技有限公司超低排放改造、内江沱江流域水环境综合治理和城乡生活垃圾处理PPP项目、四川华电珙县发电有限公司烟气超低排放改造、宜宾市挥发性有机物治理等。
3	<b>绿色产业示范基地</b> 加快自贡高新技术产业开发区等国家绿色产业示范基地建设,支持四川(泸州)西部化工城、西南再生资源产业园、宜宾临港经开区等建设绿色产业示范基地。

## 第十章 协同提升公共服务水平

坚持以人民需求为导向,推进公共服务共建共享,促进社会治理共建共治,不断提升人民群众在一体化发展中的获得感、幸福感和安全感。

### 第一节 推进公共服务标准化便利化

建立基本公共服务标准体系。加强公共服务政策协同和资源共享,制定基本公共服务标准,实现信息互联、资源共享、标准对接,全面实施标准化管理,促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。建立标准动态调整机制,逐步提升基本公共服务保障水平。

提升公共服务便利化水平。加强基本公共卫生服务合作,将异地就医直接结算范围扩大至二级甲等医院,支持二级以上医疗机构医学检验、检查结果互认。加快公积金互认互贷,确保异地贷款职工与本地缴存职工享有同等权益。加快实现社会保险关系无障碍转移接续,推动养老金领取资格核查互认,加快推进工伤认定和保险待遇政策统一。

## 第二节 增强优质教育医疗资源供给

加强教育资源共享。协同扩大优质基础教育供给,加快组建川南基础教育联盟,协同开展教育教学改革,打造一批知名品牌学校集团,建设终身教育服务体系。建立健全优质教育资源共享机制,推动师资培训、课程改革、学科共建、实训基地建设等交流合作。积极推动宜宾国家产教融合试点城市建设,打造学教研产城一体化试验区,加快建设成渝地区双城经济圈教育副中心。

共建区域医疗中心。依托西南医科大学及附属医院等优质医疗资源,发挥麻醉、骨科等专(学)科优势,组建川南专科联盟,合力打造重点专(学)科群,协同扩大优质医疗资源供给。深化与四川大学华西医院、重庆医科大学附属医院等合作,建立区域医疗中心人才培养平台。加快建设区域医疗健康中心,不断增强区域医疗健康服务辐射能力。

## 第三节 共同繁荣文化体育事业

完善公共文化服务体系。实施基层公共文化设施提档升级、

公共文化服务提质增效和公共数字文化整合创新等工程,开展博物馆、图书馆、文化馆提升行动,继续推进公共文化设施免费开放、联动共享。高质量建设乡镇综合文化体、幸福美丽新村文化院坝、乡镇数字电影院、农家书屋等基层文化服务阵地。加强公共数字文化、智慧广电、应急广播体系建设。

丰富优质文化产品供给。实施文艺作品质量提升工程,振兴出版、影视、川剧和曲艺。传承和弘扬长江文化,提升“盐龙灯”文化、大千文化、白酒文化等地域文化品牌影响力,建立跨区域文化联盟和区域文化研究中心,提供更多川南元素和地域特色鲜明的文化产品。实施旅游惠民行动,实现门票价格同城化待遇。

合力发展体育事业。推进全民健身,推动公共体育场馆、全民健身活动中心、社区体育公园等资源设施建设和开放共享。积极参与成渝体育产业联盟建设,促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。加快国家南方·连界足球竞训基地建设,协同举办高水平体育赛事,共同打造休闲运动品牌。

#### 第四节 共建和谐稳定社会环境

创新社会治理协同机制。加强区域城市管理联动,推动毗邻地区管理无缝对接。完善社会治安防控体系建设,健全协调联动和快速反应机制,实现警务资源共享。协同做好流动人口和特殊人群跨区域服务管理,实现居住地和户籍地信息共享。建立健全基层社会治理网络,全域推广网格化服务管理。

合力营造良好就业创业环境。打造川南公共就业服务信息平台,推动公共创业服务资源共享。建立川南人才信息库,实现区域内人才资源共享。联合开展职业技能培训,提高劳动者就业创业能力。深化劳动保障监察执法联动机制,强化劳动人事争议协同处理,建立拖欠农民工工资严重违法失信主体名单共享和联合惩戒机制。

增强应急管理处置能力。联合制定重大突发事件应急预案,定期开展联合应急演练。强化应急队伍能力建设和装备配置,建设区域专业应急救援基地。完善应急物资城际间快速支援机制,提升应急物资保障能力。实施区域公共设施平急两用改造,按可达性统筹区域内 120、110 等服务范围。加快应急管理信息化建设,提高重大突发事件联防联控水平。

#### 专栏 8 公共服务重点项目

##### 1 教育体育

自贡职业技术学校文化出口基地及产教融合实训基地、自贡职业技术学院、四川卫生康复职业学院两馆一中心、泸州市第二医教园区、泸东新城职教城、内江职业技术学院产教融合项目、内江师范学院新校区(一期)、宜宾市大学城及科技创新城、宜宾市高等职业教育园区、宜宾市叙州区南部新区基础教育中心、宜宾市成都外国语学校等,自贡市体育大数据中心、泸州市江阳区文体中心、国家南方·连界足球竞训基地、宜宾市人民广场体育公园等。

##### 2 医疗卫生

自贡市第四人民医院南湖总院(川南区域医疗中心)、自贡市内自同城区域医疗中心、自贡市公共卫生临床中心、川南心理卫生大楼建设项目、川南妇女儿童医院、川南妇女儿童医疗康复中心、川南危急重症诊疗中心、川南职业病急救中心、泸州西南医疗健康中心、川南公共卫生应急保障中心、内江市中医医院·四川省中医医疗区域中心、内江市第一人民医院感染楼及配套设施工程、隆昌市人民医院西区、宜宾市第二人民医院临港院区、宜宾市川南优抚医院、宜宾市第六人民医院南部院区、宜宾市一医院西区院区、宜宾市二医院临港院区、宜宾市妇幼保健院迁建等。

<p>3 公共文化 自贡市文化艺术中心、江安剧专文化产业园、内江市公共文化服务 PPP 项目、宜宾特支纪念馆等。</p>
<p>4 就业创业 川渝(自贡)创新创业孵化园、泸州就业创业孵化基地、内江东兴区国家级科技孵化器、宜宾市创新创业孵化基地等。</p>
<p>5 应急救援 川南妇幼公共卫生应急处置中心、川南平战结合医疗救治基地、川南灾害医学紧急救治中心、川南心脑血管疾病紧急救援中心、自贡市三医院应急医疗和公共卫生服务能力提升(门急诊及业务大楼)项目、自贡市第四人民医院突发公共事件紧急医学救援中心、川南重大疫情救治基地(川南公共卫生临床医疗中心)、川南(自贡)航空紧急救援中心、川渝水上紧急救援中心(泸州)、内江区域性综合紧急救援基地、四川省医用卫生应急产业基地等。</p>

## 第十一章 健全一体化发展体制机制

坚持全面深化改革,加快破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍,推进市场体系统一共建,促进要素自由流动资源高效配置,为一体化发展提供强劲内生动力。

### 第一节 建立健全规划政策统筹机制

建立健全规划对接实施机制,加强经济区一体化发展规划对各地规划的指导引领作用,推动重大规划联合编制、共同管理、同步实施。建立健全重大政策沟通协调机制,提高政策制定统一性、规则一致性和执行协同性,加强改革举措集成创新,通过完善财政政策、金融依法合规支持、协同制定引导性和约束性产业政策等措施,加大对跨区域交通、水利、生态环境保护、民生等重大工程项目的支持力度。建立健全重大项目协同推进机制,支持符合条件的

跨区域重大项目按程序优先列入省重点项目,共同组建项目工作专班和平台公司,推进重大项目实施。

## 第二节 建立健全要素自由流动制度

加快建立区域统一市场规则,健全执法、企业年报等制度协同机制,推动监管互认、执法互助、联合执法。加强公共资源交易平台互联互通,推进专家资源、培训资源和采购文件模板共享。建立城乡统一建设用地市场,各市、县优先保障区域一体化重大项目用地需求。探索联合共建金融风险监测防控体系,共同防范化解区域金融风险。搭建川南经济区人才联合引育和共享服务平台,建立区域人才市场。建立人才培养和互派交流机制、重大理论课题联合攻关协作机制,鼓励行业组织、商会、产学研联盟等开展多领域跨区域合作。建立健全区域用能权、碳排放权、水权、排污权有偿使用和交易制度,加快建立一体化的农村产权和金融资产交易市场。

## 第三节 建立成本共担利益共享机制

推进经济区与行政区适度分离改革。探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本要素分担机制,完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度,调动政府和市场主体积极性。探索建立跨行政区财政协同投入机制。落实跨区域合作发展财税利益分享机制,加强招商引资项目异地流转和企业迁移利

益共享。探索建立区域互利共赢的税收征管协调机制,探索异地办税、区域通办,促进公平竞争。创新重大项目投融资机制,探索设立区域投融资平台支持跨区域项目建设新模式。探索建立区域利益争端处理机制,形成有利于生产要素自由流动和高效配置的良好环境。

## 第十二章 强化规划实施保障

全面加强党的领导,强化政府主体责任,完善规划实施机制,加强统筹协调,充分调动各方面积极性,确保规划确定的主要目标任务顺利完成。

### 第一节 加强组织领导

发挥川南经济区联席会议作用,统筹指导规划实施,研究审议一体化发展的重大事项和年度工作安排,及时协调解决规划实施中的重大问题。省发展改革委牵头组织制定川南经济区一体化发展年度重点任务清单,实行“清单制+责任制”管理。省直有关部门(单位)按照职能职责,加强指导服务、协调联动,在资金、土地、人才和体制机制创新等方面给予积极支持。

### 第二节 落实主体责任

川南四市是推进川南经济区一体化发展的责任主体,要建立健全推进规划实施的工作机制,对本规划确定的目标任务和重大

工程项目、重大政策、重大改革任务明确责任分工,落实进度要求,确保如期完成。对纳入规划的重大工程项目依法履行环评审批程序,实行最严格的环境准入制度,严控重要基础设施和产业发展项目建设对生态环境的影响。

### 第三节 开展督促考核

加强规划实施的跟踪分析、督查检查、综合协调,全面掌握实施情况。将年度重点任务完成情况纳入绩效考核。鼓励公众积极参与规划实施和监督,充分利用各类媒体渠道宣传推介规划实施成效,营造全社会共同推动川南经济区一体化发展的良好氛围。

# 川东北经济区“十四五”振兴发展规划

川东北经济区(以下简称“经济区”)地处川渝陕甘结合部,是我省东向北向开放的重要门户。推动经济区振兴发展,对于落实中央推动成渝地区双城经济圈建设重大战略、深入贯彻省委“一千多支、五区协同”战略部署、促进川陕革命老区振兴发展具有重要意义。根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,结合经济区发展实际编制本规划。本规划是指导川东北经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

## 第一章 规划背景

“十三五”以来,经济区基础设施明显改善、优势特色产业不断壮大、民生福祉长足进步,生态环境持续优化,经济发展保持良好势头,为“十四五”时期振兴发展奠定了坚实基础。

### 第一节 发展基础

经济发展态势良好,综合实力显著增强。2020 年,经济区实现地区生产总值 7595.5 亿元,是 2015 年的 1.6 倍,年均增长 7.1%,总量位居五大经济区第 3 位。地方一般公共预算收入达 434.3 亿元。特色优势产业发展壮大,产业结构持续优化,农业现代化水平稳步提升,新型工业化加快推进,现代服务业蓬勃发展,三次产业结构由 2015 年的 20.9 : 40.5 : 38.6 调整为 2020 年

的 18.9 : 35.0 : 46.1。

基础设施建设不断加强,保障能力显著提升。截至 2020 年底,公路总里程达到 12 万公里,其中高速公路超过 2500 公里。西成高铁、兰渝铁路、巴南广高速、巴中恩阳机场等一批重点交通基础设施建成投运,嘉陵江实现全线通航,经济区内 2 小时交通圈基本建成。亭子口灌区一期工程、土溪口水库、红鱼洞水库等一批骨干水利工程有序推进,供水保障能力和防洪减灾能力不断提升。能源供应保障体系逐步完善,普光、元坝等气田天然气开发利用不断加强。城市光纤入户工程和无线城市网络系统不断拓展,基本实现 4G 全覆盖。

环境质量明显好转,生态治理取得显著成效。秦巴山生物多样性保护成效明显,天然林保护、退耕还林还草、水土流失综合治理等重点工程深入推进,新增造林面积 706 万亩,森林覆盖率达到 48.98%。环境综合治理力度不断加大,大气、水、土壤污染防治成效显著,节能降耗大力推进,绿色低碳循环发展成效明显。

民生福祉稳步增进,人民生活水平显著提高。义务教育均衡发展全面推进,医疗卫生服务体系进一步完善,引进一批公办优质教育和医疗机构落户经济区。文体设施加快建设,文化体育事业蓬勃发展,南充成功创建国家公共文化服务体系示范区。脱贫攻坚取得全面胜利,246.1 万农村贫困人口如期实现脱贫。

## 第二节 机遇挑战

重要机遇。以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进

的新发展格局加快构建,有利于经济区发挥资源富集、市场腹地广阔等优势,加快承接产业转移,为促进经济平稳较快发展提供新机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发等国家战略加快实施,有利于经济区发挥川渝陕甘结合部的区位优势,加快区域协同联动发展,拓展对外开放新空间。加快推动成渝地区双城经济圈建设为经济区重塑战略位势、提升区域能级注入强劲动能。《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》将川陕革命老区列入重点,有利于全面巩固拓展脱贫攻坚成果,补齐发展短板,为经济区进一步缩小与省内其他区域发展差距提供了政策支撑。成达万高铁等重大基础设施加快建设,将缩短与区域中心城市经济半径,进一步改善经济区发展条件。

主要问题和挑战。当今世界正面临百年未有之大变局,加之新冠肺炎疫情影响广泛深远,外部环境不稳定不确定性因素明显增加。经济区经济发展水平较低,产业基础薄弱,产业层次较低,主导产业优势不明显,创新能力不足,开放程度不深等问题仍然突出,城镇化进程相对滞后,基础设施和公共服务存在短板,巩固拓展脱贫攻坚成果任务繁重,还面临新旧问题相互交织,各种矛盾风险积累叠加。

## 第二章 总体要求

全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府重大战略部署,以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引,深入推进“一千多支、五

区协同”发展,理清思路,明确目标,突出重点,为经济区开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实省委十一届七次、八次全会部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,坚持以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以成渝地区双城经济圈建设为统领,深入实施“一千多支”发展战略,加快建设东向北向出川综合交通枢纽、川陕革命老区振兴发展示范区、绿色产业示范基地,推动成渝地区双城经济圈北翼振兴发展,打造川渝陕甘结合部区域经济中心。

## 第二节 基本原则

坚持系统谋划,协调发展。加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,更加注重从全局谋一域、以一域服务全局,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。发挥各市比较优势,推动各市之间错位发展、协调联动发展,提升区域整体发展能级。

坚持市场主导,政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快构建统一开放、竞争有序的市场体系,激发各类市场主体活力。更好发挥政府作用,加强省级对区域协调发展的统筹指导,明确市县实施主体责任,充分调动各地主动性、积极性、创

造性。

坚持改革开放,创新驱动。坚定不移深化重点领域改革,破除制约高质量发展的体制机制障碍;坚定不移推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,促进创新要素聚集,不断释放创新潜能,持续增强发展动力和活力。

坚持以人民为中心,共享发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,加快补齐民生短板,提高民生保障水平,不断增进民生福祉,让人民群众享有更多获得感、幸福感和安全感。

坚持生态优先,绿色发展。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针,牢固树立和切实践行“绿水青山就是金山银山”理念,严守生态保护红线,提升生态环境质量,推动落实碳达峰、碳中和总体要求和目标任务,促进资源集约利用,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

### 第三节 发展定位

川渝陕甘结合部区域经济中心。充分发挥经济区区位优势、资源优势,强化综合交通枢纽功能,提升对外开放水平,增强要素聚集和转化能力,构建现代产业集聚区,打造辐射带动川渝陕甘结合部的区域消费中心、物流中心、商贸中心。

东向北向出川综合交通枢纽。突出东向北向出川门户功能,加快对外大通道建设,强化与国家运输大通道无缝衔接,优化铁公

水联运港以及物流集散中心等布局,构建水陆空立体综合交通物流枢纽。

川陕革命老区振兴发展示范区。围绕革命老区振兴发展,健全新时代支持革命老区振兴发展长效普惠性扶持机制和精准有效差别化支持机制,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快补齐基础设施和公共服务短板,培育壮大特色产业,弘扬传承红色文化,努力走出一条新时代川陕革命老区振兴发展的新路子。

绿色产业示范基地。强化区域内有机、生态、富硒特色农产品优势,做强做优特色农业和农副产品加工业,提高绿色有机农产品品牌影响力和市场占有率。依托区域内丰富的自然生态旅游资源,深度挖掘蜀道文化、红色文化、巴文化等区域特色文化旅游资源,打造具有区域影响力的生态文化旅游目的地。

#### 第四节 发展目标

到2025年,经济区振兴发展取得实质性进展,区域协同发展机制更加完善,产业体系不断优化,基础设施明显改善,改革创新取得阶段性成果,区域中心城市发展能级显著增强,成为成渝地区发展新兴增长极。

综合实力跃上新台阶。经济增速高于全省平均水平,经济总量跨上万亿元台阶,人均地区生产总值与全省平均水平差距明显缩小。常住人口城镇化率提升幅度高于全国全省,城乡区域发展协调性明显增强。

产业发展取得新进展。特色产业培育壮大,产业竞争力不断增强,企业质量效益显著提升,形成一批千亿级产业集群。农业优势产业发展壮大,农业产业链价值链不断拓展,成功创建一批国家级、省星级现代农业园区。

枢纽建设实现新突破。内联外畅综合立体交通体系进一步巩固完善,铁路、公路网络密度显著提升,全国性综合交通枢纽能级进一步增强,集疏转运能力和物流效率大幅提升,东向北向出川综合交通枢纽基本建成。

改革开放迈出新步伐。全面推进成渝地区双城经济圈建设,探索经济区与行政区适度分离改革取得明显成效,川渝统筹发展示范区建设取得重大进展。立体开放态势进一步巩固,连接西部和中部的的重要经济走廊、融入丝绸之路经济带的重要门户初步建立。

生态环境改善取得新成效。重要生态系统得到有效保护,森林覆盖率稳步提升。环境污染防治取得显著成效,农村面源污染得到有效治理,主要江河水环境质量国省考核断面优良比例保持在90%以上。绿色低碳循环发展的经济体系初步形成,严格控制“两高”项目,能源资源利用效率大幅提升,全面完成节能降碳目标任务。

人民生活水平得到新提升。基本公共服务标准体系基本建立,基本公共服务均等化水平明显提高,优质公共服务供给能力大幅提升,人民群众对美好生活新期待得到更好满足,城乡居民人均

可支配收入增速高于全省平均水平,城乡收入差距逐步缩小,城镇调查失业率保持低位。

到 2035 年,经济区实现经济总量再上新台阶,东向北向出川综合交通枢纽地位更加巩固,现代产业体系构建形成,基本公共服务均等化水平进一步提升,川渝陕甘结合部区域经济中心基本建成,与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

### 第三章 强化基础设施支撑

统筹推进交通、能源、水利、物流等传统基础设施和新型数字基础设施的发展,全面提升基础设施内联外通水平,增强枢纽功能,打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

#### 第一节 构建现代综合交通体系

推动铁路大通道建设。建成汉巴南铁路南充至巴中段,加快建设成达万高铁,开工建设渝西高铁重庆至安康四川段,争取将广巴铁路扩能改造工程、达万铁路扩能改造工程、南充至广安(或遂宁至广安)铁路纳入国家“十四五”相关专项规划,争取将成都至巴中至安康铁路纳入国家中长期铁路网规划。

完善骨干公路网络。推进镇巴至广安、G5 绵广、G5 广陕扩容等高速公路建设,建成广元至平武、绵阳至苍溪、苍溪至巴中、南充至潼南、开江至梁平、G42 南充至成都段等高速公路,开工建设达

州绕城西段等高速公路。提升国省干线公路技术等级,完善城际快速通道和经济区旅游快速通道建设。

强化航空航运通达能力。建成投运达州(迁建)机场、阆中机场,开工建设广安机场,实施南充、广元机场改扩建工程,加快推进通用机场规划建设。加快整治嘉陵江航道,推动嘉陵江全线复航、渠江全线渠化。围绕共建长江上游航运中心,推进广元港、南充港、广安港与重庆两路寸滩保税港区协同合作发展。常态化开行成都经达州至万州、广元经巴中经达州至万州的铁水联运班列,构建铁水联运出海新通道。

提升城乡公共交通服务水平。推进经济区市域内干线公路提档升级,完善县城及城镇间公路网络,打通“断头路”“瓶颈路”。深入实施县乡道改善提升工程、撤并建制村畅通工程、配套设施完善工程,有序推进自然村组通硬化路和联网路建设。持续实施渡改桥工程,加快农村公路桥梁建设和县乡村道危桥改造,促进农村公路连线成网,建设“四好农村路”。大力实施乡村客运“金通工程”,促进城乡客运一体化。

#### 专栏1 交通基础设施建设重点项目

##### 1 铁路

建成汉巴南铁路南充至巴中段,加快建设成都至达州至万州铁路,开工建设渝西高铁重庆至安康段。争取广元至巴中、达州至万州铁路扩能改造工程,南充至广安(或遂宁至广安)铁路纳入国家“十四五”相关规划。争取成都至巴中至安康铁路纳入国家中长期铁路网规划。

##### 2 高速公路

全面建成镇巴至广安、广元至平武、绵阳至苍溪、苍溪至巴中、南充至潼南、开江至梁平和G42成南扩容等高速公路项目。开工建设G5绵广、G5广陕扩容、达州绕城西段等高速公路项目。

3	航空 建成阆中机场、达州(迁建)机场。实施南充、广元机场改扩建工程。推进营山、南江、通江等一批通用机场建设。
4	水运 建设渠江风洞子航电枢纽、嘉陵江利泽枢纽、嘉陵江亭子口升船机改造工程项目建设。

## 第二节 推动能源基础设施建设

推动能源综合开发。加大天然气勘探、页岩气资源调查力度，重点推进普光、罗家寨、龙岗、元坝等高含硫气田开发。科学发展风能、生物质能等新能源，谋划天然气调峰电站和分布式能源建设，合理布局垃圾焚烧发电项目，推进煤炭绿色生产清洁高效利用。

统筹能源通道建设。优化电网主干网架结构，加强主干网与城市管网建设的运营协调，提高区域电力供应保障能力。深入实施城乡电网改造工程，推进城乡输配电网络建设和农村电网巩固提升，加快一批 500 千伏、220 千伏、110 千伏等输变电工程建设，全面提高电网稳定性和供电可靠性。强化天然气管道建设，加快元坝—德阳、阆中—南充输气管道等项目建设。优化城镇燃气管网，加快燃气管网向农村延伸。完善铁路运煤通道集疏运体系。

加强能源配套设施建设。统筹布局高速公路、国省沿线、旅游景区快速充电基础设施，鼓励新改建住宅小区、办公楼、商业综合体等场所车位同步建设充电设施，建设统一充电运营监控平台。以城市新区和新建主干道为重点，合理规划和布局加油(氢)站、

压缩(液化)天然气加气站。

专栏2 能源基础设施建设重点项目	
1 电力	建成南充、达州等分布式能源建设项目,规划建设川东北燃机项目。建成广安等生活垃圾焚烧发电项目。推进广元等风电场建设。推进昭化-巴中 500 千伏加强工程、南部 500 千伏输变电工程及其 220 千伏配套工程。
2 天然气	加快建设元坝—德阳、中贵线与元坝—普光互联互通天然气输气管道。

### 第三节 提高水安全保障能力

推动重大水利工程建设。加快建成红鱼洞水库及灌区、亭子口灌区一期等一批水利工程,力争开工建设李家梁、青龙嘴、渔洞河水库等水利工程,加快亭子口灌区二期和罐子坝水库及供水等工程前期工作,推动形成多源互补、引排得当的水网体系。建成土溪口、黄石盘、江家口、固军水库等工程,开工建设青峪口水库等工程,提高洪水调蓄能力。继续实施渠江、嘉陵江及中小河流防洪治理,加强重点山洪沟治理,完善山洪灾害防治非工程措施。

完善农村水利设施。继续实施大中型灌区续建配套与现代化改造等项目,完成升钟、宝石桥等病险水库除险加固,加快实施一批小型水库、引提水工程,加强山坪塘、引水渠、蓄水池、水窖等小型农田水利设施建设,推进城乡供水一体化。

### 专栏3 水利重点项目

#### 1 供水保障及防洪减灾工程

建设红鱼洞水库及灌区、亭子口灌区一期、黄石盘、土溪口、江家口、固军水库等。加快罐子坝水库及供水、高桥水库、青龙嘴水库等大中型水利工程前期论证。实施嘉陵江、渠江等堤防工程和中小河流防洪治理、山洪灾害防治项目。实施病险水库除险加固。

#### 2 农村水利工程

开展升钟灌区续建配套与现代化改造工程,加快中型灌区渠系配套。实施小型水源工程和农村供水工程。

## 第四节 推进新型数字基础设施建设

加快建设高速泛在信息网络,完善骨干网、城域网和接入网。加快5G和光纤超宽带“双千兆”网络建设,推进跨行业共建共享、互联互通。大力推进互联网协议第六版(IPv6)部署、商业化应用和产业生态建设。合力发展物联网,深入推进窄带物联网部署,加强智能停车场、智能仓储、多功能路灯杆、综合管廊等新型物联网集成载体建设,支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台。共享数据中心平台资源,推进区域数据存储灾备计算资源一体共用。

## 第四章 构建现代产业体系

聚焦“5+1”现代工业体系、“4+6”现代服务业体系、“10+3”现代农业体系,提升优势特色产业竞争力,延伸产业链,稳定供应链,加快构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业

体系。

## 第一节 培育壮大制造业

打造汽车汽配产业集群。强化汽车(新能源汽车)产业在整车研发设计生产、关键零部件配套、检测服务平台建设等方面深度合作,推进南充汽车产业园建设,加快达州、广安汽摩零配件制造项目建设,积极承接成渝相关产业转移,形成链条完整的汽车汽配产业集群,打造全国汽车汽配产业基地。

打造食品饮料产业高地。依托特色农业资源优势,加快粮油加工、调味品制造、优质白酒、果蔬加工等产业转型升级,加快推进肉类、豆制品、富硒茶叶等绿色食品精深加工企业集聚发展,提高农产品加工转换率,培育一批国省级农产品加工园区。

打造生物医药产业高地。推进优质中药材生产基地建设,大力发展原料药、高级医药中间体和生物制药,加快形成种植、饮片加工、提取物、中成药等产业链。加强与成都、重庆等地医药企业合作,推进成都·广安“双飞地”生物医药产业园等示范园区建设,提升产品研发和技术创新能力,建成全国重要的生物医药生产基地。

打造能源化工新材料产业基地。重点发展石墨、玄武岩纤维、玻璃纤维、锂钾等新材料产业,建设广安和达州玄武岩纤维基地、巴中石墨原料基地、达州玻璃纤维产业园、广安精细化工产业园。充分发挥达州、巴中、广元等地天然气资源优势,加快推动天然气

就地转化利用。

打造创新研发平台。依托西南石油大学、西华师范大学、川北医学院等高等院校,加速创新资源整合,加快重点实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心建设,强化企业创新主体地位,着力突破汽车汽配、食品饮料、生物医药、能源化工、新材料、丝纺服装等特色优势产业关键共性技术。

专栏4 制造业发展重点项目	
1	智能装备 推进华讯方舟南充智能制造、中国真空谷、达州智谷机电、广元智能终端及零配件等项目建设。
2	电子信息 推进巴中泰美克二期扩能、中国联通川东北数据中心暨“安可”云基地、南充临江新区电子信息产业园、智汇谷·西部智能产业园区、达州高新区秦巴智谷、四川(开江)廷江现代产业园、大竹众联智能终端产业园等项目建设。
3	食品饮料 推进广元娃哈哈第二生产基地(二期)、巴中特色肉制品全产业链、南充川野食品、广安中滩麻辣火锅产业园、达州川菜高新技术产业示范园等项目建设。
4	生物医药 推进成都·广安“双飞地”生物医药产业园、合川—岳池医药大健康产业合作示范园、秦巴地区中药材深加工中心、广元中药饮片加工及提取、南充四川香雪制药建设(二期)、巴中中药材精深加工等项目建设。
5	能源化工和新材料 推进中国(普光)锂钾综合开发产业园、达州玄武岩纤维及后制品生产研发基地、四川帕沃可玄武岩产业、南部英联达磁芯及软磁铁氧体材料生产等项目建设。

## 第二节 发展现代高效特色农业

做强特色优势农业。全面落实粮食安全党政同责和“菜篮

子”市长负责制,提升国家农产品主产区农业综合生产能力,推进优质粮油等工程,打造粮油、畜禽、茶叶、水产、蚕桑、苎麻、果蔬、中药材等特色农产品产业集群,做优苍溪猕猴桃产业、通江银耳产业,做大南充晚熟柑橘产业,做强川东北富硒茶、青花椒、木耳、核桃、油橄榄等产业带和秦巴山区高山蔬菜产业带,打造全国优质道地中药材产业带,共同建设成渝地区双城经济圈绿色农产品生产供给基地。

高水平建设现代农业园区。围绕特色优势农业产业,打造一批高质量现代农业园区(示范区),支持有条件的地区创建省星级现代农业园区和国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园、国家农业现代化示范区。强化农业科技创新,推进现代农业科技园等建设,加强与高校、研究机构合作,共建特色农业产业技术研发中心。

提升农业组织化程度。壮大新型农业经营主体,积极发展土地流转型、服务带动型等多种形式适度规模经营,培育和引进一批自主创新能力强、加工水平高、品牌美誉度好的农业产业化龙头企业。发挥农业行业协会作用,规范提升农民合作社,壮大家庭农场,支持小农户与新型农业经营主体建立紧密的利益联结机制,培育一批农业产业化联合体。

擦亮农产品区域公用品牌。坚持农业“质量”“品牌”双轮驱动,提高农业生产标准化水平和监管能力,协同推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,加强绿色食品、有机农产品、地理

标志农产品认证和管理,健全农产品质量安全追溯体系,增强农产品区域公用品牌影响力。

专栏5 农业发展重点工程	
1	<p>高标准农田建设工程</p> <p>通过田块整治、土壤改良,建设灌溉和排水、田间道路等措施,建成一批旱涝保收、宜机作业、高产稳产的高标准农田。</p>
2	<p>优质粮食工程</p> <p>创建“中国好粮油”示范县7个,建设一批稻渔综合种养示范基地,创建“鱼米之乡”20个以上。</p>
3	<p>农业品牌培育工程</p> <p>推广“广元七绝”“好充食”“华蓥山”“巴山食荟”“巴食巴适”等区域公用品牌。做优广安龙安柚、张飞牛肉、苍溪猕猴桃、通江银耳、开江橄榄油等国家地理标志保护产品。做强朝天核桃、充国香桃、邻水脐橙、平昌青花椒、大竹苎麻、大竹香椿等特色农产品。</p>
4	<p>现代农业园区建设工程</p> <p>建设国家农村产业融合发展示范园3个。争创国家现代农业产业园2个、省星级现代农业园区30个、市县级现代农业园区750个。</p>
5	<p>现代种业建设工程</p> <p>培育育繁推一体化种业龙头企业5家以上,加强旧院黑鸡、青峪猪、南江黄羊、宣汉黄牛、华蓥山油樟等农业种质资源保护与利用。</p>
6	<p>农产品烘干冷链物流建设工程</p> <p>打造以分级包装、烘干预冷仓储、流通加工、集散批发为主的农产品烘干冷链物流集群,果蔬、肉制品冷链流通率分别提高到40%、60%以上。</p>

### 第三节 推动现代服务业发展

推动生产性服务业专业化发展。鼓励工业企业围绕提高研发创新和系统集成能力,发展市场调研、产品设计、技术开发、工程总包和系统控制等业务,促进企业由生产制造型逐步向生产服务型

转变。构建人力资源服务与区域重点产业协同发展体系。完善现代金融服务体系,引进一批银行、保险、证券等金融机构在经济区设立分支机构,加强银政企合作对接。加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系,推动达州申建商贸服务型国家物流枢纽,打造广元、南充等区域物流枢纽,建设广安等长江水运物流网络主要节点,持续推进秦巴物流园、南充现代物流园、广元铁路港等重点园区建设。

推动生活性服务业提档升级。挖掘传承经济区独具特色的消费元素,打造一批具有辐射带动能力的品牌性消费地标,支持南充打造具有巴蜀特色的区域消费中心城市。促进传统商圈、批发市场提档升级。推动川北凉粉、灯影牛肉、剑门豆腐、岳池米粉、达州七星椒等经济区美食品牌化、特色化发展。促进养老服务业发展,健全养老服务体系,积极开发适老化产品和服务。完善社区商业服务,合理布局便利店、生鲜超市等刚需业态,丰富社区家政、育幼、维修、物业、美容美发等便民服务内容,加快社区便民“15分钟”生活服务圈建设。

拓展消费空间。发展定制消费、跨境消费、体验消费等多元消费方式,营造共享经济、周末经济、夜间经济、小店经济等消费空间,支持无人售卖、智能配送、线上培训等新型消费业态。支持发展“互联网+社会服务”消费模式,推动医疗、托育、家政、文化、旅游、体育等线上线下融合消费双向提速。引导发展直播电商,培育新兴消费增长点。畅通城乡双向联动销售流通渠道,鼓励消费新

模式向农村市场拓展。

专栏6 现代服务业发展重点项目	
1 金融	加快推进川东北金融中心二期、中国西部(南充)金融科技孵化谷、达州“IFC”金融中心建设。
2 商贸	推进南充国际会展中心、秦巴会展中心、广元万贯川陕甘五金机电建材城(二期)、广安临港国际农产品(食品)城项目建设。
3 物流	推进川东北粮食物流中心(园区)、广元高铁货运物流基地建设。建成巴中粮食现代物流园、南充现代物流园、秦巴物流园区、华蓥高兴物流园区、川北粮油冷链储备物流中心、广元粮食安全现代储备基地。

#### 第四节 促进文化旅游深度融合

打造文旅精品路线。深度挖掘红色文化、蜀道文化、三国文化、巴文化等文化内涵,共同打造成都—广元—汉中—巴中—达州—广安—南充—成都旅游大环线、大巴山水生态精品旅游、三国文化精品旅游、邓小平故里—朱德故居红色旅游等线路,打造大巴山南麓乡村旅游带、嘉陵江流域旅游带,建设大蜀道三国文化生态旅游目的地、大巴山国际旅游目的地。

提升旅游服务品质。加强旅游交通设施建设,有效提升旅游交通便利化水平。建设游客集散中心,完善旅游交通引导标识系统、旅游公厕等配套设施建设。高标准建设一批文化主题旅游饭店、星级民宿、精品农家乐等,提升旅游接待能力。建立统一的旅游服务平台,构建智慧旅游体系。

## 专栏7 文旅发展重点项目

### 1 红色文化

建设长征国家文化公园川东北段和川陕片区红军文化公园。创建川陕苏区王坪国家5A级旅游景区。推进小平干部学院改扩建、张思德干部学院建设工程。推进朱德故里5A级景区、张澜故里红色文化旅游区提升工程。加强万源保卫战遗址、空山战役遗址、木门军事会议会址、旺苍红军城、恩阳古镇、毛浴古镇等革命文物和遗迹遗址保护修复。

### 2 文化遗产保护传承

推进武则天文旅融合示范园区、昭化古城文旅融合及文物保护利用示范区、剑门关文化旅游区、罗家坝考古遗址公园、城坝考古遗址公园、白衣古镇国家历史文化名镇、丝绸源点建设,提升阆中古城承载能力。

### 3 生态旅游

推进光雾山旅游景区、华蓥山避暑康养旅游度假区、唐家河大熊猫生态旅游度假区、曾家山生态康养旅游度假区、巴山大峡谷等项目建设。

## 第五节 打造数字川东北

推动数字产业化发展。重点培育通信服务、电子信息、信息技术服务等数字经济产业,布局一批数字经济产业园区,支持达州秦巴智谷、南充中科九微二期、华讯方舟南充智能制造等项目建设。加快发展智慧泛呼叫特色产业、信息安全产业,积极发展5G、物联网、区块链等新技术新业态。

积极拓展数字化应用。加快推进工业互联网体系建设,培育模拟制造、个性生产等新模式新业态。加快推进现代服务业数字化转型,大力培育智慧零售、网络体验、平台经济、共享经济等新业态,支持“广元”字号特色农产品网上展示平台和达州食品、农产品等领域垂直电商供应链平台建设。开展数字农业试点,推动农

业物联网应用示范。打造智慧城市,推进智能停车场、智能仓储等数字场景应用建设,加快全民健康信息平台建设,支持南充建设国家级数字档案馆。

专栏8 数字经济重点项目	
1	数字产业 推进西南(达州)智慧泛呼叫中心、南充临江新区电子信息产业园、巴中数字经济产业园、广元大尺寸液晶显示和量子点显示面板研发、凯普松高新电子产业园项目建设。
2	数字应用 推进智慧城市建设,打造万达开区域数据交换中心、广安制造业大数据服务平台、广元市工业信息化服务平台、智慧巴中核心支撑平台、川陕红色文化大数据中心。

## 第五章 推动城乡融合发展

优化城镇体系,加快新型城镇化进程,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面实施乡村振兴战略,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,着力构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 推进新型城镇化

构建“一轴三带”城镇发展格局。着力打造成达万高铁经济发展轴、广元—巴中—达州经济发展带、嘉陵江流域协作保护带和渠江流域经济发展带,促进人口和产业集聚,构建以区域中心城市和重要节点城市为支撑、县城和中心镇为基础的现代城镇体系,推

动大中小城市和小城镇协调发展。

加快区域中心城市建设。积极培育南充、达州区域中心城市。支持南充依托嘉陵江人文生态底蕴,推进生态功能与城市功能有机融合,建设成渝地区北部中心城市、重要交通枢纽节点和嘉陵江绿色生态经济带示范市。支持达州建设万达开川渝统筹发展示范区、东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市,打造巴文化传承创新和旅游发展高地。

推动重要节点城市建设。发挥广安、广元、巴中重要作用。支持广安全面融入重庆都市圈,打造川渝合作示范区,推动跨省域一体化发展。支持巴中开展川陕革命老区核心城市高质量发展试点,建设川陕革命老区振兴发展示范市。支持广元建设川陕甘结合部区域中心城市,打造生态康养旅游目的地。

高质量推进南充临江新区建设。依托南充高新区、航空港经开区、西充经开区,按照“一城三区一带”空间布局,高水平规划建设临江新区。重点发展汽车汽配、电子信息、高端装备制造、新材料、有机食品精深加工、现代生物医药等先进制造业,打造成渝北翼现代产业发展集聚区、国家产城融合发展创新示范区、嘉陵江流域绿色发展引领区、四川东向北向开放合作新高地。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。加快县城城镇化补短板强弱项,推进县城公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育设施提级扩能。加快推进城市更新,建设蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市防洪排涝体系。培育现代社区,实现社区综合服务设施

全覆盖。集中资源力量做强重点镇、特大镇,实施中心镇“六大提升工程”,规范发展特色小镇。

提高农业转移人口市民化质量。全面取消城市落户限制,推动户籍便捷迁徙、居住证互通互认。健全随迁子女入学入园政策,推动城乡居民养老保险与城镇社保体系无障碍转移,推动未落户常住人口与户籍人口享有同等基本公共服务。

## 第二节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推动农村产业融合发展。实施农产品加工提升行动,支持农产品产地初加工和精深加工,推动农产品加工业提档升级。实施农业新型流通促进行动,加快农产品冷链物流发展,重点打造一批柑橘、猕猴桃、香桃网货生产基地和产地直播基地。实施休闲农业和乡村旅游精品工程,建设乡村旅游特色景区和重点村,发展森林康养、田园养生、乡村民宿等新产业新业态。

推进美丽宜居乡村建设。以农村垃圾、污水治理和“厕所革命”为重点,有序推进农村人居环境突出问题治理和监管能力建设,加快乡村绿化美化,推进村容村貌提升“六化”工程,开展农村人居环境整治提升“五大行动”,全面提升农村人居环境质量。积极开展全域土地综合整治试点,探索土地综合整治新模式。保护修复具有历史文化价值、川东北地区风貌的传统村落、特色村寨和民居,因地制宜推进巴山新居建设。开展文明乡风建设行动,推进乡村优秀传统文化传承和发展,建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约

约的文明乡村。

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。严格落实“四个不摘”要求,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,巩固“两不愁三保障”成果,加强脱贫地区产业发展基础设施建设,促进脱贫人口稳岗就业。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,完善集中安置区公共服务和配套基础设施,强化社区治理和社会管理。完善农村社会保障和救助制度,健全农村低收入人口常态化帮扶机制。持续深化东西部协作、定点帮扶、社会力量参与等帮扶工作,完善产业合作、劳务协作等协作机制。在脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。

### 第三节 健全城乡融合体制机制

促进城乡生产要素双向自由流动。建立健全有利于各类要素自由流动的体制机制,促进人才、土地、资金、信息等要素更多流向乡村。鼓励专业技术人员下乡创业,引导专业技术人员向农村流动,推动经济区人力资源服务业协同发展,支持有条件的地区创建省级人力资源服务产业园。加快引导工商资本和金融资本下乡发展,培育一批城乡融合发展示范引领项目。落实农村转移人口进城落户政策,依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,建立农村产权流转交易平台。

加快城乡公用设施建设。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,统筹配置城乡教育、医疗卫生、社会保障、养老等资源,

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。建立健全城乡基础设施一体化规划、建设和运营管护机制,促进供水供气、污水垃圾收集处理等城乡公共设施互联互通、共建共享,推动乡村公共设施提档升级。

## 第六章 拓展全域开放合作

积极融入成渝地区双城经济圈建设,突出东向北向开放门户地位,加快对外开放合作载体建设,积极推进毗邻地区合作,深化区域协同发展,全面提升开放型经济水平。

### 第一节 提升开放合作水平

加快开放平台建设。复制推广中国(四川)自由贸易试验区先进经验,推进中国(四川)自由贸易试验区南充协同改革先行区建设,鼓励有条件的市创建中国(四川)自由贸易试验区协同改革先行区。加快推进达州铁路“无水港”、广元铁路枢纽综合物流基地建设,鼓励申建综合保税区、跨境电商综合试验区、保税物流中心(B)型等海关特殊监管区域(场所)。积极推广国际贸易“单一窗口”服务功能,协同推进智慧口岸建设,全面实施保税货物跨关区便捷流转,提升海关特殊监管区域间货物流转效率,降低海关通关成本。

开展对外交流合作。抱团参与国际国内重大投资促进活动,强化链条式、集群式招商,积极承接境外和东部地区产业转移。强

化会展平台共办共享,高水平举办中国西部丝绸博览会、大蜀道文化旅游节、秦巴地区商品交易会、巴人文化艺术节、光雾山国际红叶节、“5+N”城市文化旅游联盟等大型展会平台活动,提升国际国内影响力。加强与关中—天水经济区、两江新区、天府新区、西咸新区的对接合作。缔结一批国际、国内友好合作城市,探索建立友好城市政府间的常态化互访和交流机制。

## 第二节 推动万达开川渝统筹发展示范区建设

加强改革创新试验。促进各类改革试点集中落实、率先突破、系统集成,推动资源要素自由流动,形成统一开放的经济体系,实现更高起点的深化改革和更高层次的对外开放,努力建成川渝地区对外开放东大门、改革新高地,打造川渝东北部改革开放引领区。

推动交通一体化发展。全面接入国家高速铁路网,加快对接中欧班列、西部陆海新通道,强化与成渝“双核”联系,构建万达开“互联互通”快速交通网,打造全国性综合交通枢纽。

推动产业协同发展。依托特色资源和现有产业基础,聚焦装备制造、绿色照明、电子信息、先进材料、生物医药等领域,积极承接产业转移,共建承接产业转移先行示范区,协同构建优势产业集群。

加快公共服务一体化。推动在卫生、教育、文化等重点领域开展先行合作,构建相互衔接的公共服务体系,提升优质公共服务供

给质量,扩大配置范围,不断保障和改善民生,加快推进规则体系共建、数据信息共享、审批结果共认的政务服务一体化发展,推动更多高频政务服务事项“跨省通办”,打造川渝公共服务一体化先行区。

### 第三节 推进毗邻地区合作平台建设

高滩—茨竹产城融合新区。创新新区运行机制,探索经济区与行政区适度分离,重点培育发展智能制造、电子信息、轻量化材料等先进制造产业,生态康养、休闲度假、文化旅游等绿色服务产业,定制农业、观光农业、农产品加工等现代农业,推动重庆中心城区新型卫星城建设,打造经济区与行政区适度分离改革试验区、产城景融合发展示范区。

明月山绿色发展示范带。依托明月山生态优势,发展生态旅游,共建明月山民宿群和森林康养示范带,协同打造跨省毗邻地区践行“绿水青山就是金山银山”全国样板地。

城宣万革命老区振兴发展示范区。大力挖掘红色文化,弘扬传承革命精神,推动文化与旅游融合发展,巩固脱贫攻坚成果,接续推进乡村振兴,共同打造川陕革命精神传承发扬示范区。

合川广安长寿协同发展示范区。主动对接重庆中心城区产业布局优化调整,积极承接制造业转移,推动广安协同合川长寿全面融入重庆都市圈。

阆苍南一体化发展示范区。聚焦合力打造县域协同发展示范

样板,推动三地实现基础设施互联互通、要素资源自由流通、文旅资源加快整合、公共服务共建共享和生态环境联防联控,争创跨县级单元一体化发展示范区。

## 第七章 深化重点领域改革

深化重点领域和关键环节改革,着力破除体制机制障碍,统筹各类要素资源,扩大要素市场化配置范围,健全要素市场体系,全面激发区域发展动力和活力。

### 第一节 做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章

巩固深化“两项改革”成果。完善乡镇机构设置,制定权责清单,推进乡镇扩权赋能。完善便民服务设施,创新服务方式,优化服务供给,增强教育、卫生、文化、养老等公共服务保障和服务能力,保障撤并乡镇、村公共服务质量不降低。盘活用好撤并乡镇学校、卫生院、敬老院等闲置资产,因地制宜加强乡镇干部周转房保障,实施综合服务设施“补短板”工程。健全基层农技推广服务体系,推进农技推广机构服务创新,提高农业科技服务效能。建立健全协同高效的乡镇工作运行机制,开展乡镇治理现代化试点示范。完善农村基层组织体系,健全村党组织领导村级自治体制机制。持续加强乡村干部队伍建设,实施优秀农民工回引培养工程,推进“兵支书”队伍建设。健全村集体经济组织运行机制,提升管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等能力。

加强和创新基层社会治理。健全城乡社区治理和服务体系,推进基层群众性自治组织规范化建设,加强基层社会治理队伍建设,推动社会治理重心向基层下移。完善公共法律服务体系建设,加快建设覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共法律服务体系。完善志愿服务制度,支持和发展志愿服务组织,常态化开展“青春志愿·靓在乡村”志愿服务活动。

## 第二节 探索经济区与行政区适度分离

支持万达开川渝统筹发展示范区和高滩—茨竹产城融合新区等合作平台率先探索开展经济区与行政区适度分离改革,加快形成制度性成果,逐步向其他区域复制推广。建立跨行政区一体运行领导机制,共同研究决定规划、改革、项目、政策等重大事项。建立跨行政区对口职能部门共同参与的协调机制,整合行政审批和监管职能。统筹共建产业发展平台,制定无差别化招商引资激励措施,实现市场主体享受同等政策待遇。搭建公共资源共管平台,促进“无差别受理、同标准办理”。推进税收征管一体化,合理划分跨行政区合作项目产生的财税收益。

## 第三节 创新资源开发共享机制

建立完善天然气勘探开发利益共享机制。推进企地共赢发展模式,组建合资合作公司,在资源地就地注册、就地纳税。同步推进能源保障、市场监管、环保及生态补偿等改革,切实解决地方发

展瓶颈,实现资源开发带动地方经济社会发展。

#### 第四节 打造一流营商环境

持续推进简政放权,创新政府管理方式,建设服务型政府。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度,确保“非禁即入”普遍落实。共建市场主体违法经营提示清单,建立完善守信激励和失信惩戒机制,营造诚实守信的市场环境。实施区域市场联合监管,推进跨区域、跨部门、跨层级综合执法。统筹建立政务服务数据共享交换平台,推动电子印章和电子证照互通互认,依托省一体化政务服务平台,实行区域一口受理、同步审批。支持民营企业发展,畅通民营经济准入通道,促进民营企业公平参与竞争,加大政策落实情况的监督和考核,切实改善民营经济发展环境。

### 第八章 构筑生态安全屏障

贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》,推动生态共建共保、环境联防联控,着力解决突出生态环境问题,有效防范生态环境风险,全面推动绿色发展,筑牢长江上游生态屏障。

#### 第一节 推动生态共建共保

共建生态网络。共建嘉陵江、渠江绿色生态走廊,共筑秦巴山、华蓥山等绿色生态屏障。统筹山水林田湖草系统治理,实施历史遗留矿山生态修复,实施采煤沉陷区修复治理、小流域治理等重

大修复工程。推进森林、河湖、湿地保护修复,加强珍稀濒危野生动植物和栖息地保护,扩大野生动植物生存空间。

共抓生态管控。构建五市联动的生态管控机制,全面实施“三线一单”管控制度,深入推进长江经济带生态环境突出问题整改,全面落实“长江十年禁渔”,建立森林资源联防联控体系,强化跨区域破坏生态环境违法行为查处力度。

健全生态保护补偿机制。稳步推进森林、湿地、水流、耕地等重要生态系统生态保护补偿,争取国家加大对秦巴生物多样性重点生态功能区、自然保护地、生态保护红线区等重要区域的转移支付力度,推动流域上下游开展多种形式的横向生态补偿,探索开展用能权、排污权、碳排放权、水权等市场化、多元化生态补偿方式,创新拓展生态产品价值实现路径。

## 第二节 强化环境污染联防联控

深化大气污染联防联控。实施空气质量持续稳定达标和碳达峰行动,推动大气监测数据实时共享,完善重污染天气共同应对机制,实行重污染天气联合预警、预报、应急响应一体联动。加强对重点行业挥发性有机物排放管控,推进水泥、天然气、化工等重点行业除尘脱硫脱硝深度治理,加快落后产能淘汰,推动“散乱污”企业动态清零。

推进水环境治理。深入推进河(湖)长制,完善跨界水体监测网络,开展流域联合执法,争取川渝陕甘流域污染治理省际合作试

点。强化工业(化工)污染、农业面源、船舶污染防治和入河排污口等环境风险隐患点协同管理,强化河道污染物收集转运处置设施建设,推进水域清漂联合行动。

加强土壤污染及固废协同治理。开展土壤污染风险防控和治理,推进农用地土壤分类管理,落实受污染农用地安全利用。加强建设用地土壤调查和风险评估。建立健全跨区域固废转移处置机制,联合打击危废非法跨界转移倾倒等违法行为,严格执行医疗废物无害化处置,规划建设一批固废资源回收基地和危废综合处置中心。推进嘉陵江上游尾矿库治理。

### 第三节 推广绿色生产生活方式

推动生产绿色化。严格控制高耗能高排放行业增长,推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造。发展绿色矿业,提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。加快建设一批农作物秸秆综合利用试点县(市、区)。推广装配式建筑,加大可再生能源在建筑领域的应用。扎实推进过度包装治理、塑料污染全链条治理。

节约高效利用资源。坚决落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度,大力推动批而未供、闲置土地、低效用地盘活利用,推进增减挂钩节余指标和耕地占补平衡指标按规定流转。严守用水“三条红线”,加强用水需求管理,推进节水型社会建设。全面推进重点领域节能减排,大力实施节能技术改造,开展合同能源

管理。

推进绿色生活方式。推广生活垃圾分类回收,推进生活垃圾减量化、无害化、资源化处理。鼓励绿色出行,大力发展新能源公交,完善新能源汽车配套设施。深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色建筑、绿色社区、绿色商场等绿色生活示范创建行动,开展节约型机关和公共机构示范单位创建。

专栏9 生态文明建设重点项目	
1	<b>生态保护与修复</b> 实施嘉陵江、渠江流域生态保护与修复工程,加强生态廊道建设,推进秦巴山区生物多样性保护和大熊猫国家公园建设,加强诺水河、花萼山、米仓山、唐家河等自然保护地建设。
2	<b>环境保护</b> 实施流域水环境综合治理工程,加快嘉陵江上中游(广元段、南充段)城镇污水、垃圾处理设施建设。支持南充、达州、广元建设国家级和省级城市废弃物资源循环利用基地,建设一批农作物秸秆综合利用试点县(市、区)。

## 第九章 增进民生福祉

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,促进资源合理配置和普惠共享,更多更公平满足人民群众多层次多样化公共服务需求,使人民群众拥有更多幸福感、获得感和安全感。

### 第一节 推进教育协同发展

扩大普惠性幼儿园供给,巩固义务教育均衡发展成果,统筹优化区域高中学校布局,推进信息技术与教育教学深度融合。鼓励

中小学对口帮扶,加强名师、名校、名班主任和骨干教师交流,加快构建区域教育协同发展共同体。探索跨区域职业教育集团化办学,共建职业教育联盟,促进普职协调发展。支持成渝高校在经济区布局一批大学生实践教育基地,推动职教园区品牌化发展,建设一批高水平本(专)科院校。

## 第二节 提升群众健康水平

提高医疗卫生服务水平。构建完善以市级医院为中心,县级医院为重点,乡镇卫生院为纽带,村卫生室为基础的市、县、乡、村四级联动的市域医疗服务体系。实施高层次医学人才联合培引计划,支持培育创建一批国家级、省级重点专科群,大力推进医联体建设,支持知名医院在经济区设置医疗机构。推动建设一批老年医院、康复医院和护理院。传承发展中医药事业,推动中医药产业成链发展。推进异地就医医疗费用联网结算,扩大门诊费用跨区域直接结算覆盖范围。推动建立经济区综合监管协调协作机制,探索开展联合执法检查 and 专项整治。

积极应对人口老龄化。根据经济区人口分布及结构,科学谋划区域养老托育服务体系,有效增加养老托育服务供给。推进公办养老机构改革,加强公办和公建民营养老机构建设,加大存量公办养老服务设施改造,增加护理性养老床位。完善农村养老三级服务网络,加强农村特困人员供养服务设施建设。促进民办养老机构规模化、连锁化、专业化发展,满足多层次多样化养老服务需

求。推动建设一批社区医养结合服务中心。推进优生优育全程服务,完善0—3岁婴幼儿照护服务体系,在城镇人口集聚区提供集中托育、育儿指导、养护培训等服务,鼓励具备综合功能的社区服务设施建设社区养老和社区托育网络,支持社会力量发展普惠养老托育服务。

### 第三节 促进文化繁荣发展

构建现代公共文体服务体系。促进文化资源共建共享,支持有条件的地方创建国家公共文化服务体系示范区和省级示范县。加快公共文化设施标准化建设,推进图书馆、文化馆、博物馆、展览馆、红色退役军人之家提档升级。加强文化队伍建设,实施文化惠民下乡,持续推进“三馆一站”免费开放。实施“全民健身场地设施补短板工程”,大力建设体育公园、健身步道、乡镇(社区)健身中心、多功能运动场等群众身边的体育设施。

打造特色文化品牌。深入挖掘巴文化、红色文化、三国文化、蜀道文化及民俗文化等内涵。加强革命遗址遗迹保护修缮,弘扬红色文化精神,打造提升红色教育基地,规划建设大巴山干部学院、张思德干部学院、小平干部学院二期,推动“文化+教育”“文化+旅游”融合发展。加强优秀文化保护传承,提升一批区域文化品牌影响力,打造对外文化交流和区域文化协同发展平台。

### 第四节 加强就业服务和社会保障

积极拓宽就业渠道。实施更加积极的就业政策,促进劳动者

灵活就业。搭建创新创业平台,鼓励和吸引劳动者返乡就业创业。扩大职业技能培训规模,提升劳动者职业素质和就业能力。共建公共就业服务平台,共享人力资源信息。支持中小微企业发挥就业主渠道作用,完善鼓励企业吸纳就业困难人员就业的优惠政策,加强对困难群体的就业援助和外出务工人员权益保障。

完善社会保障体系。深入推进全民参保计划,推动实现社会保险法定人员全覆盖,探索建立适合灵活就业人员特点的社会保险制度。建立科学合理的基本养老金、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。建立基本生活救助、专项救助和临时救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类社会救助制度。完善退役军人移交安置、就业创业、优待抚恤、权益维护等服务保障体系。完善农村留守妇女、农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。积极发展社会福利和慈善事业。

专栏10 民生事业重点项目	
1	<p><b>教育</b></p> <p>推动学前教育普及普惠,进一步改善义务教育和普通高中办学条件,推进南充大学城建设,支持高滩—茨竹产城融合新区发展高等教育。</p>
2	<p><b>医疗</b></p> <p>改扩建南充市中医医院、川北医学院第二附属医院临江院区、达州市公共卫生临床医疗中心、华西达州医院、巴中市第一人民医院、广安市公共卫生临床中心(市传染病医院)、广元市中医医院,支持巴中市中心医院与重庆西南医院组建儿童专科联盟。</p>
3	<p><b>文化</b></p> <p>推进大蜀道博物馆、巴中市秦巴群众文化活动中心、巴文化主题展陈馆、达州非遗陈列馆、中子铺细石器博物馆、大良城历史文化旅游区等项目建设。</p>

#### 4 体育

建设南充市奥体全民健身中心、达州市青少年体育训练中心。支持广安国际红色马拉松、大蜀道国际马拉松、嘉陵江水上运动等赛事活动。

## 第十章 坚守安全发展底线

坚持总体国家安全观,统筹传统安全与非传统安全,把安全发展贯穿到发展的各领域和全过程,建立健全经济社会重大风险防控化解机制,提高重点领域防范抵御风险能力。

### 第一节 强化经济安全保障

防范化解经济风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,加强地方政府债务管控,抓实化解隐性债务风险工作,守住不发生系统性风险底线。健全金融风险监测、评估、预警和处置体系,切实提高防范化解金融风险能力。强化市场监测和监管协调,促进房地产市场平稳健康发展。加大力度妥善处理“僵尸企业”问题,加快推动市场出清,释放大量沉淀资源。

加强战略物资储备。坚决筑牢粮食安全底线,全面加强粮食生产、储备和流通能力建设,加大粮食应急物流设施建设和维护力度,巩固和夯实川东北粮食主产区地位,增强粮食安全保障能力。推进清溪地下储气库建设,加快实施川东北 LNG 储气调峰国家重点项目,加快广安、达州、广元等煤炭储备基地建设,提升能源安全兜底保障能力。

## 第二节 提升公共安全防控救援能力

全面提升安全生产水平。完善和落实安全生产责任制,推进安全生产标准化建设,持续开展矿山、危险化学品的旅游景区等重点领域安全专项整治,有效防范重特大安全事故。

严格食品药品安全监管。完善食品药品治理体系,建立健全覆盖生产、流通、储存、使用等各个环节的全链式、可追溯管理机制,健全食品安全检测体系。

提高防灾减灾能力。强化跨区域、跨流域灾害事故应急协同联动,加强灾害综合监测预警能力建设,提升洪涝干旱、地质灾害、地震和低温雨雪冰冻灾害等自然灾害防御工程标准。加强森林防灭火基础设施建设,提升监测预警和处置能力。

健全重大突发公共卫生事件医疗救治体系。完善区域协作联动方案,建设区域卫生应急指挥平台,规划建设区域重大疫情防控救治基地和公共卫生综合临床中心等项目。推动建设城市传染病救治体系,实现五市县(区)级医院传染病科全覆盖,推动生物安全二级实验室建设。

完善应急救援体系。强化应急管理体系和能力现代化建设,推进综合应急救援基地、应急避难场所、应急物资储备库建设。加强应急预案管理,强化应急救援能力。完善重大灾害事件紧急救援联动机制,强化应急救援区域协作,打造2小时应急救援圈。

### 第三节 维护社会和谐稳定

防范化解社会矛盾风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善落实矛盾纠纷多元预防化解机制，完善网格化服务管理体系和便民服务体系。建立社会治安综合治理联动机制和“打防管控”警务协作机制。

推进社会治安防控体系建设。深入推进平安示范创建活动，推动扫黑除恶长效常治，防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪和毒品犯罪。加强以“天网工程”“雪亮工程”为主要内容的智慧警务建设，强化派出所、社区警务室等治安防控支点建设。

## 第十一章 强化规划实施保障

坚持党的全面领导，健全完善省级统筹指导、市县具体落实的规划实施机制，引导激发市场主体和社会力量参与建设，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

### 第一节 加强组织领导

发挥川东北经济区联席会议的作用，推动区域发展规划实施，协调解决区域发展、规划实施中的重大问题。五市党委政府是本规划实施的责任主体和工作主体，要切实加强对本地区经济社会发展工作的统筹协调，建立健全组织领导机构和工作推进机制，明确责任分工，切实履行职责，细化实施方案。省直有关部门（单

位)要切实履行职责,加强指导服务。

## 第二节 强化政策支持

加强与国家出台的支持成渝地区双城经济圈建设、新时代西部大开发、革命老区振兴发展等重大政策的对接,加强人口、土地、财税、投资、金融等政策的统筹协调,形成政策合力。强化公共财政保障,加强财政预算与规划实施的衔接协调,扩大对公共服务领域的财政支出。

## 第三节 开展督促考核

加强对本规划实施的跟踪监督,及时开展动态监测、督导检查,全面掌握实施情况,及时调整年度工作计划。将重点任务纳入年度重点任务清单,实施绩效考核。完善规划实施的公众参与和民主监督机制,依托各类媒体渠道宣传规划实施成效,有效引导社会预期。

# 攀西经济区“十四五”转型升级发展规划

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,加快推动攀西经济区转型升级,促进优势区域重点发展、生态功能区重点保护,提升全省区域协调发展水平,根据《四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》,编制本规划。本规划是指导攀西经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

## 第一章 规划背景

“十三五”以来,攀西经济区(以下简称“经济区”)经济社会发展取得长足进步。进入“十四五”,内外发展环境和条件发生深刻变化,推动经济区转型发展面临新的机遇和挑战。

### 第一节 发展基础

经济综合实力稳步增强。“十三五”时期,经济区地区生产总值从 2015 年的 2240 亿元增加到 2020 年的 2774 亿元。老工业基地调整改造加快推进,工业增加值达到 944.7 亿元。亚热带水果、冬春蔬菜等特色农业量效双增,农业增加值达到 503.6 亿元。现代服务业加快发展,第三产业增加值达到 1152.4 亿元。地方一般公共预算收入增长到 228.5 亿元。

创新驱动能力持续提升。攀西国家战略资源创新开发试验区“五大领域”先行先试不断深化,全社会研发投入占地区生产总值

比重持续增加。实施战略资源综合利用重大科技攻关 4 批 52 项，高炉渣提钛、高品质原料制取、钛及钛合金应用研发等一批关键核心技术取得重大突破，促进钒钛、稀土精深加工和应用产业加快发展。

对外开放水平逐步提高。综合交通运输体系持续完善，攀枝花被列为全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽承载城市。外向型经济逐步壮大，2020 年进出口总额达到 34.5 亿元。营商环境进一步改善，“一网通办”“最多跑一次”等改革有效开展。

民生建设取得长足进步。举全省之力综合帮扶凉山州打赢脱贫攻坚战，现行标准下区域内 2083 个贫困村、110 万贫困人口全部实现脱贫，绝对贫困全面消除，脱贫攻坚取得全面胜利。突发公共卫生事件联防联控机制不断完善，教育、医疗、就业、社会保障等社会事业成效突出，城市优质公共服务资源逐步向乡镇延伸。城镇登记失业率控制在 4% 以下，城乡居民收入实现快速增长。

生态环境质量有效改善。重点生态工程建设扎实推进，大规模绿化行动扎实开展，森林覆盖率提高到 52%，金沙江、雅砻江以及大小凉山地区生态屏障进一步筑牢。实施最严环境准入要求，污染防治联防联控机制不断健全，主要污染物排放总量进一步降低。城市空气质量优良天数比率达到 95.8%，重点河湖生态流量保障目标满足程度大于 90%，地表水考核断面水环境质量居全省前列，土壤环境质量总体稳定，化肥农药使用量零增长行动目标顺利实现。

## 第二节 机遇挑战

重要机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略深入实施，为经济区转型升级拓展新空间。成渝地区双城经济圈建设加快起势，为经济区打造南向开放门户、综合交通枢纽、长江上游绿色发展示范赋予新势能。对外开放合作区位条件持续改善，重大创新平台加快布局，为经济区转型升级发展注入新活力。

面临挑战。经济区发展不平衡不充分问题仍然突出，巩固脱贫攻坚成果、防止返贫任务仍然十分繁重。交通基础设施短板明显，铁路、高速公路等对外大通道能力不足、内部交通网络不完善。产业结构层次偏低，缺乏核心竞争力，战略资源开发仍面临技术瓶颈制约。生态环境脆弱，地质灾害频发，森林草原防火形势严峻，生态环境保护任务艰巨。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实省委十一届七次、八次全会部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高

质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以提高战略资源综合利用效率为核心,深入实施省委“一千多支”发展战略,主动融入成渝地区双城经济圈建设,加快产业转型升级,促进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,推进安宁河谷经济走廊、大小凉山生态走廊协调发展,促进区位优势、生态优势、资源优势加速向发展优势转化。

## 第二节 基本原则

坚持战略引领、创新发展。全面融入国家重大发展战略,深入推进攀西国家战略资源创新开发试验区建设,发挥科技创新对战略资源综合利用的支撑作用,全面提升特色产业发展能级。

坚持生态优先、绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山理念,落实“三线一单”制度,加强生态保护和修复,加大环境治理力度,规范有序开发利用自然资源,建设美丽攀西。

坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用,有效发挥政府规划统筹、组织协调作用,全面激发市场主体活力动力,引导社会资本广泛参与攀西建设。

坚持协同联动、融合发展。健全区域协同发展机制,优化区域生产力布局,促进要素资源合理畅通有序流动,推动区域城乡融合发展,加快形成优势互补、各具特色的协调发展格局。

## 第三节 发展定位

国家战略资源创新开发试验区。创新资源开发体制机制,加

快科技创新力量整合,重点突破钒钛、稀土关键核心技术,提升资源综合利用水平,打造世界级钒钛产业集群、全国重要的稀土研发制造基地。

全国重要的清洁能源基地。有序推进金沙江、雅砻江流域水电开发,加快推进风能、太阳能开发利用,推动风光水多能互补,建设清洁能源产业集群。

现代农业示范基地。实施安宁河谷综合开发,加快推进农业规模化经营和标准化生产,做强以特色水果、错季蔬菜、优质蚕桑、多彩花卉为代表的特色农业,建设全国知名的农业现代化示范区、现代农业创新示范区和粮食增产战略后备区。

国际阳光康养旅游目的地。发挥四季阳光明媚、气候温暖宜人、自然风光绚丽秀美、民族风情多姿多彩的优势,推进农文旅融合发展,加快攀西文旅经济带和阳光生态经济走廊建设,打造世界知名的阳光康养休闲度假胜地。

#### 第四节 发展目标

经济综合实力迈上新台阶。国民经济保持持续稳定增长,到2025年,地区生产总值超过3800亿元,产业转型升级步伐加快,特色优势产业集群培育壮大,农业发展基础更加稳固,常住人口城镇化率进一步提高,城乡区域发展更加协调。

技术创新能力实现新提升。全社会研发经费投入强度持续增加,高端人才加快引进,技术创新和成果转化能力显著增强,重点

产业关键核心技术取得重大突破。

基础设施建设取得新突破。对外交通大通道和综合运输网络加快构建,综合交通枢纽建设取得积极成效,能源、水利、信息等基础设施更加完善,瓶颈制约有效缓解。

生态环境保护取得新成效。生产生活方式加快向绿色、循环、低碳转变,重点污染物排放全面达标,单位 GDP 能源消耗降低和二氧化碳排放降低完成省下达目标任务,森林质量进一步提升,突出环境问题得到有效治理。

人民生活品质得到新改善。基本公共服务体系更加健全,居民人均可支配收入增速高于经济增速,城乡收入差距逐步缩小,城镇调查失业率保持低位,人均预期寿命高于全省平均水平,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

展望 2035 年,经济区转型升级迈上新台阶,战略资源创新开发能力达到国际领先水平,钒钛、稀土深加工及应用技术位居世界前列。绿色低碳生产生活方式普遍形成,基本公共服务主要指标达到全国平均水平。社会治理效能显著提升,社会文明程度达到新高度,与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

### **第三章 建设攀西国家战略资源创新开发试验区**

聚焦攀西战略资源综合利用,强化创新引领,加快结构调整和转型升级,努力打造发展质量高、经济效益好、资源消耗低、生态环境优的战略资源开发基地。

## 第一节 提升战略资源创新开发能力

推进重点领域科技攻关。瞄准航空航天、海洋工程、医疗器械等领域及消费升级新需求,聚焦钒钛资源高效率、低成本、高值化利用,整合科技力量推进重点环节技术突破。开展高钛型高炉渣中钒钛资源综合利用产业化、高端钒钛产品开发及应用、低成本短流程制备钛合金工艺研发与产业化、钒钛磁铁矿综合利用新流程工业示范、稀土应用研发制造等重大科技攻关,着力破解制约产业发展技术瓶颈。

加快创新平台建设。加快创建国家钒钛新材料产业创新中心,争创一批国家重点实验室、企业技术中心、工程研究中心和技术创新中心,新建一批省级工程(技术)研究中心、技术创新中心。整合高等院校、科研院所、行业龙头企业等创新主体资源,搭建政产学研用协同创新平台,开展关键共性技术攻关,提升自主创新能力。

加强人才队伍建设。实施钒钛产业领军人才集聚攻关计划,创新人才引进培育体制机制,搭建高端人才培养和引进平台。加快建立与产业发展相适应的职业教育体系,推进高技能人才培训基地建设,创新高技能人才培养模式。鼓励科研机构、高等院校和企业创新人才在区域内流动,探索以项目合作、技术研究、顾问咨询等多种方式柔性引进人才智力。健全人才以知识、技能、管理等创新要素参与的利益分配机制。

## 第二节 推进战略资源产业化发展

建设钒钛稀土产业基地。依托攀枝花钒钛高新技术开发区、西昌钒钛产业园、冕宁稀土科技园、德昌工业园区等重要载体,推动产业集聚集约发展,着力培育集资源开发利用、选冶、深加工应用于一体的具有国际竞争力企业集团,加快建设世界级钒钛产业基地和全国重要的稀土研发制造基地。

提升产业链现代化水平。做大做强钒钛稀土产业,推动产业迈向中高端。钒钛产业重点发展钒铝合金、钒能源材料、氯化法钛白、海绵钛、钛及钛合金材料、钛基能源材料等高端产品,推进硫酸法钛白改造升级,探索铬钴镍等共伴生稀贵资源综合利用有效途径。稀土产业重点发展高端磁性材料、新能源材料、国防军工装备材料、催化材料,加强稀土伴生放射性元素回收和高纯化工艺开发。

## 第三节 加强战略资源保护和利用

强化资源储备和保护。进一步加大资源勘查力度,做好资源储备工作。落实资源利用“三率”要求,严格控制新开矿区。将攀枝花红格南矿区作为重要的战略资源储备区,重点突破共伴生稀贵金属规模化综合利用技术瓶颈,适时启动开发利用前期工作。稀土矿生产要严格落实国家生产总量控制计划指标。

推进资源整合。注重资源综合利用和就地转化,严格执行产

业准入条件和标准,推动资源配置市场化。加快清理试验区内小矿山、小选厂,关闭整顿不具备安全生产条件和环保措施不达标的采选企业,鼓励具备资金、技术优势的大企业大集团兼并重组上下游关联企业。开展绿色矿山开发示范工程建设,促进矿产资源可持续利用。

#### 第四节 促进老工业地区振兴发展

推动传统产业转型升级。依托特色资源,重点发展矿冶机械、风电装备、光伏设备、汽车特色零部件和轨道交通等领域用高端装备,大力发展铜箔、铜镍合金、高铝锌合金等有色金属精深加工。加快推动煤及煤焦化、硫酸、氯碱等产业技改升级,培育发展磷、盐精细化工产业。提升中成药、中药饮片等中药材加工产业技术水平。积极发展以工业固废资源生产新型建材为重点、装配式建筑用材为核心的绿色建材产业。

培育发展新兴产业。大力发展节能环保、氢能源、石墨及石墨材料等产业,培育一批战略性新兴产业集群。强化数字赋能,深入实施“万家企业上云”行动,推动产业数字化。培育一批面向重点产业领域的工业互联网平台,支持建立工业互联网应用创新体验中心,促进新一代信息技术与实体经济深度融合。推动平台经济、共享经济健康发展。

## 专栏1 战略资源创新开发重点

### 1 科技攻关

大型熔盐氯化法钛白工艺及装备技术,固废高炉渣钒钛共提产业化技术,航空发动机变形高温合金材料开发核心技术,大型熔盐氯化法生产航空航天级海绵钛关键技术,外加晶种水解机理及过程稳定控制技术,增材制造用高端钛合金与高温合金粉末应用研究,钒钛磁铁矿资源绿色高质高效综合利用新流程,钛合金装备轻量化应用研究,航空用高强钛合金无缝管,高炉渣高温碳化、低温氯化提钛技术集成及工业化应用,钒液流电池及储能系统应用研究,高速列车底盘车架用含钒高性能钢板应用开发,稀贵金属高效提取关键技术研究,医疗器械用钛及钛合金研究等。

### 2 创新平台

创建国家钒钛新材料产业创新中心,组建钛深加工工程技术研究中心、钒清洁生产工程技术研究中心、粉末冶金重点实验室、太阳能利用技术集成工程实验室,建设攀枝花高新技术产业园区科技小企业孵化基地、融e社区+众创空间、初创项目产业园、凉山稀土产业技术研究院、江铜研究院稀土分院等。

### 3 钒钛产业

钒钛资源综合利用提效,钒氮合金生产,钛精矿延伸磷钛铁锂新能源材料深加工,钛白粉技改扩能,钛金属熔炼、锻造、轧制的管棒线丝深加工,提钒、钛弃渣废弃资源利用等。

### 4 稀土产业

稀土金属及其应用产品深加工,钕铁硼永磁体及钕基永磁体,稀土铈钡以及稀土伴生萤石重晶石资源综合利用,稀土催化材料,稀土合金材料,发光材料等。

### 5 老工业基地转型

钒钛铸锻件、工程机械配件及汽车零部件、现代轨道交通装备、风电装备、水电装备、氢能装备、光伏产业装备、中小型农用机械、铜箔及铜芯生产线、硫磷钛循环产业园、桑椹清汁生产、苦荞制品加工、果蔬加工、优质药材种植加工、新型智能硬件、光电子元器件、基础电子元器件、光电科技产业园、电子信息产业园、石墨提纯及综合利用、钒钛钢铁及建材等行业用石墨材料、电子信息用石墨材料、石墨烯产业、炉尾气制氢—合成氨、氢能源公交示范、氢燃料电池,攀西数字经济港、攀西大数据中心、钒钛大数据中心、康养大数据中心、云计算数据中心、凉山移动大数据中心、现代农业大数据科技园、西昌数字经济产业园等。

## 第四章 建设全国重要的清洁能源基地

着力强化能源安全保障,积极调整能源结构,促进能源消费转型,构建清洁低碳、安全高效能源体系,加快推进清洁能源基地建设。

### 第一节 加快清洁能源开发

有序推进水电开发。重点推进金沙江、雅砻江水电基地建设,有序推进中型水电开发,着力优化水电结构,优先建设季以上调节能力水库电站,统筹推进流域综合管理。全面停止小型水电开发。建成乌东德、白鹤滩、杨房沟等水电站,继续推进卡拉等水电项目建设。

因地制宜开发新能源。以金沙江流域、雅砻江流域为重点,规划建设水风光一体化可再生能源综合开发基地。结合电网送出和市场消纳条件,有序推进凉山风电基地及凉山、攀枝花光伏基地建设。大力发展分布式光伏发电并就地消纳。

### 第二节 增强能源保障能力

加强电网建设。加快建设连接攀西清洁能源基地与成都等主要负荷中心的骨干电网,研究规划建设攀西至成都特高压交流工程,满足攀西新能源汇集送出。建成雅中至江西特高压直流工程、白鹤滩水电站外送特高压直流工程,建成布拖—叙府2回500千

伏输变电工程,开工建设盐源 500 千伏变电站扩建工程,完善 110 千伏以下城乡输配电网络,实施农村电网巩固提升工程,提升用电保障能力。

完善油气输送网络。积极推进攀枝花—凉山天然气管道工程,逐步实现“缅气入凉”,提升油气资源运输保障能力,带动川滇毗邻地区能源互通合作。加强城市燃气管网建设改造,扩大乡镇天然气利用规模,优化居民用能结构。

加强能源科技创新能力建设。加快水风光互补协调运行技术、充换电技术、集中式和分布式储能电池技术的集成创新,推动大数据在能源产业全流程各环节的应用,建立安全可信的能源大数据技术体系与应用示范。推进能源区块链技术研发,推动多种能源智能协同的能源互联网基础设施建设。

专栏 2 清洁能源基地建设重点	
1	清洁能源点 建成白鹤滩、乌东德、杨房沟、固增、博瓦、金沙、银江等水电站,推进卡拉、孟底沟、大弯腰树等水电站建设,推进凉山风电基地建设和攀枝花、凉山光伏基地建设。
2	输变电工程 建成雅中—江西、白鹤滩—江苏、白鹤滩—浙江±800 千伏特高压直流输电工程,盐源 500 千伏变电站扩建工程、雅中换流站 500 千伏配套工程,实施满足白鹤滩稳定外送的攀西电网 500 千伏安全改造工程,建成杨房沟水电站 500 千伏送出工程、布拖—叙府 500 千伏通道工程等,研究规划建设攀西至成都负荷中心特高压交流工程。
3	天然气设施 建设攀枝花—凉山天然气管道工程、攀枝花天然气置换煤气工程等,推进会理、会东支线工程和凉山储气调峰项目建设。
4	充电基础设施 建设青山机场充电站、西昌西站充电站、攀枝花新能源充电桩网络等。

## 第五章 建设现代特色农业基地

依托独特的自然地理条件和气候优势,大力发展现代特色农业,着力提高农业发展质量和效益,加快建设农业现代化示范区,打造成渝地区双城经济圈优质错峰农产品保供基地。

### 第一节 建设安宁河谷农业现代化示范区

打造四川第二大粮仓。深入开展耕地保护与质量提升行动,加强基本农田保护,持续推进高标准农田建设,稳定粮食播种面积,提升优质粮油生产能力。实施优质粮食工程,加快粮食仓储设施和粮食应急物流体系建设,完善粮食调控体系、应急保供体系、质量安全保障体系。

建设特色农业产业基地。发挥立体气候优势,优化现代综合立体农业发展布局。低山河谷地区利用雅砻江、金沙江流域充足的光热条件,建设脐橙、芒果、石榴、牛油果等亚热带水果规范化基地、早市蔬菜规范化基地和现代花卉产业基地。高二半山地区突出生态优势,建设高山夏秋蔬菜、马铃薯、苦荞、烟叶、道地中药材和名优水果等特色经济作物规范化基地,打造核桃、花椒、油橄榄等林业特色优势区,发展特色养殖业,建设现代草食畜牧业基地。

### 第二节 增强农业综合生产能力

补齐农业基础设施短板。推进大中型水利工程、小微型水利

设施、太阳能提灌站等基础设施建设,推广高效节水灌溉技术。推进田网、渠网、路网和电网“四网”配套,推动规模化、标准化、绿色化“三化”联动。加强养殖设施标准化改造,推进畜禽标准化示范场和水产健康养殖示范场建设。

加大农业科技推广应用。健全现代农业产业技术体系,稳定支持农业领域基础研究,加强农业科技创新能力条件建设,实施西昌杂交玉米制种、凉山马铃薯脱毒种苗和攀枝花亚热带水果苗木繁育等现代种业提升工程。健全基层农技推广体系,依托攀枝花市农林科学研究院、凉山州农科所等科研院所,壮大科技特派员队伍,培育扶持一批农业科技服务公司。发展现代设施农业,引进推广适宜山地农业的先进适用农机装备,加快农田宜机化改造和农机化技术示范推广。

加快现代农业园区建设。构建国家、省、市(州)、县(市、区)梯次推进的现代农业园区发展格局,推进农业园区提档升级,支持宁南蚕桑、会理石榴等省五星级园区创建国家现代农业产业园,培育一批带动性强、综合效益好的特色现代农业园区。

### 第三节 提升农业组织化标准化水平

推进农业产业化经营。培育壮大龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,完善利益联结机制,带动小农户对接大市场。完善职业农民教育培训体系,打造高素质职业农民队伍。健全农业社会化服务体系,培育覆盖种养、加工、销售、科技、金融

等环节的多元化经营服务实体,支持供销、邮政服务网点向产业基地延伸。

加强农业标准化建设。加快优质大宗农产品和错季特色产品生产标准制修订,构建覆盖农业生产、流通、经营各环节的标准体系。创建标准化示范园、示范场、示范基地,推广标准化生产方式,促进产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化。

打造区域特色农业品牌。实施农产品品牌培育工程,发展“三品一标”农产品,提高“攀枝花芒果”“大凉山”“阳光米易”等区域公用品牌的影响力和知名度。建立农产品质量安全保障机制,健全风险评估、监测预警、产地准出、市场准入、质量追溯等体系,强化全过程农产品质量安全和食品安全监管。

专栏3 特色农业发展重点	
1	耕地保护和质量提升 实施耕地保护与质量提升行动,开展农村土地综合治理项目,推进高标准农田建设,推广有机肥使用面积 655 万亩。
2	优质粮食工程 建设高产稳产粮油产业基地 30 万亩,稳定粮食播种面积 868 万亩。
3	特色农业产业基地 南亚热带植物园光伏农业大棚、牛油果种植基地、红心火龙果标准化种植基地、花卉种植、中草药种植培育及科普基地、核桃提质增效、油橄榄基地、生猪现代种养循环示范基地、模块化陆基生态水产养殖基地等。特色畜产品优势区标准化创建。建成特色经果示范基地 100 万亩、现代化标准化设施蔬菜 5 万亩。
4	现代农业园区 实施农业产业园区创建工程,创建国家级现代农业产业园区 1 个、省级现代农业园区 18 个。

## 第六章 打造国际阳光康养旅游目的地

加快建设康养文化、民族文化、“三线”文化等联动发展的攀西文化旅游经济带,促进文旅深度融合发展,打造世界知名的阳光康养旅游目的地。

### 第一节 构建攀西全域旅游格局

突出“两核”。以西昌、攀枝花为区域“双核”,发挥旅游集散功能,增强城市旅游承载服务能力,辐射带动会理、昭觉、冕宁、木里、米易、盐边等重要旅游节点城市完善功能,形成全域旅游发展态势。

打造“三廊”。以京昆高速为轴线,沿安宁河谷打造攀西阳光生态经济廊道;以宜攀高速为轴线,沿金沙江打造高峡平湖生态康养廊道;以 G247 为轴线,沿攀枝花—稻城国道打造高山生态景观廊道。围绕“三廊”规划布局一批阳光度假、康养度假、滨水度假、高山生态、文化体验、城市休闲精品旅游线路。

建设“八区”。整合区域优质旅游资源,协同推进泸沽湖滨水度假区、螺髻山温泉度假区、彝海—灵山文化度假区、会理文化度假区、雷波马湖滨水度假区、凉山东部旅游度假区、二滩—格萨拉生态度假区、米易—盐边康养度假区建设,辐射带动周边地区旅游综合开发。

## 第二节 做亮攀西阳光康养旅游品牌

促进阳光康养与城市度假旅游融合发展。重点推进攀枝花、西昌、会理等城区旅游化系统建设,改造中国三线建设博物馆,打造兼具城市功能和旅游吸引力的城市标志性建筑,科学构建阳光康养旅游产业、康养旅游市场、康养旅游环境三大体系,建设攀枝花国际阳光康养旅游城市和凉山州阳光康养度假旅游城镇群,支持创建一批天府旅游名县。

促进阳光康养与文化体验旅游融合发展。以经济区最突出的民族文化、移民文化及红色文化为轴线,加快建设大凉山彝族文化核心体验区、红色旅游融合发展示范区,融入长征国家文化公园(四川段)建设。利用现代废弃矿区、工业遗址等工业资源,重点建设三线文化旅游融合发展示范区。

促进阳光康养与乡村休闲旅游融合发展。依托环境资源优势,以发展农业休闲旅游为重点,以旅游特色小镇、旅游新村、田园综合体建设为突破口,打造兼具观光、休闲、康体等功能的旅游项目,增强原野风情、艺术创作、个性摄影等体验度,精心打造一批天府旅游名镇名村,做大做强“彝族村”“悬崖村”“傈傈村”“画家村”“米易梯田”等乡村旅游品牌。

## 第三节 夯实阳光康养旅游发展基础

完善旅游基础设施。提高旅游交通道路等级,构建“快进慢

游”交通网络。规划建设一批阳光度假、康养度假、滨水度假、高山生态、文化体验、城市休闲精品旅游线路,改造提升一批旅游集散服务中心,完善自驾车营地、充电桩、停车场等服务设施,推进旅游互联网基础设施建设。培育提升一批国际知名品牌度假酒店,完善无障碍设施、旅游公厕、标识系统等设施配套。

提升旅游配套服务能力。支持攀枝花、西昌打造地标商业街区 and 特色商贸市场,建设川滇商贸中心城市。推进全国医疗康养结合试点城市、全国城市医疗联合体建设试点。推动川派餐饮传承与创新,推进餐饮业特色化、标准化、品牌化发展。实施服务业主体培育工程,提升服务品牌核心价值。加快服务业标准化进程,开展服务标准、服务认证试点示范。推进服务质量提升行动,建立健全质量责任追溯、传导和监督机制,推行市场主体信用评价差异化监管。

扩大旅游品牌的知名度和影响力。整合利用各类宣传营销资源,联合推出一批文化节庆、文艺娱乐、体育赛事、会议展览、巡回推介会等旅游营销活动,做大做强“欢乐阳光节”“国际火把节”等节庆品牌。积极拓展长三角、粤港澳大湾区等重要客源地,努力开拓国际市场,全面提升“国际阳光康养旅游目的地”知名度和影响力。

#### 专栏4 阳光康养旅游发展重点

##### 1 阳光康养

金沙画廊康养旅游度假区、普达阳光国际康养度假区、金杯半山·米易太阳谷康养度假区、红格国际运动康养·温泉度假区、宁南凯地里拉温泉康养度假区、二滩欧方营地森林康养旅游度假区、鱼米阳光度假基地、攀西阳光欢乐谷国际旅游度假区、攀枝花中国三线建设工业遗产国家文物保护利用示范区、“渡口记忆”三线文化精品示范线、迤沙拉历史文化名村、金沙江大峡谷生态文化旅游区、盐边三滩傈僳瓦文化产业园、三线文旅产业园、红格太阳湖、会理古城保护与开发、建昌古城和建昌博物馆、西昌观海听涛艺术小镇、布拖乌科高原万亩索玛花海景区、泸沽湖摩梭家园和盐源柏林湖苹果庄园、中国邛海·东山国际旅游度假区、会东水世界暨三家村国家级康养旅游度假区、水电公园、马湖彝族康养度假区、金沙江生态湿地旅游区、新山傈僳族祖居圣地文化保护开发、西部网络文学文创基地等。

##### 2 配套服务

推进攀枝花综合性钢材加工交易市场、攀西无公害农产品中心、电商冷链物流园、区域快递分拨物流园、智慧物流园、电商物流基地及配套服务、攀枝花农商银行、川滇黔区域金融中心、安宁河流域县(市)人力资源产业园、经济区人力资源协同发展试验区、培训实训基地、攀西科技城国际会展中心、红格温泉会议中心、御湖花都会展中心、奥林匹克会展中心、民族特色和地方特色饮食资源、特色商业街、美食街等建设,实施“数字化社区”行动。

## 第七章 建设四川南向开放门户

依托出川大通道,突出南向开放,加强基础设施互联互通,建立多层次开放合作机制,提升区域间合作水平,打造四川面向东盟的南向开放门户。

### 第一节 推动交通基础设施提档升级

畅通对外大通道。加快成昆铁路扩能改造,规划建设大理至攀枝花铁路,争取将宜宾至西昌至攀枝花铁路纳入国家铁路规划。

建成西昌至昭通等高速公路,开工建设西昌至香格里拉、会理至禄劝等高速公路。推进攀枝花机场迁建,改扩建西昌青山机场并争取升级为口岸机场,力争开工建设会东民用运输机场,加快甘洛民用运输机场和盐源等通用机场前期工作。

优化区域交通网络。加快建设德昌至会理、乐山至西昌等高速公路,推进西昌至宁南、攀枝花至盐源等高速公路前期工作。实施普通国省道提升改造工程和互联互通工程,加快城际通道、沿江经济走廊重要路线和城市过境路段建设。推进“四好农村路”建设,推动农村公路扩大覆盖范围、提升通达深度,提高农村公路管理和养护水平,实施撤并建制村畅通工程、乡村振兴产业路旅游路工程、自然村通硬化路工程。

加快航运资源开发。有序推进溪洛渡、白鹤滩、乌东德翻坝转运体系建设,加强与宜宾港和泸州港合作,拓展与长江中下游城市交流,推进铁水、公水联运。开展金沙江、雅砻江库区航道养护和整治,完善巡航救助设备设施配套,提高航道通畅水平。

推进物流枢纽和网络建设。依托攀枝花生产服务型国家物流枢纽承载城市建设,引导物流资源聚集,申建生产服务型国家物流枢纽,融入国家物流枢纽网络。加强物流节点和服务网络建设,完善城乡物流配送体系,推进攀枝花密地现代商贸物流园区建设,加快会理、会东、宁南物流园区发展。支持攀枝花建设联接长江黄金水道和西部陆海新通道的枢纽节点。

### 专栏5 基础设施建设重点

1	<b>铁路</b> 完成成昆铁路(峨眉至米易段)扩能改造,规划建设大理至攀枝花铁路,争取将宜宾至西昌至攀枝花铁路纳入国家铁路“十四五”发展规划。
2	<b>公路</b> 建成 G7611 西昌至昭通、G4216 仁寿经新市经金阳经宁南至攀枝花、峨眉至汉源、乐山至西昌、德昌至会理等高速公路项目。开工建设 G7611 西昌至香格里拉、西昌至宁南、会理至禄劝、金口河至西昌等高速公路项目。推进国省干线公路及农村公路提档升级。
3	<b>航空</b> 力争开工建设会东民用运输机场,加快攀枝花机场迁建、甘洛民用运输机场前期工作,启动西昌青山机场改扩建工作。新建盐源通用机场,开展昭觉、木里、雷波通用机场前期工作,启动冕宁、宁南通用机场研究论证工作。
4	<b>水运</b> 实施航道整治工程、金沙江溪洛渡至水富(宜宾)段航道整治工程、凉山州库区重点便民交通码头(渡口)建设工程、雅砻江(二滩、官地、锦屏)库区航道整治工程。实施渡口码头提档升级改造(含库湖便民码头)。

## 第二节 全面提升内陆开放水平

积极搭建开放合作平台。加强各类品牌展会和重大活动协调联动,共同办好钒钛稀土(国际)论坛、攀西康养论坛、魅力中国城文化旅游(西昌)博览会等,联合引进和承办重要会议、高端论坛、知名展会、体育赛事活动等,积极参加进博会、西博会、科博会、中外知名企业四川行、万企出国门等重大展会活动。加强与周边地区共建进出口商品集散中心,联合加强数字化贸易平台建设,推进跨境电商国际合作。积极发展国际友好城市和友好合作关系。

强化区域交流合作。加强区域内协同发展,促进基础设施互

联互通、特色产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务普惠共享。深化与成都平原经济区、川南经济区等区域合作,打造一批跨区域专业化功能平台,谋划推进一批合作项目落地实施。加强川滇黔毗邻地区合作,促进文化旅游、资源开发、交通物流等重点领域联动发展。深化与沿长江城市合作,深度融入长江经济带发展。

加快培育开放新优势。提升“引进来”质量和水平,联合开展投资促进和招商引资,聚力引进先进技术、优质企业,引导各类投资主体和资本要素在经济区集聚发展。鼓励攀钢、十九冶等拓展国际合作,加大出口企业培育扶持力度,促进钢轨、钛白粉、钛铸件等产品出口增长。支持符合条件的优势企业走出去,在海外建立研发中心,开展应用技术联合攻关。积极融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊和澜湄合作,拓展东南亚、南亚国际市场。

### 第三节 积极融入成渝地区双城经济圈建设

全面融入成渝地区产业链供应链。加快攀西资源综合利用,推动攀西先进材料与成渝地区高端制造业优势互补融合发展,助力成渝地区双城经济圈现代产业体系构建。加快发展攀西现代特色农业,丰富成渝人民的“菜篮子”“果盘子”,做大做优攀西阳光康养,打造巴蜀文化旅游走廊南向迎客厅。推动攀西地区与成都、重庆等地企业深化合作、优势互补,互为供应链、共建产业链、密切价值链。

精准对接成渝地区科技创新。探索建立“总部在成渝、基地在

攀西”的协同创新模式,整合资源,筹建国家钒钛(虚拟)研究院、四川稀土研究院,务实推进成都钒钛新材料产业研究院等创新平台建设。开展技术转移转化、科技成果交易、创业融资孵化为一体的全链条技术转移服务,打造成渝地区科技成果转化重要承载地。

## 第八章 推动公共服务共建共享

统筹公共资源布局与公共服务供给,推动基本公共服务均等化和公共事务协同治理,促进公共资源优势互补和区域共享。

### 第一节 促进社会事业全面发展

提升教育发展质量。按照“幼儿园就近就便,小学向乡镇集中,初中向中心镇集中,高中向县城集中”的思路,推进基础教育供给侧结构性改革,建设“教育鼎兴”省级改革试验区(攀西教育综合改革试验区)。促进学前教育普及普惠发展,加快补齐大小凉山地区和城市新增人口地区的普惠性资源短板。稳步推进区域内义务教育向优质均衡发展,推动实现公办义务教育常住人口全覆盖。制定普通高中振兴行动实施方案,改善薄弱高中办学条件,逐步消除大班额现象。扎实推进彝族地区“9+3”免费教育计划,深入开展职业学校达标行动,提升技术技能人才培养质量。推动攀枝花学院、西昌学院等应用型本科院校转型发展,完善资源开发、农业经济等特色学科体系建设,提升服务区域和行业发展能力。

增强医疗卫生服务能力。依托凉山州第一人民医院、攀枝花

市中心医院等区域内优质医疗资源,共建省级区域医疗中心,组建跨市域医疗联合体,合力打造一批重点专科联盟。加强区域重大疫情联防联控,建设攀西地区卫生应急和联防联控综合信息平台、疾控机构与医疗机构数据交换平台。大力实施预防接种、传染病防治、禁毒防艾等重点公共卫生服务项目。推进中彝医药传承创新发展,支持凉山州中西医结合医院建设省彝医医院。探索攀西地区公立医院电子健康卡就医“一码(卡)通”,推动二级及以上医疗机构检验结果共享和互认,建立疑难重症会诊和转诊绿色通道。取消异地就医提前备案手续,实施普通门诊、慢性病门诊等异地就医“一单式”直接结算。推进攀枝花、凉山专家人才库共建共用,强化医学教育和人才培养合作。

提升公共文化服务水平。统筹城乡公共文化设施布局,支持市(州)、县图书馆、文化馆、博物馆改扩建,推进乡镇综合文化站、村文化室、农家书屋等基层综合性文化服务中心建设。实施文化惠民工程,联合推出“惠民一卡通”、公共文化联展一站通等公共文化服务共享产品。深入开展彝区健康文明新生活教育活动、民族团结进步创建活动。积极开展彝族文化、摩梭文化、茶马古道文化传承保护,建设“彝族火把节”传习展示基地,积极创建“攀西三线创业文化”“大凉山彝族文化”“摩梭文化”等非遗保护示范基地。

推进体育事业健康发展。推动公共体育场馆、全民健身活动中心、体育公园、社区体育场地等资源设施建设和开放共享,支持

有条件的公办中小学校和高校向社会分时段开放体育场馆、附属设施。扶持摔跤、赛马等传统运动项目。探索建立攀西体育联盟，共同承办和推进全民健身运动会、少数民族传统体育运动会等系列重大赛事活动。

## 第二节 加强就业服务和社会保障

优化就业创业环境。建立统一、规范、高效的人力资源市场和就业创业服务平台，推动人力资源、就业岗位信息共享和服务政策有机衔接、整合发布，共同打造区域就业创业服务品牌。联合开展人力资源职业技术培训，推动人才资源互认共享。深化跨市(州)劳动保障监察执法联动机制，强化劳动人事争议协同处理和农民工工资拖欠联动惩戒，探索新就业形态从业人员劳动权益保障机制。

完善养老托育服务体系。实施出生人口素质提升计划，建立健全0—3岁婴幼儿照护服务体系，发展普惠托育服务。规划建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务和配套设施。发展普惠性养老服务和互助性养老，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建设满足基本养老服务需求、服务高龄失能失智老年人的功能性养老服务机构及设施。

加强社会兜底保障。完善最低生活保障制度，推进城乡低保统筹发展，实现应保尽保。实施社会兜底保障工程，健全多层次社会保障体系和分层分类、城乡统筹的社会救助体系。坚持男女平

等基本国策,保障妇女儿童合法权益。推进精神障碍社区康复服务,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,加强流浪乞讨救助跨区域协同。规范发展慈善组织和公益捐赠事业。

### 第三节 创新社会治理协同机制

加强基层治理能力建设。完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深化街道和社区管理体制改革,加强城乡社区治理和服务体系建设,完善党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制,建设社会工作服务体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新协商议事形式和活动载体,构建矛盾纠纷多元预防调处化解机制。健全扫黑除恶长效常治机制,深入开展禁毒人民战争,扎实推进防艾综合治理。

强化应急联动协作。健全公共卫生、食品药品安全检验检测和风险防控体系,强化突发急性传染病预防预警措施。推进综合应急救援基地、应急避难场所、应急物资储备库、灾害预警信息统一发布平台建设。联合制定自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、公共安全事件等重大突发事件应急预案,联动开展跨区域协作应急演练。加强应急救援队伍建设,健全森林草原防灭火协作机制,全面提升防灾减灾救灾能力。

## 专栏6 公共服务发展重点

1	<b>教育</b> 实施义务教育学校提升工程、贫困地区义务教育薄弱学校基础条件改善工程,推进彝族自治州“9+3”免费教育计划,开展职业学校达标行动,推进职教园区、凉山科教园区建设,建立职业教育联盟。推动攀枝花学院、西昌学院等应用型本科院校转型发展,加强资源开发、农业经济等特色学科体系建设。支持西昌民族幼儿师范高等专科学校发展,支持凉山医学高等专科学校按程序推进筹设工作。
2	<b>医疗卫生</b> 共建省级区域医疗中心,组建跨市域医疗联合体,合力打造一批重点专科联盟。支持凉山州中西医结合医院建设省彝医医院。推进居民就医“一码通”,开展远程诊疗协作,完善二级以上医疗机构医学检验结果互认和双向转诊合作机制。探索构建统一的医保信息结算系统。
3	<b>文化</b> 改扩建市(州)县图书馆、文化馆、博物馆,推进乡镇综合文化站、村文化室、农家书屋等建设。实施文化惠民工程,建设“彝族火把节”传习展示基地,创建非遗保护示范基地。
4	<b>体育</b> 建立攀西体育联盟,推进亚高原国家中长跑训练基地、红格训练基地、皮划艇激流回旋竞训基地等工程建设。共同承办国省重大赛事活动。
5	<b>就业创业</b> 支持攀枝花、凉山(西昌)创建省级人力资源服务产业园,推动经济区人力资源服务业协同发展。
6	<b>应急救援</b> 推进国家防洪减灾智慧示范城市、森林火灾高危区综合治理、森林火灾应急能力提升工程、城市地质灾害治理、四川省区域应急救援攀枝花基地及“两城”消防站、消防搜救犬基地、危险化学品应急救援基地、区域地震监测中心等建设。

## 第九章 推动乡村振兴和新型城镇化

协调推进乡村振兴战略实施和新型城镇化建设,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,加快缩小城乡区域发

展差距,构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫成效。2020年脱贫攻坚目标任务完成后,设立5年过渡期,过渡期内严格落实“四个不摘”要求,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。深入实施产业就业、控辍保学、禁毒防艾、生育秩序整治,支持设立搬迁后续扶持基金,接续推进脱贫地区发展。深化东西部协作、对口帮扶、定点帮扶机制,完善产业合作、劳务协作、人才交流等协作机制。优化对大小凉山彝区的扶持政策,支持凉山州开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范工作。

建设宜居乡村。开展农村土地综合整治,优化布局乡村生产、生活、生态空间。统筹村庄规划和农房建设管理,实施旧村改造行动计划,建设“美丽四川·宜居乡村”,打造一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。深入实施农村人居环境整治提升“五大行动”,强化化肥农药减量增效、秸秆综合利用、农膜回收利用等农业面源污染防治工作。因地制宜布局农村商超、农超市场,提升乡村生活便利化水平。加强历史文化名镇、名村、传统村落以及农村文化遗产保护,推进少数民族特色村寨建设。

## 第二节 加快新型城镇化进程

提升城市品质。提升攀枝花市主城区、西昌综合承载能力,强化各类资源要素集聚,着力发挥对区域发展的引领带动作用。支持攀枝花优化城市发展空间布局,推进钒钛新城和攀西科技城产城融合发展,开展公园城市建设,加快建设川西南、滇西北区域中心城市。支持西昌提高优质公共服务资源供给能力,培育现代产业体系,建设现代生态田园城市,提升城市品牌价值。

推进县城补短板强弱项。建立分区分类的支持引导机制,开展县城基础设施补短板行动。支持城市化发展区县城加快推动环境卫生、市政公用、养老托育、产业培育等设施提档升级,动态适应城乡居民就业安家需求。合理引导农产品主产区、重点生态功能区县城建设,提升对农业农村发展和生态环境保护的保障能力。健全县城建设投融资机制,更好发挥财政性资金作用,引导金融机构和社会资本加大投入力度。

完善中心镇重点镇功能。集中力量资源,发展壮大中心镇、重点镇,引领带动小城镇高质量发展。实施中心镇改革发展“六大提升工程”“五项改革措施”,做强公共服务、商贸经济等功能。整合政务服务职能,建立综合治理、综合执法、公共服务、政务公开等功能集成统一平台,加强便民服务中心、站点标准化建设,增强服务能力。因地制宜发展小城镇,促进特色小镇规范健康发展。

### 第三节 促进城乡融合发展

推动城市基础设施和公共服务向乡村延伸。推进城乡道路客运一体化发展,统筹布局冷链物流设施、配送投递设施和农贸市场网络,畅通农产品进城和工业品入乡通道。统筹规划市政公用设施,推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。统筹配置城乡教育资源,加强寄宿制学校建设,促进义务教育教师“县管校聘”管理改革。推动县医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医共体,改善乡镇卫生院和村卫生室条件。

完善城乡融合发展体制机制。完善城乡要素自由流动和平等交换体制机制,促进人才、土地、资金、信息等各类要素更多向乡村流动。做深做实乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。积极探索农村集体经营性建设用地入市,深化承包地“三权”分置改革,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。在充分保障农民宅基地合法权益的前提下,鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股等方式,盘活农村闲置宅基地和闲置住宅。完善农村金融服务体系,发展农业保险。健全财政投入保障机制,鼓励地方财政支持城乡融合发展及相关平台和载体建设,引导工商资本入乡发展。推动城乡人才双向流动,鼓励和引导城市人才回乡创业兴业。

## 第十章 加强生态环境保护

全面践行绿色发展理念,贯彻落实长江保护法,深入实施主体

功能区战略,形成绿色发展方式和生活方式,建设生态文明美丽攀西。

## 第一节 加强生态建设

推进生态系统保护修复。加强山水林田湖草系统治理,统筹实施长江重点生态区(含川滇生态屏障)生态保护和修复重大工程。深入开展国土绿化行动,加快推进长江上游干旱河谷生态综合治理,加强天然林保护和营造林管护,巩固退耕还林成果,建设江河岸线防护林体系和金沙江、雅砻江、安宁河等江河绿色生态廊道,有效保护修复自然生态系统。继续推进水土保持和石漠化综合治理。推进历史遗留废弃矿山生态修复。

建设自然保护地体系。加强各级自然保护区建设管理,有序推进自然保护地确权登记。实施自然保护地建设及野生动植物保护重大工程,提升生物多样性保护能力。有序推进森林公园、湿地公园、地质公园等各类自然公园建设。积极推进国际重要湿地、国家重要湿地申报和创建。强化古树名木保护。严格落实长江十年禁渔计划。

加强森林草原灾害防控。构建“天空地人”一体化监测监管平台,开展生态状况监测评价。加强森林草原防灭火基础设施和防扑火能力建设,全面提升预防、科学处置森林草原火灾能力。加强松材线虫病等重大林草有害生物防控。

## 第二节 加强环境保护

加强大气污染综合防治。推动区域协同编制二氧化碳达峰行动方案,联合开展空气质量持续稳定达标和碳达峰“双达”行动,实现2030年前碳达峰目标。实施钢铁行业超低排放改造,分类推进电力、焦化、有色、建材、化工等行业污染深度治理。加强挥发性有机物和氮氧化物综合整治,严控无组织排放。加强非道路移动机械污染防治和城市扬尘污染防控。严控秸秆露天焚烧。深化大气污染联防联控工作,巩固提升区域环境空气质量。

推进流域环境综合整治。强化河(湖)长制,划定河湖管理范围,加强涉水空间管控,建立水环境管理控制单元体系,严格控制江河污染物排放总量。加强工业集中发展区污水集中处理设施及管网建设,推动城镇生活污水处理设施提质增效和管网排查整治,消除城市建成区黑臭水体。加强饮用水源地和良好水体保护。推进长江经济带生态环境突出问题整改和生态环境污染治理工程。

强化土壤环境风险管控。开展耕地土壤和农产品协同监测评价,完善农用地分类管理,推进化肥农药减量增效。严格控制在永久基本农田等优先保护区周边新建涉重金属行业企业,严格执行重点行业重金属污染物“减量置换”原则。全面加强矿区环境综合治理,加大尾矿库和重金属污染治理力度。开展污染地块监督管理,优先推进高风险地块土壤污染治理。

健全区域生态环境治理联动机制。完善金沙江、雅砻江、安宁

河流域河湖管理联防联控机制和跨区域生态保护补偿机制。完善区域内污染防治基础设施共建共享机制、常规性生态环境联合检查机制。建立区域内生态环境信息共享交流机制、重大事项联合协商机制、环境污染事故应急联合处置体系。

### 第三节 推行绿色生产生活方式

推动产业绿色化发展。大力发展绿色有机农产品产业,积极培育市场主体,引入创新技术,提高绿色有机农产品质量效益和产业比重。加强绿色工厂、绿色产品、绿色园区建设,构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。围绕光伏、风能等重点领域,培育一批引领绿色发展的新能源领军企业。

促进资源节约集约利用。完善能源、水资源消耗和建设用地总量与强度“双控”制度,健全低效利用土地退出机制。实施循环经济发展示范工程,加强农业废弃物和工业“三废”资源综合利用,支持攀枝花建设钒钛磁铁矿大宗固体废弃物综合利用基地。加强建筑垃圾等固体废物分类处置和资源化利用,建设城市废弃物循环利用基地。发展再制造产业,推广应用再生产品,强化城市再生水综合利用。

推行绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。完善促进绿色生活政策制度,广泛开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等行动。打造“互联网+”等发展新模式,引导绿色消费,推广使用高效节能产品。

加快构建绿色交通体系,倡导低碳绿色出行。推行文明用餐,有效遏制餐饮浪费。

#### 专栏7 生态建设和环境保护重点

##### 1 生态建设

开展公益林建设,实施森林抚育、低效林改造、封育管护工程;实施重要湿地保护,推进长江干支流受损滩涂生态修复;实施水土流失综合治理;加强自然保护区基础设施和管理能力建设;实施长江干支流沿岸、安宁河流域及自然保护地等重点区域历史遗留废弃矿山生态修复;实施长江上游干旱河谷生态治理,建设一批集中连片治理示范点;实施小水电清退整改及生态修复工程。

##### 2 环境保护

建设大气污染防治综合监管平台,推进重点区域大气污染源深度治理、金沙江流域水环境综合治理、固体废弃物分类转运、农作物秸秆综合利用,建设乡村污水处理设施、综合渣场、绿色建材产业园区等。

## 第十一章 规划实施保障

充分发挥党的领导核心作用,加强区域统筹协调,明确地方政府职责,引导社会各界广泛参与经济区建设,确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。

### 第一节 加强组织领导

充分发挥经济区联席会议作用,统筹研究区域协同发展重大战略、重大政策、重大规划和重大产业布局,协调解决区域转型发展重大问题。省发展改革委牵头研究制定经济区转型升级年度重点任务清单,实行“清单制+责任制”管理。省直有关部门(单位)要切实加强协调、指导和服务,积极争取国家支持,加大资金、土

地、人才等要素保障力度。

## 第二节 落实主体责任

攀枝花、凉山是推进经济区转型升级发展的责任主体和实施主体,要坚持目标导向、问题导向,围绕规划提出的主要目标任务,细化落实工作举措,切实加强推进规划实施的组织保障,明确工作分工、完善工作机制、落实工作责任,确保各项目标任务顺利实现。

## 第三节 开展督促考核

加强规划实施的动态监测和跟踪分析,全面掌握实施情况。创新规划考核评价机制,将本规划确定的目标任务纳入有关部门、地方各级领导班子和领导干部绩效考核,实行考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。加强规划宣传,完善公众参与、评议和监督机制,营造全社会共同参与规划实施的良好氛围。

# 川西北生态示范区“十四五”发展规划

为深入贯彻习近平生态文明思想,全面落实省委“一千多支、五区协同”战略部署,加快川西北生态示范区建设,根据《四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,编制本规划。本规划是指导川西北生态示范区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

## 第一章 规划背景

“十三五”以来,川西北生态示范区坚持生态优先、绿色发展,突出抓好生态环境保护、生态经济发展、民生福祉改善、社会和谐稳定等重点任务,经济社会发展取得重大成就,为生态保护和高质量发展奠定了坚实基础。

### 第一节 发展基础

生态功能持续增强。重大生态工程建设扎实推进,森林覆盖率达 30.2%,草原综合植被盖度达 85.8%,治理沙化土地 108.2 万亩,退牧还草 1342 万亩,江河出境断面水质常年保持Ⅲ类以上标准。城乡环境质量明显改善,县城污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别提高到 76.6%、97.5%。

生态经济健康发展。“十三五”期间地区生产总值年均增长 5.9%,2020 年达到 822.4 亿元,常住人口城镇化率达到 36.6%。生态产业加快发展,成功创建国家全域旅游示范区 1 个、5A 级景

区 2 个、天府旅游名县 4 个,2020 年接待旅游人次 6405 万人次,实现旅游总收入 637 亿元;清洁能源装机达到 1868 万千瓦,特色农牧业产业化水平不断提高,中藏药业、民族文化产业加快发展。

民生福祉显著改善。31 个贫困县(市)全部摘帽,1966 个贫困村全部退出,33 万余名农村建档立卡贫困人口脱贫,区域性整体贫困问题得到全面解决。居民生活水平显著提高,城乡居民人均可支配收入分别年均增长 7.7% 和 10.6%、达到 36777 元和 14597 元。住房、教育、卫生等公共服务体系和社会保障体系不断健全,10 个县启动实施集中供暖。

基础设施明显提升。交通建设取得重大突破,雅康高速、汶马高速建成通车,两州州府所在地结束不通高速的历史,国省干线通车里程超过 9600 公里,基本实现县县通三级及以上公路和“乡乡通油路、村村通硬化路”。成兰铁路加快建设,川藏铁路、西成铁路开工建设。甘孜格萨尔机场通航,运营机场达到 5 个。骨干水利工程加快建设,农村安全饮水和电网改造全面完成,信息基础设施不断完善。

## 第二节 机遇挑战

发展机遇。中央关于新时代推进西部大开发形成新格局、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略部署和中央对涉藏地区工作部署,为川西北地区筑牢长江黄河上游生态安全屏障创造了历史性机遇。国家推进“一带一路”建设和成

渝地区双城经济圈建设,加快构建新发展格局,持续深化东西部协作和对口支援,加快建设川藏铁路、成兰铁路等重大交通项目,有助于该区域更好融入全省经济文化体系,提升高质量发展水平。

困难挑战。生态系统敏感脆弱,生态修复和恢复难度较大,环保基础设施建设滞后、维护成本高,生态补偿机制尚不健全,资源环境约束突出。自然灾害易发多发,森林草原防灭火形势严峻,应急救援能力不足。经济社会发展滞后,社会发育程度低,基础设施和公共服务短板较多,特色优势资源转化不足,市场化和对外开放程度不高,资金、人才等要素短缺。社会治理基础薄弱,维护社会稳定任务繁重。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实省委十一届七次、八次全会部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,全面落实省委“一千多支、五区协同”战略部署,认真践行绿水青山就是金山银山理念,坚持生态优先、绿色发展导向,共同抓好大保护、协同推进大治理,严守生态保护红线和环境质量底线,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,发展壮大生态经济,加快补齐基础设施短板,持续改善人民群众生活,保护传承弘扬传统文

化,统筹发展和安全,提高生态保护和高质量发展水平,筑牢长江黄河上游生态安全屏障。

## 第二节 基本原则

生态优先,绿色发展。坚持把生态保护放在压倒性位置,坚定不移走绿色可持续的高质量发展之路,加快完善生态价值转化路径和实现机制,强化全域旅游引领带动作用,发展壮大生态经济,促进资源优势转化为发展优势。

以人为本,改善民生。坚持以人民为中心的发展思想,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加快补齐基础设施和公共服务短板,持续增进民生福祉,提高群众就业增收能力,不断满足人民对美好生活的向往。

优化布局,协调发展。立足资源环境承载力,优化国土空间保护和开发格局,引导资源适度开发、产业适度集聚、人口适度集中,促进人口、资源、环境相协调,推动形成生态保护、生产发展、生活富裕有机统一的发展格局。

服务大局,维护稳定。坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展,服务国家战略安全大局,树立底线思维,提升治理能力和治理体系现代化水平,有效防范和应对各类风险挑战,促进民族团结进步和社会和谐稳定。

## 第三节 发展定位

国家生态文明建设示范区。贯彻落实国家主体功能区制度,

强化国土空间管控,严格落实“三线一单”,加强生态系统保护修复和环境治理,建立健全生态保护长效机制,探索生态资源产业化、产业发展生态化路径和模式,建设全国生态文明高地。

国际生态文化旅游目的地。深入实施全域旅游发展战略,突出绿色生态、红色长征和特色民族三大主题,强化资源整合,促进文化旅游融合发展,打造精品旅游景区、线路和品牌,优化旅游发展环境,建设国家全域旅游示范区,建成具有较高国际影响力和知名度的生态文化旅游目的地。

现代高原特色农牧业基地。坚持绿色化、集聚化、品牌化发展导向,因地制宜成片成带成规模建设特色生态农牧业基地,促进农牧业与二三产业融合发展,强化农产品品牌和质量建设,提升农牧业现代化水平,建设经济效益好、增收带动作用强的高原特色农牧业基地。

国家重要清洁能源基地。服务国家碳达峰、碳中和战略部署,科学有序推进金沙江、雅砻江、大渡河等流域水能资源开发,加快开发太阳能、风能、地热等清洁能源,提升能源输送能力,推进水电消纳产业示范区建设,打造水风光多能互补的国家级清洁能源综合开发基地。

#### 第四节 发展目标

到2025年,生态文明建设、生态产业发展、基本公共服务和社会治理达到更高水平,建成全国重点生态功能区生态保护和高质量

量发展的典范,为全国碳达峰、碳中和作出积极贡献。

生态屏障更加牢固。国土空间保护和开发格局更加优化,基本实现草畜平衡,草原沙化退化、湿地萎缩、水土流失得到有效治理,森林覆盖率和草原综合植被覆盖度分别达到 30.3% 和 86%,重点河湖生态流量保障目标满足程度大于 90%,生态保护长效机制加快健全。城镇生活污水集中处理、城乡生活垃圾无害化处理实现全覆盖,县城污水处理率达到 90%,行政村生活污水治理达到考核要求,主要江河国省考核断面水质保持Ⅲ类以上,主要污染物排放总量持续减少。

经济发展更高质量。特色生态产业加快发展,生态经济体系初步形成。国际生态文化旅游目的地初步建成,文化产业发展壮大;高原现代特色农牧业基地建设成效显著,农牧业产业化水平明显提升;水风光互补的国家重要清洁能源基地基本建成,清洁能源装机达到 2750 万千瓦。城镇化加快推进,城镇化率达到 42% 以上。

基础设施更加完善。综合交通体系加快构建,电力保障和送出能力持续增强,现代物流基础设施体系初步形成,水安全保障能力显著增强,信息化智能化水平明显提升,基础设施瓶颈制约有效缓解。

人民生活更加美好。居民收入年均增速快于全省平均水平,城乡居民收入差距持续缩小。全民受教育程度不断提升,卫生健康体系更加完善,群众精神文化生活更加丰富,社会保障体系更加

健全,基本公共服务主要指标接近全国平均水平。脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。

社会更加和谐稳定。基层治理制度创新和能力建设取得新成效,中华民族共同体意识深入人心,各民族交流交往交融更加充分,藏传佛教中国化水平不断提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,发展安全保障更加有力。

展望 2035 年,生态环境质量保持全省领先水平,生态安全屏障功能不断增强,特色产业竞争力显著提升,居民人均可支配收入和基本公共服务主要指标达到全国平均水平,治理体系和治理能力现代化基本实现,成为全国民族地区生态文明高度发达、生态经济高质量发展的样板,与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

### **第三章 筑牢生态安全屏障**

深入实施生态保护修复重点工程,持续推进国家生态文明示范区建设,提高生态系统稳定性和质量,增强生态产品供给能力。

#### **第一节 加强生态空间保护**

构筑生态安全战略格局。建设巴颜喀拉山—若尔盖湿地长江黄河水源涵养、岷山—邛崃山—大雪山生物多样性保护两大生态安全屏障,加强长沙贡玛高原湿地、沙鲁里山、大雪山、贡嘎山、川西横断山南段、岷江—邛崃山、红原—若尔盖湿地等七大重点生态功能区保护,系统推进黄河、金沙江、雅砻江、大渡河、岷江五大生

态廊道保护与建设,形成“两屏七区五廊”生态安全战略格局。

提高国土空间治理水平。加快构建“三区三线”国土空间管控格局,健全国土空间用途管制体系,制定实施差异化分区管控政策。严格管控生态保护红线内开发建设活动,有序开展生态保护红线区保护与修复,强化保护成效评价考核。建立生态环境监管法规标准体系,完善自然保护地、生态保护红线监管制度。加强空间发展统筹协调,保障国家重大工程项目用地需求。

增强重要生态区功能。继续推进川滇森林及生物多样性、若尔盖草原湿地两大重点生态功能区建设。推进大熊猫国家公园建设,推动建设若尔盖国家公园,加强自然保护地基础能力建设,构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。开展气候变化对重要生态涵养功能区影响的监测。

## 第二节 保护修复重要生态系统

加强草原生态系统保护修复。加强草原综合治理,严格落实草畜平衡管理制度,全面推行草畜平衡、草原禁牧、轮牧休牧,开展草原资源环境承载力综合评价,推动以草定畜、定牧。推进超载过牧草原减畜,完善减畜补助政策,确保牲畜数量只减不增。继续实施退牧还草工程,推进区域荒漠化、沙化土地和黑土滩等退化草原治理。控制散养放牧规模,因地制宜开展集中饲养,减轻草地利用强度。开展光伏治沙试点,巩固提升治沙成果。

强化森林生态系统保护。实行最严格的森林资源保护制度,全面推行林长制。开展国土绿化行动,实施天然林保护、森林抚育和封育管护工程,推进长江上游干旱河谷生态治理,因地制宜营造生态公益林和防护林,加强荒山荒坡裸露地、地灾损毁林地、工程创面植被恢复。实施森林质量精准提升工程,加强退化林修复和低效林改造。加大森林病虫害防治力度。

提升湿地水源涵养功能。开展退牧还湿和季节性禁牧还湿,对中度及以上退化区域实施封禁保护,实施重要湿地生态补水工程,联通河湖水系,恢复湿地功能,提升长江黄河上游水源涵养能力。建设以若尔盖、长沙贡玛为重点的最美高原湿地。完善草原沼泽湿地生态保护管理体系,加强湿地保护与管理能力建设,扩大湿地生态效益补尝试点范围。

专栏1 自然生态系统保护修复重点工程	
1	草原保护修复 建设草原围栏,改良退化草原,实施人工种草,治理黑土滩和退化草地 900 万亩。
2	森林生态保护 封山育林 263 万亩,退化林修复 110 万亩。
3	湿地保护修复 保护修复湿地 25 万亩,湿地管护 700 万亩。

### 第三节 强化生物多样性保护

实施生物多样性保护工程。加强森林、湿地、草原、河流、湖泊和珍稀野生动植物为代表的生物多样性保护以及地质遗迹保护。

实施野生动植物保护、极小植物种群与极度濒危动物物种拯救、水生生物资源保护等工程,加强大熊猫、金丝猴、藏羚羊、雪豹、狼、黑颈鹤等珍稀野生动植物保护。加强野生动物疫源疫病监测。

加强物种资源管理。加强高原物种资源的调查、监测,适当筛选可利用物种,逐步建设高原种质资源库。以检测和科学研究为基础,适当采取植被恢复、降低人为活动强度等方式,增强破碎化栖息地间的连通性。强化外来物种入侵风险管理。严厉打击非法猎捕、采集珍稀濒危野生动植物行为,禁捕野生鱼类。

#### 第四节 提升防灾减灾能力

完善森林草原防灭火体系。加强森林草原防火监测体系建设,打造森林草原防火预警智能平台。推进综合性森林草原消防站、防火通道、林(草)火阻隔带、森林航空消防、无人机航空护林等基础设施建设,提升森林草原防灭火装备水平。加强地方专业扑火队伍和护林护草员队伍建设。抓好安全用火教育和森林草原火灾源头管控。

提高自然灾害防治能力。开展自然灾害综合风险普查,强化地震、滑坡、泥石流、山洪、冰雪、旱汛等灾害监测预警预防。实施防灾减灾重大工程,加强山洪地质灾害防治、易灾地区综合治理,加大地质灾害防灾避险搬迁安置力度。加强减灾中心、城镇疏散场地、应急避难场所建设。

加强应急综合保障能力建设。强化应急科技支撑,提升应急

管理信息化水平。加强应急物资储备管理,健全完善铁路、公路等应急运力储备,依托铁路建设公铁两用的救援和灾备中心,建设应急物流基地和配送中心。加强应急救援队伍和基地建设。

专栏2 防灾减灾重点工程	
1	森林草原防灭火 建设草原防火监测预警系统。建设防火检查站、林区道路、森林草原管护站点等基础设施。
2	自然灾害防治 建设州县应急管理指挥中心(场所)、监测预警平台、综合应急救援基地。实施地质灾害隐患点排危处理,建设应急避难场所。
3	应急保障体系 健全救灾物资储备库体系,建设甘孜州日常必需品信息调度应急储备中心。

## 第四章 持续改善环境质量

深入打好污染防治攻坚战,建立健全环境治理体系,推进精准、科学、依法、系统治污,协同推进减污降碳,保持天蓝、地绿、水净良好环境。

### 第一节 提高环境保护治理水平

加强城乡生活污染治理。加快重点城镇、景区生活污水处理设施及配套管网建设。探索推广适用于高原地区垃圾、污水处理和农村厕所新(改)建的工艺及技术模式,实现城乡生活垃圾无害化处理、城镇污水处理和农村厕所粪污无害化处理、资源化利用全覆盖。健全垃圾和污水处理设施运营保障机制。加快危险废物收

集、贮存和处置设施规范化建设,开展固体废物综合整治行动。推进高海拔地区城镇清洁供暖,强化供暖工程大气污染物排放治理,实施集中供暖“煤改电”工程。健全县域医疗废弃物收集转运处置体系,因地制宜推进镇村医疗废物无害化管理。

加大水环境治理力度。强化河湖长制,落实水功能区分级管控,强化源头水体保护,建设美丽河湖。持续开展“清河护岸净水保水”行动,对江河干支流排污口进行专项整治,规范入河排污口设置。严格控制岸线开发建设和涉水建设项目许可,规范河道采砂,继续推进水土流失综合治理。健全跨界河湖联防联控联治机制,建立健全河湖健康评价标准体系,创建河湖管护示范县。

强化面源污染综合治理。鼓励建设生态养殖场和养殖小区,推广畜禽粪便资源化、无害化处理技术,实现畜禽养殖废弃物循环利用,加强病死畜禽无害化处理。推进有机肥替代化肥、生物农药替代化学农药行动,推进化肥减量增效、农药减量控害,加大对农药包装废弃物回收处置力度。

推进矿山迹地生态修复。按照绿色矿山要求推进新建矿山开发,实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复工程,因地制宜开展历史遗留矿山生态修复。按照“谁破坏、谁治理,谁修复、谁受益”原则,盘活矿区自然资源,探索利用市场化方式推进矿山生态修复。

提高环境监管治理水平。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”,实施生态

环境分区管控。开展生态保护、环境治理共性关键技术攻关,健全生态环境监测体系,加强生态环境综合监测站点建设,建设重点污染源自动监控系统 and 突发环境事件应急指挥调度系统。加大环境执法监督力度,深入推进长江经济带生态环境突出问题整改,强化重点行业、重点企业、重点污染源环境监管。

## 第二节 促进绿色低碳循环发展

促进资源节约循环利用。落实能源、水资源消耗和建设用地区总量与强度“双控”制度,严格水资源论证和取水许可审批管理。推广普及高效节水灌溉技术,发展节水农业,加强城镇节水,推进企业节水改造。推动城镇低效用地再开发,支持有条件的县城和城镇开发利用地下空间和山体空间。促进锂矿等资源高效利用,提升矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率,促进绿色锂电产业可持续发展。全面推行清洁生产,支持企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。

加强节能低碳建设。开展碳资产提升行动,推动林草、湿地碳汇开发和交易,推进生产过程碳减排、碳收集利用和封存试点,加快发展碳汇经济。实施既有建筑节能和保温技术改造,鼓励采用新型建材、新型建造方式,推广建设免维护、零碳排放建筑。推进清洁能源替代,持续推进“以电代柴”“以电代煤”,推广光热、光电、风能、地热等技术。

## 第五章 构建高效生态产业体系

妥善处理生态保护与资源开发关系,推动生态资源优势向产业发展优势转化,促进产业融合发展,加快构建以生态产业为核心的现代产业体系。

### 第一节 促进生态文化旅游融合发展

构建全域旅游发展格局。统筹整合绿色自然风光、红色长征精神、特色民族文化等旅游资源,推进藏羌彝文化走廊建设,加快建设 G317/G318 中国最美景观大道、黄河天路国家旅游风景道、“重走长征路”红色旅游廊道,打造大九寨国际旅游区、环贡嘎山生态旅游区、香格里拉核心旅游区、大熊猫及羌文化旅游区、大草原湿地旅游区、格萨尔文化旅游区等六大旅游精品区,重点建设大熊猫国家公园之旅、长征国家文化公园之旅、中国大香格里拉之旅、黄河探源文化之旅国家级文旅精品线路,推出大九寨世界遗产国际旅游线、大熊猫国际生态旅游线、环亚丁原生态秘境观光旅游线、大贡嘎国际生态精品旅游环线、最美湿地草原落地自驾旅游线精品主题线路。推进九寨沟、黄龙、稻城亚丁、海螺沟、汶川特别旅游区、四姑娘山、木格措、泸定桥、贡嘎西坡等景区提档升级,依托川藏铁路等重大工程打造工程景观。积极创建天府旅游名县、名镇,加强特色旅游村庄建设,推进景城景镇景村一体化发展。创建一批国家级、省级旅游度假区和生态旅游示范区。

提升旅游基础设施水平。推动“交通+旅游”融合发展,推进国省干线服务品质和能力提升,配套建设国省干线旅游服务设施。加强景区道路、电力、通信、供水、停车场、生态厕所等基础设施建设,完善游客服务中心、购物、娱乐、医疗、供氧等服务设施。发展星级酒店、主题酒店、精品民宿,提升旅游接待服务能力。加快“互联网+旅游”进程,建设智慧旅游体系。

促进旅游产品创新提质。打造“全域、全时、立体、多元”旅游产品体系,开发季节互补旅游产品,深耕“春赏花、夏避暑、秋观叶、冬玩雪”的四季旅游市场。深度开发红色研学、健康养生、休闲度假、山地探险、户外运动、科学考察、演艺娱乐、冰雪运动等旅游产品。促进文旅融合发展,建设一批特色文化体验基地。推进旅游标准化建设,建立标准化研究和实践基地。

培育生态文化旅游品牌。积极申报国家级、省级风景名胜区,创新旅游营销模式,加大重点景区联动和市场开拓力度,提升大熊猫、大九寨、大香格里拉、大贡嘎、大草原等文旅品牌市场影响力,组建旅游推广联盟,打造区域代表性文化演艺品牌,发挥好红原大草原夏季雅克音乐季、康定情歌国际音乐节、环贡嘎山百公里国际山地户外运动挑战赛等节会和赛事的宣传影响作用。支持涉旅企业兼并重组,引进培育一批知名旅游企业集团。

## 第二节 推进高原特色农牧业高质量发展

统筹布局现代农牧业基地。北部高原地区重点发展牦牛、藏

羊、藏猪等优势畜牧业和中藏药材,金沙江流域重点发展特色水果、错季蔬菜、酿酒葡萄、中藏药材,雅砻江流域重点发展青稞、花椒、春油菜和中藏药材,岷江和大渡河流域重点发展甜樱桃、酿酒葡萄、食用菌、茶叶、花椒、核桃和错季蔬菜,争创一批国家级、省级现代农业园区。

改善农牧业发展条件。实施耕地保护与提升工程,加强高标准农田建设。推进智能温室等设施农业建设,推广运用现代农牧业机械装备。推进标准化养殖,完善养殖基础设施。积极开展现代家庭牧场示范,大力发展联户牧场。完善农产品冷链仓储体系,建设农产品市场和流通设施。加强基层农技推广服务能力建设,健全畜牧兽医服务网络,健全农产品质量监管体系。加快发展数字农业。

促进农牧业提质增效。推动畜牧业转型发展,推广“夏秋天然放牧+冬春半舍饲补饲”和“牧繁农育”养殖方式,加强优质奶源基地和现代数字牧场建设,有序发展商品草产业。强化产业协同和合理分工,发展适度规模化经营,培育种养大户、家庭农场、专合组织和龙头企业等新型经营主体。加强政策引导和利益引导,提高牲畜商品率。推进特色农牧业基地景观化打造,促进农畜产品转化为旅游商品。

培育特色农产品品牌。推进农产品产地初加工和精深加工,重点开发市场前景好、附加值高的高原葡萄酒、优质饮用水、牦牛乳制品、藏羌医药、保健食品等特色产品。推广“圣洁甘孜”“净土

阿坝”加企业商标“双品牌”模式,建设成渝地区双城经济圈和东部发达地区的“菜篮子”“果盘子”重要供给地。

专栏3 农牧业发展重点工程	
1	农业基础设施 建设雅砻江、金沙江、岷江、大渡河流域机电提灌站和太阳能提灌站。
2	特色农业基地 建设马铃薯、青稞、特色水果、蔬菜、花椒、道地中药材等基地。
3	畜禽养殖基地 建设牦牛、羊标准化养殖小区(场)和生猪(含藏猪)、鸡规模化养殖基地。
4	农业园区 争创国家级现代农业园区,建成省级园区15个,实现每个县(市)至少1个州级园区。

### 第三节 科学开发可再生能源资源

有序开发水电资源。继续推进雅砻江、金沙江、大渡河水电基地建设,建成双江口、两河口、叶巴滩、苏洼龙、金川、硬梁包、巴塘、巴拉等电站,加快建设拉哇等电站,开工建设昌波、岗托、旭龙、孟底沟、巴底、达维、金顶等电站。

加快发展新能源。按照全省光伏基地规划布局,有序推进太阳能资源开发。科学开展测风工作,推进高原风电试点示范建设。因地制宜发展就近消纳的分布式光伏、分散式风电。加快建设风光水多能互补的综合能源基地。

提高电力消纳水平。用好计划电量调节、直接交易电量、富余电量、留存电量等支持政策,营造电价“洼地”引导产业集聚,支持

大数据、水制氢、云计算等绿色载能产业发展,加快建设水电消纳示范园区。

#### 第四节 大力发展商贸物流产业

增强商贸服务能力。依托康定、马尔康、区域性中心县城和交通枢纽,建设川滇青甘藏五省(区)交界区域的省际商贸中心。推进特色商旅小镇、特色商业街、商业综合体和专业市场建设,完善农村商贸流通体系,建设特色产品展示销售区。推动餐饮住宿行业转型升级。建设境外游客离境购物免税店。

完善现代物流体系。依托川藏铁路、成兰铁路、成西铁路和高速公路,建设康定新都桥、松潘川主寺、理塘县、阿坝县、茂县等区域性物流基地,打造内接成渝、外联西北、辐射滇藏的区域物流中心。推动“互联网+物流”融合发展,大力发展农村电子商务,完善物流配送体系,构建覆盖主要产地和消费地的物流基础设施网络。加强应急物流建设。

### 第六章 强化基础设施支撑

实施基础设施补短板行动,加强交通、能源、水利和信息基础设施建设,增强基础设施支撑保障能力。

#### 第一节 完善综合交通运输体系

加强轨道交通建设。推进铁路大通道建设,建成成兰铁路成

都至川主寺段,加快建设川藏铁路雅林段、西宁至成都铁路,开展成都至格尔木铁路前期工作研究。加快建设都江堰至四姑娘山轨道交通项目,深化研究川主寺至九寨沟轨道交通项目。

加快公路互联互通。加快构建内通外联、功能完善的路网体系,建成绵阳至九寨沟、马尔康至久治、泸定至石棉、G4218线康定过境段高速公路,开工建设新都桥至理塘、汶川至川主寺、G4217成汶扩容等高速公路,有序推进理塘至巴塘、汶川至川主寺、马尔康至康定等高速公路前期工作。推进G318四川段提质改造、G549线九龙至稻城待贯通路段建设,启动G248线白湾至马奈等国省道升级改造,推动普通省道提档升级。推进“四好农村路”示范创建提质扩面,实施撤并建制村畅通工程,建设幸福美丽乡村路。建立健全公路养护机制。加强客货运站点建设。

加强机场建设运营。研究论证在阿坝州、甘孜州新建运输机场。提升九寨黄龙机场口岸功能和阿坝红原、康定、稻城亚丁、甘孜格萨尔机场运营服务能力,研究加密支线机场航线。推动通用航空产业发展,建设九寨沟、若尔盖、巴塘等通用机场和一批直升机应急起降点。

## 第二节 增强能源基础设施保障能力

加强电网建设。加快建设特高压交流工程,推进甘孜—天府南—成都东、阿坝—成都东特高压交流通道建设,加快金沙江上游特高压送出工程前期工作进度,增强清洁能源外送能力。完善500

千伏和 220 千伏输变电网络,建设川藏铁路电力配套设施。推进 110 千伏输变电网络建设和 35 千伏及以下配电网优化改造。实施农村电网巩固提升工程。加快推进独立供区改革和移交划转。

优化油气站点和充换电设施布局。依托高速公路、旅游环线、重点景区建设加油站、加氢示范点,配套完善油气输送和储运设施,推进 CNG、LNG 供气站建设,增强成品油、燃气保障能力。在高速公路服务区、具备条件的国省干线服务区建设新能源汽车充换电装置,实施“充电桩进小区”示范项目。

专栏 4 电网建设重点工程	
1	电力外送通道 推进甘孜—天府南—成都东、阿坝—成都东 1000 千伏特高压输变电工程建设,规划建设理塘 500 千伏变电站、毛垭坝 500 千伏变电站,开工建设新都桥 220 千伏变电站、金川 220 千伏变电站等输变电工程等项目。
2	城乡电网改造 改造乡村、城镇农村电网设施,电网延伸取代独立光伏。升级改造输电线路。

### 第三节 加强水利基础设施建设

推进水源工程建设。加快甲尔多、中阿坝、阿木卡、三垭、查玛日东等骨干水利工程和俄雅同、赠科等水利工程渠系配套建设,提高水资源调配能力。完善农村水利基础设施网络,加强农牧区灌溉工程建设。

强化城乡供水保障。开展城镇集中饮用水水源地、自来水厂、供水管网、净化处理设施改造,提升城镇安全供水保障能力。加强饮用水源地在线监测能力建设。实施农村供水保障工程,改善边

远农牧区供水条件。推广应用高原新型 100 摄氏度无压开水机。

加快防洪工程建设。加强黄河干流和金沙江、雅砻江、岷江、大渡河、黑河、白河等主要江河及中小河流防洪治理,推进防洪薄弱河段堤防建设。完善城镇防洪排涝体系,保障城镇防洪安全。完善水文站网与防汛非工程措施,提升监测预警和防洪调度能力。

#### 第四节 推进新型基础设施建设

实施通信网络短板提升计划,实现通信网络全覆盖。加快 5G 网络建设,实现 5G 网络在县城、重点城镇、国省干线、重点景区、热点区域全覆盖,推动 5G 网络向农村地区延伸。持续推进全光网络建设,实现光纤网络城乡全覆盖。稳步推进云计算中心和大数据中心建设,搭建智慧旅游、智慧医疗、智慧教育、智慧林草、智慧交通、智慧物流等平台。加快高海拔宇宙线观测站、空间环境地基综合监测网(子午工程二期)圆环阵太阳风射电成像望远镜等大科学装置建设。

### 第七章 推进新型城镇化和乡村振兴

深入推进以人为核心的新型城镇化,全面实施乡村振兴战略,引导人口向城镇和中心村集聚,构建与资源环境承载力相适应的城乡发展格局。

#### 第一节 加快新型城镇化进程

提高县城综合承载能力。推动康定—泸定—海螺沟和汶川—

理县—茂县协同发展,依托县城发展城镇组团。支持县城城镇化补短板强弱项,完善市政、道路、桥梁、供水、防洪排涝等基础设施。推进高山峡谷县城建设功能拓展区,加快提升人口、服务与产业承载力。推进高寒地区县城集中供暖设施建设,开展公共机构集中供氧试点。实施城市更新行动,开展城镇生态修复、功能完善工程,加快老旧小区改造,建设高原魅力县城。支持符合条件的县改市。

大力发展中心镇和重点镇。坚持“宜农则农、宜商则商、宜旅则旅”,推动城镇多元化特色发展,推进重要交通节点、重点景区周边城镇功能提升,集中资源力量做强重点镇、中心镇,规范发展特色小镇,推动有条件的中心镇发展成为县域副中心。完善城镇公共服务设施、环境卫生设施、市政基础设施和产业培育设施,优化城镇商贸网点布局,增强对农牧区辐射带动能力。

促进人口就近就地城镇化。继续推进高海拔生态搬迁、水电开发移民搬迁、地质灾害避险搬迁工作,依托县城和城镇建设定居点。全面落实户籍制度改革配套保障措施,引导农牧民就地就近城镇化。落实居住证制度,推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。维护城镇落户农牧民的土地(草场)承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,建立依法自愿有偿退出农牧区权益制度。鼓励各地根据实际制定进城落户农牧民购房、自建住房的支持政策。

### 专栏5 城镇化建设重点工程

#### 1 城镇市政基础设施

建设城镇道路、桥梁、停车场等设施,改造和修复城镇排水管网、防洪堤坝,实施城镇生活污水、垃圾处理设施能力提升工程,加大城镇饮用水源及供水设施建设改造力度。实施城镇公厕改建工程。

#### 2 高寒地区集中供暖供氧工程

实施高海拔县(市)供暖工程,推动既有建筑节能改造。建设石渠、色达、理塘、若尔盖、红原、壤塘等高海拔县公共机构集中供氧基础设施。

#### 3 城市更新行动

因地制宜改造提升适老、适幼、停车等功能。实施老旧小区道路、照明、绿化、水电气信改造等工程。

## 第二节 实施乡村振兴战略

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管要求,保持现有主要帮扶政策总体稳定,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,密切跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况,完善农村社会保障和救助制度,守住防止规模性返贫底线。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,持续加大就业和产业扶持力度,完善集中安置区公共服务和配套基础设施,强化社区治理和社会管理。深化东西部协作和  
对口支援、省内对口帮扶、定点帮扶,加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流,推进产业梯度转移,鼓励东西部共建产业园区。做好国省集中支持乡村振兴重点帮扶县工作。坚持扶志扶智相结合,激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。

推进美丽宜居乡村建设。完善镇村规划,优化村庄布局,提升农房品质,建设一批少数民族特色村寨和乡村振兴示范村。实施农村人居环境整治五年提升行动,深入推进厕所革命、生活垃圾和污水治理,常态化开展村庄清洁和绿化。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动,实施旧村改造行动计划。推进传统村落集中连片打造,加强传统村落、传统民居和历史文化名村保护利用。

壮大农村集体经济。探索股份合作、资源合作、资金入股、租赁经营等新型集体经济有效实现形式。促进发展村级集体经济与“三权分置”改革及扶贫资产、合并村资产盘活等有机结合,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。推进合并村集体经济融合发展。

## 第八章 提高公共服务水平

坚持以人民为中心的发展思想,加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设,推进公共服务资源合理布局、优化配置,扩大民生保障覆盖面,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 优先发展教育事业

优化教育资源配置。实施教育发展振兴计划,稳妥有序推进基础教育学校布局调整,推动适度集中办学,加强寄宿制学校建设和管理。统筹学校设施建设和师资力量布局,加大向边远艰苦地区学校输送优秀师资力量,缩小区域教育差距。扩大合作办学规

模,深化“校对校”对口帮扶工作机制。

协调发展各类教育。深入实施15年免费教育和“9+3”免费教育。持续推进县乡村三级幼儿园建设,提升学前教育普及普惠水平。实施优质规模寄宿制学校建设,促进义务教育优质均衡发展。加快普及高中阶段教育,鼓励高中阶段学校多样化发展。促进中职学校“双示范”发展,高质量建设高等职业学校,推进普职融通、产教融合、校企合作。积极发展高等教育,加快建设四川民族学院泸定校区,提高阿坝师范学院办学水平。持续办好特殊教育和非学历继续教育。

提高教育发展质量。全面落实立德树人根本任务,支持思政教育一体化创新课堂建设,建设一批中小生态文明研学、爱国主义教育基地,促进学生德智体美劳全面发展。加大教师培训力度,完善教师“引育管用”机制。继续加大教育信息化建设与应用力度。全面推进国家通用语言文字教学,开展民族地区“学前学会普通话”行动,实现中小学使用国家统编三科教材全覆盖。

## 第二节 加强医疗健康服务

推进医疗卫生高质量发展。实施新一轮民族卫生发展十年行动计划。优化医疗卫生资源配置,实施优质医疗资源扩容下沉工程。支持创建州级区域医疗中心,推动州级龙头医院高质量发展,提升县级医院、乡镇卫生院、村卫生室医疗卫生服务水平。深化合作办医,加快建立分级协同诊疗医联体,完善县域医共体。推进县

医院和有条件的乡镇卫生院建设高压氧舱,在高海拔农牧区逐步普及健康用氧设备。加快互联网医院和智慧医院建设。加强基层全科医生队伍建设。

织牢公共卫生防护网。健全突发公共卫生事件应急机制,提升疾病预防控制能力。加强州县疾控中心建设,实施州级妇幼保健服务机构项目,加强儿科发展,支持高原病研究中心建设,提升慢性病康复能力,加强包虫病等传染病、地方病和慢性病防治。开展爱国卫生运动,抓好全民健康教育。

提升中藏羌医服务能力。坚持中西医并重,支持藏羌医药研发、生产和流通体系建设,促进藏羌医药健康发展。建设四川省藏医院和四川省藏羌医院,改善民族医院办院条件,加强中藏羌医专科建设。促进医养融合发展,发展中藏羌医药健康养老服务。

### 第三节 大力促进就业创业

实施积极就业政策。完善就业创业扶持政策,加大高校毕业生就业支持力度,鼓励对口帮扶地区、省属企业吸纳高校毕业生在内地就业,鼓励国有企业、政府投资项目吸纳当地劳动力就业,引导农牧民多渠道转产就业,加大以工代赈项目实施力度,动员组织农牧民参与工程建设管护,开展农牧民就地转化为生态工人试点。建立重大产业、项目、投资就业吸纳能力评估机制。支持自主创业,建设返乡创业基地。

完善公共就业服务体系。加快建设公共就业服务平台,有序

发展人力资源服务业,构建人力资源与生态文化旅游协同发展产业体系,实施助力乡村振兴专项行动。完善人力资源市场,实现职业介绍、职业指导、技能培训、就业援助等一站式服务。开展职业技能提升行动,大力发展技工教育,建设职业技能实训基地。依托东西部协作和对口支援机制,搭建跨区域劳务合作平台,有序开展劳务输出。

#### 第四节 提高社会保障水平

完善社会保险制度。实施全民参保计划,扩大社会保险覆盖范围,基本实现法定人群全覆盖。推动完善职工基本医疗保险门诊共济保障机制,扩大异地就医结算范围。巩固完善大病保险,加快发展商业健康保险。健全失业保险制度,完善工伤保险制度体系。加强乡镇社会保障服务能力建设。强化社保基金监管。

健全社会救助和福利体系。完善最低生活保障制度,科学调整城乡低保、特困人员救助供养标准。保障妇女、儿童、残疾人等重点群体基本权益,推进养老服务、未成年人保护和精神卫生福利设施建设。强化退役军人服务保障。加强殡葬服务设施建设,促进天葬规范化管理。鼓励发展志愿服务和慈善事业。

加强住房保障。建立健全租购并举的住房制度,实现符合条件的城镇低保家庭、分散供养特困人员应保尽保,解决新市民阶段性住房困难。加强人才公寓、干部职工周转房建设,解决卫生、教育、政法干警、乡镇干部等基层干部职工住房需求。

## 专栏6 基本公共服务重点工程

1	<b>教育</b> 建设和提升各阶段教育学校基础设施。建设四川民族学院泸定校区。建设教师周转宿舍。实施教育信息化2.0计划。
2	<b>医疗</b> 建设省州级区域医疗中心和州县民族医院,实施县级综合医院能力提升项目,改造提升乡镇卫生院和村卫生室。建设州县级疾控中心实验室和州县应急医疗救援中心、州县妇幼保健机构。改建中心血站和中心血库。
3	<b>就业创业</b> 建设就业和社会保障服务中心、社会保障服务平台,建设返乡创业基地、公共实训基地和县级人力资源市场,建设阿坝技师学院(筹建)高技能培训基地、甘孜州农牧民就业技能培训中心和甘孜州技工学校。
4	<b>社会保障</b> 建设医保业务服务大厅、标准化医疗保障数据信息中心、州级标准化医疗保障业务培训中心、异地便民医保服务中心。建设社会养老服务设施、特困人员供养服务设施、社会救助服务设施和殡葬服务设施。

## 第九章 促进文化繁荣发展

系统推进特色文化保护传承弘扬,深入挖掘传统文化时代价值,促进文化事业和文化产业繁荣发展,更好满足人民群众精神文化生活需要。

### 第一节 加强民族特色文化保护传承

强化文化遗产系统保护。实施文化遗产系统保护工程,开展文化资源调查发掘和抢救保护,推进遗址公园、博物馆、纪念馆等保护场馆建设。推进古碉群、德格印经院、嘛呢石刻群等申报世界文化遗产,支持松潘县申报国家历史文化名城。加强国家级羌族

文化生态保护区、省级嘉绒文化生态保护实验区、河曲马黄河草原文化生态保护实验区和康巴文化生态保护实验区建设。

加强文化资源传承利用。加快建设黄河国家文化公园,打造黄河河源文化重要地标,讲好新时代黄河故事。加大唐卡、藏羌织绣、雕刻等民族优秀传统手工艺保护和传承。加强工艺美术技艺传承与创新,积极培育省级工艺美术大师和中国工艺美术大师。加强非遗传习基础设施体系建设,建设综合性非遗馆、非遗传承基地和传承所(点),推进非遗数字化保护和展示,抓好非遗传承人培养。开展优秀传统文化进校园、进社区活动。

## 第二节 传承弘扬红军长征精神

加强长征遗址保护利用。推进长征国家文化公园建设。加强磨西会议会址、甘孜会师遗址、十八军窑洞群遗址、巴西会议会址、毛尔盖会议会址等保护利用,推进长征文物和文化资源数字化展示。实施长征文化地标工程,建设红军飞夺泸定桥纪念馆、红军过草地核心展示园,改造提升红军长征纪念碑园。

打造爱国主义教育基地。加强四川长征干部学院甘孜泸定桥分院和阿坝雪山草地分院建设,深入开展爱国主义教育和党性教育,做大做强红色研学产业。深入阐发和展示“爬雪山、过草地”长征精神,打造系列长征文艺精品。

建设长征红色旅游走廊。依托长征路线、会议旧址等红色资源,建设集文化体验、生态观光等于一体的“红军路”和长征步道。

打造一批红色文化旅游融合示范项目,建设红色旅游融合发展示范区。

### 第三节 提升公共文化服务能力

完善城乡文化服务网络。实施基层公共文化服务补短板工程,加强公共文化基础设施建设、改造升级和运行维护,加快博物馆、图书馆、文化馆数字化建设,推进乡镇公共文化服务提质增效。促进媒体融合发展,提升改造县级融媒体中心。实施中华民族视觉形象工程,发挥好新时代文明实践中心(所、站)平台作用,推进移风易俗工作。

实施文化惠民行动。推动公共文化场馆扩大免费开放范围和项目,持续开展文艺巡演、全民阅读、电影下乡等文化惠民工程,办好群众性文化活动和民俗活动。建设体育场(馆)等全民健身体育设施,发展赛马、北嘎(藏式摔跤)、藏棋等民族传统体育运动。

### 第四节 大力发展文化产业

加强文化创作和推广。实施文艺作品质量提升工程,振兴出版、影视、美术和文学,打造藏羌民族文化特色舞台剧,推出系列主题文艺作品。实施文艺精品传播计划,发展壮大文艺院团,发展新文艺群体,加强文化宣传推广,深化跨区域人文合作交流,充分发挥新媒体作用。

推动文化产业创新发展。加强藏羌彝文化产业走廊建设,建

设文化产业集聚区,打造文化街区、文化村镇、音乐活动和创意文化中心。培育发展藏羌特色原创 IP 经济,壮大文化旅游、演艺娱乐、影视拍摄、音乐制作等产业。实施文化产业数字化战略,发展新型文化业态和文化消费模式。

专栏7 文化繁荣发展重点工程	
1	文化保护与传承 建设非物质文化遗产展示馆、传承体验中心、传习所。建设格萨尔文化、古东女国文化、黄河文化等文化和自然遗产保护利用设施。
2	红色文化 建设红军飞夺泸定桥展示工程、红军长征纪念馆、红军过草地核心展示园,改造提升红军长征纪念碑园。建设长征干部学院雪山草地分院、泸定桥分院。
3	公共文化 建设州、县综合文化艺术服务中心,建设一批博物馆、美术馆、文化陈列馆、文献馆,实施州、县文化馆和图书馆服务能力提升工程。提升乡镇综合文化服务中心和村综合文化服务中心。改造提升州县融媒体中心。

## 第十章 深化改革扩大开放

深化重点领域改革,推进体制机制创新,着力扩大开放合作,主动融入区域发展大格局,不断增强发展动力活力。

### 第一节 创新体制机制

健全生态环境保护长效机制。加大重点生态功能区转移支付力度。开展生态综合补尝试点,依法依规统筹整合生态补偿等资金,完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。深化岷江流域横向生态补偿,探索开展雅砻江流域横向生态补偿,推动建

立市场化、多元化生态保护补偿机制。探索建立健全生态产品核算体系和生态产品价值实现机制。对接全国用能权、碳排放权交易市场建设,探索开展用能权、碳排放权等市场交易。

完善资源保护制度。加快自然资源产权制度改革,提高资源价格形成和交易市场化程度。坚持使用资源付费、污染环境付费和破坏生态付费原则,探索开展资源型企业可持续发展准备金制度。制定污水处理、垃圾处理收费标准,充分发挥价格杠杆作用,促进企业治污减排。健全资源开发利益补偿机制。

深化农业农村改革。保持农牧区土地(草场)承包经营关系稳定并长久不变,健全经营权流转服务体系。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置,按照国家部署有序推进农村集体经营性建设用地入市。完善城乡建设用地增减挂钩工作机制。继续深化农村集体林权制度改革。健全农村金融服务体系。

## 第二节 深化开放合作

扩大对外开放。积极融入“一带一路”战略,畅通与西北、滇西北、藏东南等地区的交通物流大通道。培育壮大外贸出口企业和品牌,支持农特产品和民族手工艺品等特色产品出口。大力发展旅游服务贸易。积极开展对外文化、学术交流。在文化旅游、特色农业和清洁能源开发等方面,全面加强长江流域、黄河流域有关地区合作。

融入成渝地区双城经济圈建设。发挥资源优势、生态优势,主

动融入和服务成渝地区双城经济圈建设,建设成渝地区生态功能保障区和清洁能源供应基地。加强特色农产品供需对接,推动旅游协同发展,打造成渝地区重要优质农产品供应基地和文旅目的地。推动铁路、公路、航空和信息网络互联互通,加快融入成渝地区现代基础设施体系。

深化毗邻地区协同发展。推进交界地区交通互联互通,优先打通断头路、畅通瓶颈路,推进铁路联网研究、跨省高等级公路网规划,促进机场航线互通。共同推动金沙江上游水电开发,合力打造世界级精品旅游大环线,建设区域商贸物流中心。完善生态环境联防联控机制,共同建设长江黄河上游生态屏障。促进公共服务资源共建共享。深化社会治理跨区协作。

促进飞地园区高质量发展。全力推进成阿工业园区和甘眉工业园提质增效,发展壮大德阿生态经济产业园区和成甘工业园区,高标准建设绵阿、遂阿产业园区,健全飞地园区利益分享机制,推动园区提档升级。

## 第十一章 铸牢中华民族共同体意识

坚持把维护祖国统一、加强民族团结作为着眼点和着力点,统筹发展和安全,增进民族团结,促进宗教和睦,牢固掌握反分裂斗争主动权,确保国家安全和社会长治久安。

### 第一节 促进民族团结进步

以铸牢中华民族共同体意识为主线,加强多方面宣传教育,引

导树立正确的国家观、民族观、宗教观、历史观、文化观。深入实施民族团结进步示范工程,建设民族团结进步示范村,深化民族团结进步示范区、示范单位和教育基地建设。坚定不移推广普及国家通用语言文字。加强与内地双向交流,推动各民族交流交往交融。

## 第二节 提高藏传佛教中国化水平

全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持藏传佛教中国化方向,健全寺庙管理长效机制,积极引导宗教与社会主义社会相适应。建设四川藏语佛学院及阿坝分院、甘孜分院。加强宗教界代表人士培养,推动宗教教职人员增进“五个认同”。支持州县佛教协会建设,建立健全县、乡、村三级宗教工作网络体系。推进基础设施和公共服务覆盖寺庙,完善寺庙疫病防控和消防设施,妥善解决老弱病残僧尼生活困难。推进藏传佛教管理服务数据平台、寺管会(所)业务用房和寺庙管理干部周转房建设,加大民管会工作保障力度。

## 第三节 增强基层治理能力

扎实做好乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革“后半篇”文章,加强乡镇、村级综合服务设施和村级办公场所建设,推动城市社区综合服务设施全覆盖,发挥乡镇便民服务中心和村级(社区)便民服务代办点作用,健全基层政务服务体系。坚持和发展新时代枫桥经验,优化网格化服务管理体系,强化矛盾纠纷排查化

解。持续开展“法律七进”活动,加强基层法治文化阵地和法律法规培训基地建设。

#### 第四节 全力维护国家政治安全和社会稳定

严密防范和依法打击分裂国家、破坏民族团结的活动,深入推进反渗透反分裂专项斗争,坚决防止发生危害国家安全案(事)件。完善基层政法基础设施。健全应急处突联动协作机制,加强应急力量建设。深化缉枪治爆专项行动,常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动。牢牢掌握意识形态领导权和主动权,加强网络意识形态安全能力建设和网络空间有害信息治理。

## 第十二章 加强规划组织实施

### 第一节 加强组织领导

发挥川西北生态示范区联席会议作用,强化省领导联系协调机制,组织研究区域重大战略规划、重大政策举措和重大工程项目,协调解决重大问题。省直有关部门(单位)结合职能职责,切实加强统筹协调和工作指导,严格督促检查,推动工作落实。阿坝、甘孜两州切实担负起主体责任,强化组织保障,明确目标任务,细化工作举措,务实推动川西北生态示范区建设。

### 第二节 完善政策措施

全面落实长江保护法。认真贯彻落实中央、省委支持涉藏地

区发展的政策措施。加大财政转移支付力度,建立健全供暖、供氧、城镇垃圾污水处理设施运维补助政策,围绕生态补偿、草原禁牧减畜、留存电量利用、生态产品价值实现等领域研究制定配套政策和综合改革措施。

### 第三节 加强人才保障

支持实施人才队伍建设重点工程,多渠道培养、多地区交流、多岗位锻炼干部,加大少数民族干部培养力度。实施乡村人才振兴五年行动,持续开展人才定向培养,开展科技下乡万里行活动,加大博士服务团、专家援藏团倾斜力度,支持采取特设岗位引进高层次急需紧缺人才,支持建设社会工作人才队伍。

### 第四节 强化监督考核

严格落实《川西北生态示范区建设水平考核办法》,强化对州、县(市)党委政府考核评价。科学制定年度实施计划,安排年度目标和重点任务。健全监督机制,加强规划实施情况动态监测,依法开展规划修编和调整。

**信息公开选项：主动公开**

---

抄送：省委办公厅,省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省纪委监委机关,省法院,省检察院,西部战区,省军区。

---

四川省人民政府办公厅

2021年6月11日印发

---

