

自贡市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年2月7日自贡市第十七届
人民代表大会第六次会议批准)

自贡市发展和改革委员会 印

自贡第十七市届人民代表大会第六次会议 关于自贡市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

(2021年2月7日自贡市第十七届人民代表大会第六次会议通过)

自贡市第十七届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，会议同意自贡市第十七届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称“十四五”规划纲要）。

会议认为，“十四五”规划纲要全面贯彻了党的十九届五中全会和省委十一届八次全会精神，切实遵循了市委十二届十一次全会关于制定自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，在客观总结“十三五”时期经济社会发展成就，深刻分析国内外环境和阶段性特征基础上，提出的“十四五”时期经济社会发展的总体要求、发展目标、重点任务、主要举措和二〇三五年远景目标符合我市实际，是未来五年及更长时期我市经济和社会发展的纲领性文件，是站在新起点开启新征程建设新自贡的宏伟蓝图，是全市人民的共同愿景。

会议要求，要全面落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，围绕建设新时代深化改革扩大开放示范城市总目标，着力在深化“一千多支”发展战略中融入成渝扩大开放，突出“再造产业自贡”总牵引，系统实施“1743”战略举措，统筹发展与安全，坚持城市治理与乡村振兴有机衔接，推进治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化自贡新征程开好局、起好步。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共自贡市委的坚强领导下，凝心聚力、开拓进取，攻坚克难、扎实工作，为谱写新时代自贡高质量发展新篇章而努力奋斗！

自贡市国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

目 录

第一篇 重铸辉煌 全面建设社会主义现代化新自贡	2
第一章 发展基础和发展环境	2
第二章 总体要求	7
第三章 发展目标	10
第二篇 产业再造 推动老工业基地转型升级发展	16
第四章 聚力发展先进制造业	16
第五章 突破发展文旅产业	22
第六章 建设特色消费集聚区	25
第七章 促进产业发展生态再造	29
第三篇 枢纽畅联 打造双循环格局的川南战略支点	31
第八章 构建全面立体开放新格局	31
第九章 高起点构筑现代都市综合交通运输体系	33
第十章 高标准建设区域物流中心	36
第十一章 建设金融服务高效综合服务区	39
第十二章 大力发展新型会展经济	40
第十三章 打造通航服务业新亮点	42
第四篇 创新驱动 构筑川南渝西创新创业创造新高地	44
第十四章 打造高层次创新创业平台体系	44
第十五章 提升企业科技创新能力	47
第十六章 推进科技成果高效转化	49
第十七章 建设新时代川南渝西人才高地	51
第十八章 完善科技创新体制机制	53

第五篇 数据赋能 适度超前建设数字城市	56
第十九章 战略性布局数字基础设施	56
第二十章 大力发展数字经济	59
第二十一章 创新数字化治理模式	62
第六篇 优化空间 促进城市更新和城乡融合发展	66
第二十二章 统筹优化国土空间格局	66
第二十三章 加快创建国家城乡融合发展试验区	68
第二十四章 打造丘区乡村振兴新样板	71
第二十五章 构建高质量城乡基础设施体系	77
第七篇 守正创新 构建高品质现代化历史文化名城	80
第二十六章 推进社会主义精神文明建设	80
第二十七章 繁荣发展文化事业	81
第二十八章 提升公共文化服务水平	83
第二十九章 建设历史与时尚兼备的文化名城	84
第八篇 和谐共生 加快建设生态文明城市	87
第三十章 构建绿色生产生活新体系	87
第三十一章 提高生态系统质量和稳定性	88
第三十二章 统筹推进环境保护和治理	90
第三十三章 完善生态文明治理新机制	92
第九篇 动力激发 建设新时代深化改革扩大开放示范城市	95
第三十四章 激发市场主体活力	95
第三十五章 深化要素市场化配置改革	96
第三十六章 打造一流营商环境	99

第三十七章 促进对外贸易创新发展.....	102
第三十八章 推动高质量引进来和高水平走出去.....	104
第三十九章 建设更高水平开放型经济新体制.....	106
第十篇 善政优治 共同打造宜居宜业幸福平安自贡	108
第四十章 大力促进居民就业创业.....	108
第四十一章 奋力建设成渝地区教育强市.....	110
第四十二章 着力打造川南渝西区域卫生健康高地.....	112
第四十三章 健全多层次社会保障体系.....	115
第四十四章 大力推进社会治理现代化.....	118
第十一篇 夯实保障 擘画规划任务全面落实新蓝图	123
第四十五章 全面加强党的领导.....	123
第四十六章 完善规划落实机制.....	125

自贡市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《自贡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(简称《纲要》),依据中共中央十九届五中全会精神、中共四川省委十一届八次全会精神和市委十二届十一次全会精神编制,全面阐述了自贡未来五年发展指导思想、奋斗目标、重点任务、主要举措和二〇三五年远景目标,是站在新起点开启新征程建设新自贡的宏伟蓝图,是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据,是全市人民的共同愿景。

第一篇 重铸辉煌 全面建设社会主义现代化新自贡

站在新的历史起点，面对新时代新形势新使命新要求，必须正确认识国内外发展环境和自贡市发展条件的深刻变化，科学确定目标定位，深刻认识新发展阶段，全面落实新发展理念，加快构建新发展格局，实现自贡高质量发展新境界，重铸盐都辉煌，全面建设社会主义现代化新自贡。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 新时代站上新起点

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和改革发展的艰巨任务，全市上下深入贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，全面建成小康社会胜利在望，经济社会发展活力不断激发、品质持续提升、结构加快调整，呈现出良好发展态势。

经济发展质量效益双提升。全市地区生产总值达到 1458.44 亿元，“十三五”期间年均增长 7.3%，高于全国、全省平均水平。人均地区生产总值达到 5 万元左右。一般公共预算收入完成 63.5 亿元，年均增长 7.3%。社会消费品零售总额年均增长 8.3%，消费对经济增长拉动作用显著增强。全社会固定资产投资累计完成 4090 亿元，是“十二五”时期的 1.6 倍。城乡居民人均可支配收入

年均分别增长 8.1%和 9.2%。提前两年实现地区生产总值和居民人均收入比 2010 年翻一番的“两个翻番”目标。

三大攻坚战取得重大成就。脱贫攻坚取得决定性胜利。113 个贫困村全部摘帽，15.1 万建档立卡贫困人口全面脱贫，人均收入增加 3 倍，绝对贫困全面消除。污染防治“八大战役”取得实效，主要污染物总量减排任务达到省要求，PM2.5 年平均浓度持续下降，优良天数比 2015 年增加 61 天，全面落实河（湖）长制，劣 V 类断面和城市黑臭水体全面消除，釜溪河综合治理取得成效，水环境质量逐步改善。风险防范取得显著成效，积极有效应对新冠肺炎疫情挑战，有力防控金融风险，不良贷款总额、不良率实现“双下降”，政府债务风险总体可控，未发生较大及以上食品药品、工业产品质量和特种设备安全事故。

老工业城市转型加速推进。产业转型取得突破，老工业城市产业转型升级示范区建设连续三年全国考核获评“优秀”。产业结构不断优化，非农产业占比达到 85.7%，第三产业增加值占比首次超过二产业。新兴产业加速发展，战略性新兴产业实现产值占全市规上工业总产值比重达 40.3%，高新技术产业主营业务收入达到 685 亿元。新增 39 个国省创新平台，纳入首批省级创新型城市建设。专利申请授权稳步提升，“十三五”期间全市发明专利申请 3504 件，每万人发明专利申请量 12 件；全市现拥有有效发明专利 1376 件，比 2015 年增加 799 件，每万人有效发明专利拥有量 4.7 件。全市科技创新总体水平指数达到 59.8%，位列全省第 5 位、川南第 1 位。

区域协同发展迈出新步伐。主动融入成渝地区双城经济圈建设、全省“一干多支、五区协同”发展格局，与成都、永川等川渝

城市签署合作协议 73 个，共建川南渝西融合发展试验区、协同建设承接产业转移创新发展示范区得到党中央、国务院和省委、省政府支持。川南一体化进程加快，组建川南节能环保、现代物流、旅游营销、美食等联盟和川南职业教育集团。内自同城化迈出实质性步伐，内自快速通道开工建设，公交、旅游、社保、公积金等领域基本实现同城化。与法国盖亚克市、广西防城港市缔结为友好城市，与广西钦州市、云南昭通市签署共建西部陆海新通道协议，与泛珠三角城市省际间项目合作加快推进。

重大工程建设实现新突破。实施重大工程项目 650 个，约 400 个重大项目建成投产投用。川南城际铁路内自泸段即将建成，成自宜高铁加快建设，雅眉乐自城际铁路前期工作顺利推进；成自宜高速公路建成运行，成自泸赤高速大安连接线、乐自高速贡井连接线等项目建成投运，国省干道全面提档升级，新改建农村公路 3142 公里，自贡凤鸣通用机场建成启用。东部新城区建设全面铺开，东兴寺、西山光凤等一批重大棚改项目相继完成。水环境综合治理 PPP 项目、循环经济产业园、城乡生活污水管网完善工程等项目实现部分投用，东部新城区水系连通示范区及生态补水等项目加快建设。小井沟等“一大三中”水库基本建成，向家坝灌区加快建设，城市缺水状况得到极大缓解。富荣产城融合带城区段建设有力推进。釜溪河生态文化长廊建成开放。

改革开放释放发展新红利。全面深化改革持续推进，“放管服”改革成效明显，新一轮政府机构改革、乡镇行政区划调整和村级建制调整改革全面完成。31 户国有企业推进混合所有制改革，土地承包经营权确权颁证和农村集体资产清产核资基本完成。财政预算管理、绩效管理、绩效管理等财税体制改革稳步推进，教育领域综合

改革、公立医院综合改革取得积极进展。全方位扩大对外开放合作，成功获批国家文化出口基地、中国（四川）自由贸易试验区自贡协同改革先行区、国家骨干冷链物流基地、国家外贸转型升级基地。“十三五”期间招商引资累计到位省外资金超过 2000 亿元，累计实现进出口贸易总额 151.87 亿元。

人民生活水平迈上新台阶。成功创建全国文明城市和国家卫生城市。全力兜牢民生底线，生活质量显著提高。就业创业量质齐升，城镇累计新增就业 20.93 万人，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内。教育持续均衡发展，义务教育巩固率达到 98%。文化服务供给更加充分，建成基层综合性文化服务中心 1000 余个，贫困村实现全覆盖。基本公共卫生服务水平明显提升，每千人拥有病床 7.91 张、拥有卫生技术人员 7.06 人。城乡困难群众和重点优抚对象基本生活得到有效保障，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险基本实现符合条件的法定人群全覆盖。

第二节 新征程面临新环境

“十四五”时期，受国际外部环境不确定性因素增多、国内经济社会转型发展等影响，全市经济社会发展面临错综复杂的形势，机遇和挑战并存。

世界百年未有之大变局正进入加速演变期，世界经济复苏缓慢艰难，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，全球经济发展的不确定性、不稳定性显著增强。但和平与发展仍然是时代的主题，自贡在新时代仍面临新机遇。以新一代信息技术、生物技术、新材料技术、智能制造技术等为代表的新一

新一轮科技革命对全球产业发展产生重大的影响，抢抓新一轮科技和产业革命新机遇，有利于自贡加强传统产业改造升级，增强产业牵引力，重塑发展新优势，激发发展新动能，在新一轮变革中换道超车。我国开启全面建设社会主义现代化新征程，重大发展战略深入贯彻，新发展理念牢固树立，新发展格局加快构建将为自贡发展注入新活力。国家实施推动成渝地区双城经济圈建设战略，四川省深入推进“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”部署，为自贡提升城市发展位势和产业发展能级带来新机遇。

当前，国家、省支持自贡等老工业城市转型升级、建设新时代深化改革扩大开放示范城市，赋予了自贡新使命。自贡不断强化国家战略规划引领作用，主动融入成渝地区双城经济圈建设、推动南翼跨越，以创新战略再造产业自贡，重铸盐都辉煌。内自同城务实推进，进程明显加快；“盐龙灯食”四张名片更加绚丽，文化影响力持续提升；国家节能环保装备制造示范基地、国家新材料高新技术产业化基地、国家绿色产业示范基地加快建设；国家文化出口基地、中国（四川）自由贸易试验区自贡协同改革先行区、国家骨干冷链物流基地、国家外贸转型升级基地等重大开放平台加快落地，自贡发展的资源和政策优势不断强化。现代综合立体交通体系、区域物流中心、新型基础设施、能源和水利基础设施加快建设，经济社会发展支撑不断增强。依托悠久的历史、丰富的资源要素、优美的自然环境、完善的基础设施、多重政策优势，自贡经济社会发展面临诸多发展机遇和有利条件，将进入发展变革的五年，进入创新突破的五年。

但同时也要看到，自贡发展不足、发展不优、综合实力不强是最大的现实，制约老工业城市转型升级的体制机制障碍还未根

本破除，产业能级总体不高，整体创新能力有待进一步提升，改革开放程度不深，人才支撑需要进一步夯实，营商环境亟需改善，人口老龄化问题较为突出，基础设施、生态环境、民生保障、公共服务等领域还存在短板弱项，部分党员干部的思想解放程度、主动作为意识、攻坚克难能力与推动高质量发展的要求还不相适应。

综合判断，今后一个时期，发展的优势机遇与困难挑战相互交织，但优势大于困难，机遇大于挑战，自贡仍将处于重要的发展战略机遇期，“十四五”时期是能够大有作为、必须奋发有为的五年。面对新形势、新任务、新机遇、新挑战，必须准确识变、科学应变、主动求变，努力破解瓶颈性障碍，消除制约性因素，加快推动经济社会转型，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实省委十一届七次、八次全会和市委十二届十次、十一次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，

协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以建设新时代深化改革扩大开放示范城市为总目标，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，着力在深化“一干多支”发展战略中融入成渝扩大开放，以再造产业自贡为总牵引，系统实施“1743”战略举措，坚持城市治理与乡村振兴有机衔接，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化自贡开好局、起好步。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。把党的领导落实到一切工作中，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断增强党政机关的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，持续提升各级党组织和广大党员的创造力、凝聚力、战斗力，为实现转型升级和高质量发展提供根本保证。

坚持改革开放创新。坚定不移深化改革，以深化供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，协同推进财税金融、土地户籍、行政审批、国资国企、社会治理、生态文明等领域的系统性、关联性、耦合性改革。坚定不移扩大开放，加快形成全方位、多层次、宽领域对外开放与区域合作新格局，构建高水平开放体制机制，吸引产业、人口和创新要素流入。坚持创新在社会主义现代化建设全局中的

核心地位，深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，构建综合创新体系，加快实现依靠创新驱动的内涵型发展。

坚持再造产业自贡总牵引。围绕“精一强二优三”方向，突出项目投资、招商引资、园区建设“三抓联动”，强化先进制造业和现代服务业“双轮驱动”，辐射带动三次产业协同并进，加快建设现代产业强市，全力推进产城关系、对外开放、城市功能、动力机制再造，统筹推进全面振兴，重铸盐都辉煌。

坚持以人民为中心。把人民利益摆在至高无上的位置，秉承发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，提高产业吸纳就业和引领致富的功能，促进相对贫困人口持续发展，促进生态环境明显改善，提升社会公共服务水平，在再造产业自贡过程中使人民对美好生活的向往成为可及现实。

坚持服务国家战略。积极融入共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略，进一步提升自贡在全国发展大局中的位势，推动区域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹世情、国情、省情、市情四个大局，抓好发展安全两件大事。坚持全市一盘棋，更好发挥政府、企业、人民和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三章 发展目标

第一节 发展定位

新时代深化改革扩大开放示范城市。加快破除制约创新能力提升、城乡融合发展、生态环境治理、开放空间拓展、美好生活实现的体制机制障碍，加快实施有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，推动实现治理体系和治理能力现代化。积极融入区域协同发展，实质性推进内自同城化，积极谋划建设承接产业转移功能平台，推动产业、园区等更深层次的协作；加快与川南渝西城市形成良性互动，协同打造成渝地区双城经济圈的次级增长极；探索经济区和行政区适度分离，积极共建承接产业转移创新发展示范区，主动承接产业链整体转移、关联产业协同转移，着力延伸产业链、提升价值链，创建成渝地区双城经济圈开放合作高地。全面对接国家开放战略，利用重大开放平台、交通位势换轨进入通道经济，高质量建设国家文化出口基地、国家骨干冷链物流基地和国家外贸转型升级基地，建设更高水平开放型经济新体制，构建全面立体开放新格局。

现代产业城市。以再造产业自贡为总牵引，全力建设制造强市、质量强市、数字强市，全面提升产业发展质量和效益。加快打造“321”现代工业体系，提升装备制造业、先进材料、消费品工业三大支柱产业现代化发展水平，推进电子信息、新能源两大特色产业高端化转型，培育发展数字经济核心产业。推动工业化与信息化深度融合，大力发展智能制造。加快构建“4+4”现代服

务业体系，发展壮大商业贸易、文化旅游、现代物流、金融服务四大支柱型服务业，积极培育科技信息、盐帮餐饮、医疗康养、商务会展四大成长型服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。加快建设“4+4”现代农业体系，大力发展稻粱、晚熟柑橘、蔬菜、茶叶油茶四大特色种植业和生猪、肉羊、肉兔、肉鸡四大特色养殖业，推进农村一二三产业融合发展，建设智慧农业。先进制造业的支撑引领作用更加凸显，战略性新兴产业竞争优势明显增强，现代服务业、高效特色农业加快发展，新产业新业态不断成长，打造全国老工业基地产业转型升级的标杆示范和国家绿色产业示范基地。

生态文明城市。推进生态建设和优化国土空间布局行动，促进经济社会发展全面绿色转型。推动灵秀山水与精致盐都有机融合、历史文化与现代文明交相辉映，加快构建集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。生态环境突出问题得到根本治理，绿色低碳生产生活方式基本形成，产业、交通、能源结构更加合理，生态环境质量持续提升，城乡人居环境明显改善，建设人与自然和谐共生的生态文明城市。

城乡一体繁荣幸福城市。全国文明城市和国家卫生城市创建成果巩固深化，打造城乡一体、美丽宜居、开放繁荣、和谐包容、充满魅力的高品质现代化历史文化名城。乡村振兴战略全面推进，城乡区域发展协调性明显增强。全面覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系加快构建。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。防范化解重大风险体制机制不断完善，发展安全保障更加有力，建设宜居宜业幸福平安自贡。“盐龙灯食”文化更加彰显，优秀文化遗产得到创造性保护和创新性发

展，现代公共文化服务体系完善健全，创建国家级文旅融合发展示范区，打造以特色美食、传统工艺产品、民俗节庆、自然遗产为主的特色消费集聚区。

第二节 “十四五”主要目标

经济发展规模质量双提高。经济持续健康增长，综合实力显著增强，到 2025 年地区生产总值超过 2200 亿元，年均增速达到 7%左右，高于全省平均水平，人均 GDP 超过 8 万元。全市经济发展的质量变革和效率变革得到进一步深化，各类要素产出效率明显提升，全市地方一般公共预算收入突破 100 亿元，全员劳动生产率达到了 13 万元/人。

经济结构显著优化。产业结构不断升级，三次产业比例调整为 12:41:47，非农产业占比提高到 88%，战略性新兴产业实现产值占全市规上工业总产值比重突破 50%，支撑经济高质量发展的现代产业体系基本形成。投资与消费关系持续优化，需求侧管理更加强化，消费对经济增长的贡献率进一步增强。城乡关系持续改善，常住人口城镇化率 60%以上，高于全省平均水平。出口结构明显优化，高新技术产品和文化产品及服务出口额占出口额比重进一步提升。

新旧动能转换取得实质进展。通过深化改革和扩大开放，推动经济发展动能机制顺利转换，建设新时代深化改革扩大开放示范城市。创新投入和产出水平持续提高，科技创新对经济增长贡献率显著增强，科技创新总体水平指数达到 61%，研发经费投入强度达到 1.2%，提升幅度大幅高于全省平均水平，每万人高价值

发明专利拥有量达到 0.8 项，建成一批重大科技创新平台。民营经济活力不断彰显，民营企业成为经济发展重要引擎，民间投资占固定资产投资比重不断提高。

可持续发展能力明显增强。生态保护和修复稳步推进，基本实现从“生态赤字”迈向“生态红利”，生态价值不断兑现，森林覆盖率提高到 35.42%，环境质量持续改善，中心城区及县城空气质量优良率完成省下达目标任务。水环境质量达到功能区目标水质要求，沱江出境断面水质保持地表水Ⅲ类标准，城市饮用水源地和乡镇集中式饮用水水源水质达标率达到 100%。万元工业增加值水耗和单位生产总值能耗降低率均完成省下达目标任务。城市污染排放不断下降，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，城市、县城、建制镇生活污水集中收集率保持在 98%、95%、85% 以上。建成生态文明城市。

民生福祉达到新水平。经济社会发展做到以人民为中心，人民日益增长的美好生活需要得到有效满足，建设城乡一体繁荣幸福新自贡。居民人均可支配收入年均增长 8.7%，其中，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9%，增速高于全省平均水平。居民就业稳定增长，五年城镇新增就业人数达到 17.5 万人以上。居民消费不断升级，人均教育文化娱乐支出占生活消费支出比重达到 12%。公共服务水平持续提升，九年义务教育巩固率和基本养老保险参保率均完成省下达目标任务，全民受教育程度不断提升，高考升学率超过全省平均水平。民生工程进展明显，城镇保障性安居工程、农村危房改造和抗震安居工程均完成省下达目标任务。人民的获得感、幸福感、安全感不断增强，平均预期寿命达到 78.6 岁。

社会治理能力大幅提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，政府债务和金融机构不良贷款保持在可控范围。突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，自贡将与全国全省同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升，建成现代产业体系，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新台阶。科技创新成为经济增长主要动力，建成国家创新型城市。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治自贡、法治政府、法治社会基本建成，平安自贡建设达到更高水平。市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，“盐龙灯食”特色文化充分绽放。生态环境更加优美，天蓝、地绿、水清、城美变成现实。现代综合立体交通体系基本建成，更高水平参与区域合作，对外开放新优势明显增强。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。干部人才队伍综合素质、专业化能力大幅提升。新时代深化改革扩大开放示范城市建设取得丰硕成果，高品质生活宜居现代化历史文化名城彰显时代风采，城乡一体繁荣幸福新自贡充满活力魅力，在新的历史起点推动治蜀兴川再上新台阶中展现更大作为。

专栏 1：“十四五”时期自贡市经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年 规划	年均增 速(%)	指标属 性	
经济发展	01	地区生产总值(亿元)	1458.44	2200	7.0	预期性	
		第一产业(亿元)	231.35	264	3.3	预期性	
		第二产业(亿元)	567.94	902	7	预期性	
		工业增加值	406.49	680	7.5		
	02	第三产业(亿元)	659.15	1034	7.8	预期性	
	03	一二三产业比重(%)	15.9:38.9:45.2	12:41:47	—	预期性	
创新驱动	04	人均地区生产总值(万元)	5	8	7	预期性	
	05	全员劳动生产率(万元/人)	8.6	13	9	预期性	
	06	地方一般公共预算收入(亿元)	63.5	100	9	预期性	
	07	常住人口城镇化率(%)	54.1	>60	(>6)	预期性	
	08	研发经费投入增长(%)	—	—	>10	预期性	
	09	研发经费投入强度(%)	0.88	1.2	—	预期性	
	10	科技创新总体水平指数(%)	59.8	61	(1.2)	预期性	
	11	每万人高价值发明专利拥有量(件)	0.4	0.8	(0.4)	预期性	
		数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	达到省平均水平	—	预期性	
	民生福祉	12	居民人均可支配收入(元)	28299	43200	8.7	预期性
			城镇居民人均可支配收入(元)	38781	56980	8.0	预期性
农村居民人均可支配收入(元)			18788	28970	9.0	预期性	
13		城镇调查失业率(%)	—	完成省下达目标任务	—	预期性	
14		城镇新增就业人数(万人)	3.78	—	(>17.5)	预期性	
15		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	13	14	(1)	约束性	
16		每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	7.06	7.56	(0.5)	预期性	
17		每千人口拥有3岁以下婴幼儿的托位数(个)	—	3	—	预期性	
绿色生态	18	基本养老保险参保率(%)	90	完成省下达目标任务	—	预期性	
	19	人均预期寿命(岁)	77.6	78.6	(1)	预期性	
	20	单位GDP能源消耗降低(%)	—	完成省下达目标任务	—	约束性	
	21	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	18	完成省下达目标任务	—	约束性	
	22	中心城区及县城空气质量优良天数比例(%)	81.1	完成省考核目标	—	约束性	
安全保障	23	地表水达到或好于III类水体比例(%)	—	完成省考核目标	—	约束性	
	24	乡镇集中式饮用水水源水质达标率(%)	90	完成省下达目标任务	—	约束性	
	25	森林覆盖率(%)	35.32	35.42	(0.1)	约束性	
安全保障	26	耕地保有量(万公顷)	20.45	完成省下达目标任务	—	约束性	
	27	粮食综合生产能力(万吨)	140.8	>140	—	约束性	
	28	能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	420	—	约束性	

注：① 2020 年数据为预测数，② GDP 绝对数为当年价，增长速度按可比价计算。③ () 内为 5 年累计增减比重数；④ 省控指标以省下达的目标为准。

第二篇 产业再造 推动老工业基地 转型升级发展

认真落实建设制造强国、质量强国等战略部署，强化先进制造业主导地位、文化产业赋能效应和消费牵引作用，积极融入成渝产业链供应链建设，推进产业链供应链现代化，树立全国老工业基地产业转型发展的标杆示范，打造制造强市和成渝地区先进制造业协同发展示范区，争创区域性消费中心城市、成渝地区特色消费目的地、国家文化旅游消费试点城市。

第四章 聚力发展先进制造业

第一节 打造千亿级装备制造产业集群

节能环保装备产业。依托自贡节能环保装备国家新型工业化产业示范基地、节能环保国家战略性新兴产业集群，重点发展“高效清洁节能锅炉-余热余能利用装备-清洁能源装备-污染防治装备-资源综合利用装备-节能电力装备”节能环保装备制造产业链条，打造国际节能环保制造业集群。依托东方锅炉、华西能源、运机集团等企业的市场优势，重点发展高效清洁燃烧技术装备、生物质发电锅炉、智能化装备、三废治理装备、节能绿色输送机械等，建设国家级绿色产业示范基地。

通航与无人机产业。擦亮全国民用无人驾驶航空试验基地、国际航空三字代码（ZKL）等金字招牌，着力提升航空产业园承

载力，招引布局一批航空与燃机零部件、航电航材、无人机制造等优势产业项目，打造全国首个 5G 网联无人机行业应用测试及示范基地，创建全国通用航空产业发展综合示范区。

泵阀产业。依托飞球阀门、凯茨阀门、工业泵、大禹密封等龙头企业，实施关键进口产品国产化工程，解决大口径阀门等卡脖子问题，增强泵阀产业链自主可控能力。依托自贡市泵阀产业联盟，聚集上游铸件和下游加工、商贸重点企业，促进泵阀产业集群化、智能化、成套化、网络化发展。

第二节 打造千亿级先进材料产业集群

高分子合成材料。以晨光院为龙头，支持建设川南新材料产业基地，积极承接产业转移，打造氟材料上下游一体化协同发展的产业集群。加大有机氟、聚酰亚胺、芳纶等高性能材料研发创新、成果转化、产业化力度，提升关键材料自主保障能力，打造国内领先的高分子合成材料产业集聚区。

金属及复合材料。发展壮大硬合公司、大西洋等骨干龙头企业，着力提升硬合材料研发水平、创建国家焊接材料创新中心，升级打造自动化、智能化的生产线，提升中高端产品占比，加速国产化替代，推动传统材料工业转型升级，打造国家重要的金属材料、金属切割及复合材料生产研发基地。

新型碳材料。充分发挥中昊黑元化工在特种炭黑领域技术与产品优势，推进国家炭黑材料工程技术研究中心、功能性特种炭黑及其复合材料研发平台建设。突出碳石墨制品企业“育苗壮干”梯度培育，以军品材料及制品需求为基础，走进口替代之路，提

升石墨烯产业化水平，培育具有特色竞争优势的新型碳材料产业链。

新型建材。以市场需求为导向，引导太阳能玻璃、陶瓷等行业绿色集约发展，提升产品绿色化、功能化水平，推进传统建材转型升级。大力培育凯盛太阳能新材料等新型建材产业，以项目为支撑和引领，加快装配式建筑部品部件、新型墙体材料、新型防水密封材料等细分领域发展壮大，布局打造川渝地区新型建材产业集群。

第三节 发展壮大五百亿级消费品工业产业链

食品饮料产业。突出“安全、健康、生态、养生”理念，聚焦创新链补短、产业链延伸、价值链提升，重点发展多品种盐、调味品、肉制品、白酒、粮油、精制茶、果蔬加工及饮料制造等特色优势产业。依托西南（自贡）食品产业园集聚发展盐帮特色食品产业和现代食品工业，依托富顺长滩工业园培育特色产业集群，依托自贡井盐产业园打造盐品绿色生产示范基地，促进食品饮料产业特色化、品牌化、绿色化发展，形成具有地方特色的现代食品饮料产业集群。

电子信息产业。依托高新区电子信息产业园、西南智能终端制造产业园等，支持中誉瑞禾、晶升科技、国晶科技、鹏成科技等企业做大做强做优，加强配套协作，提升创新能力，培育产业生态。主动服务和对接成渝集成电路和高端显示产业配套需求，承接电子信息产业转移，借力成渝电子信息头部企业，探索建立“总部研发在成渝，生产配套在自贡”的新型合作关系。聚焦智能

终端、智能穿戴、高清液晶面板、3D 打印、5G 设备及零部件生产制造、电子元器件等，推动“一芯一屏一端+配套”特色发展。

纺织服装和防护用品。紧密围绕增品种、提品质、创品牌“三品”战略，依托汇维仕、红谷皮具等骨干企业，鼓励企业提升工业设计和创意设计水平，主动适应个性化、品质化消费需求升级趋势，不断提升产品差别化率和中高端产品供给能力。依托富顺纺织服装产业园，积极承接产业转移，着力引进织造、面料、服装及服装配套项目，成链成群发展纺织服装产业。鼓励发展防护用品，依托晨光院、济生等防护用品生产企业，加快聚四氟乙烯制品上下游协同发展，着力建成种类齐全的防护用品产业链。

第四节 推动百亿级产业链发展

新能源产业。依托成渝地区万亿级汽车产业规模，扶持壮大朗星达科技、泰威科技等骨干企业，加大跨区域合作与招商引资力度，引进一批锂电设备、电极材料项目和上下游配套生产企业，成链发展动力电池产业。抢抓国家能源安全战略，依托页岩气资源优势 and 装备制造产业优势，深化企地合资合作，加快页岩气开采开发和就地转化深度利用，着力完善“钻采（硬质合金）-输送（泵阀、压缩机）-储运（储罐、储气井）-综合利用（制氢、制炭黑、制 LNG）”的页岩气勘探开展、综合利用产业链条，积极融入中国“气大庆”建设。鼓励东方锅炉、中昊黑元化工等重点企业向氢能核心装备制造领域拓展，培育发展氢能产业示范应用，建设成渝地区重要的氢能装备制造基地和示范应用基地。

灯饰照明产业。坚持彩灯产业与灯饰照明融合发展，突出“彩

灯+”强基补链，引进布局 LED 光源、电器材料、控制系统等一批项目。以灯饰照明产业园为载体，深化对外合作，创新合作模式，开拓西部市场，聚力打造集研发、制造、展销为一体的中高端灯饰照明产业集群。抢抓新一代信息技术和 5G 机遇，积极探索现代灯饰照明产业与互联网产业的融合发展，促进智慧照明产品研发和产业化。

绿色化工产业。充分发挥丰富的盐卤资源优势，依托中国化工集团的龙头带动作用，打造上下游一体化协同发展格局。提升沿滩省级高新区和富顺晨光省级经开区的承载能力，优化全市化工产业布局，加快推进项目建设，推动化工产业集中、集约、集群发展。

第五节 谋划布局未来产业

围绕航空制造、生物工程、北斗产业等未来产业，重点发展无人机物流、航空应急救援项目，招引培育生物医药技术产品研发、高性能医疗器械项目，谋划布局天线、板卡、地图等基础产品以及高精度测量产品、车辆监控产品、儿童手环等终端产品，加大创新研发、成果转化、应用推广等全链化支持力度，在建立工程实验室、组建公共服务平台、高技术产业化和市场准入认证等方面进行扶持，规划建设一批未来产业集聚区。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，充分发挥各类园区现有载体作用，整合、改造、提升产业发展平台，全力推动与国内外龙头企业的战略合作，谋划储备一批未来产业。

专栏 2：先进制造业发展方向及重点项目

装备制造业：依托东方锅炉、华西能源、川润股份、海川实业、工业泵公司、运机集团、飞球阀门等龙头企业，重点发展高效节能锅炉、余热余能利用装备、节能电力装备、固体废物治理装备、大气污染防治装备、水污染治理装备、清洁能源装备、节能泵阀装备、航空发动机零部件生产线、腾凤无人机科研生产测试基地等。实施东方锅炉大型清洁高效电站锅炉高温高压部件智能制造、海川航空发动机及燃机关键零部件制造智能化工厂、飞球阀门制造中心等项目。

先进材料产业：加强与中化全方位合作，以晨光院为龙头，实施中国化工川南新材料产业基地、氟系列精细化学品工程等一批重点项目，打造国内一流的先进高分子材料产业集聚区；实施华刚 AVI 热喷涂粉项目、硬质合金采掘合金及工具线升级改造、高性能过滤材料用金属粉末生产等一批重点项目，打造国家重要的先进金属及复合材料生产研发基地；实施年产 5000 吨特种石墨材料及制品建设、国家炭黑材料工程技术研究中心、功能性特种炭黑及其复合材料研发平台等一批重点项目，培育具有特色竞争优势的新型碳材料产业集群；实施凯盛（自贡）新能源太阳能材料、欧筑复合新材料产业园、水性涂料和高固体分涂料、百邦盛高档环保陶瓷装饰材料生产线等一批重点项目，培育川渝地区新型建材产业集群。

消费品工业：建设西南（自贡）食品产业园，打造以肉副食品、饮料调味品、粮油食品为主导，物流配送、商贸休闲为辅的新型产业园区；规划建设富顺长滩食品饮料产业园，打造特色产业聚集区；规划建设自贡井盐产业园，打造 120 万吨盐品绿色生产示范基地；提升发展富顺纺织服装产业园，实施红谷尚品智能产业基地、龙凯纺织高端纺织面料生产、现代家居生产基地、年产 40 万套服装生产线等一批重点项目；实施川南应急物资生产储备中心等一批生产动员能力建设项目。

电子信息产业：实施新洲华融电子信息产业园、中国电信（自贡）5G 创新应用产业园、西南智能终端产业园提升改造、映科光电电子墨水屏一期、奕禾科技触摸屏及其配套盖板功能片、燊触光电中大尺寸功能片及触摸屏、威鹏电缆特种电缆深加工、大西南电力 5G 新基建相关的铁塔铁附件生产等项目。

新能源产业：发展氢燃料电池、新能源动力锂电池、电极材料、页岩气开采装备等产业，实施中兴能源全球总部基地、光储智能微电网研发生产基地、四川沃能新能源充配电及储能智能集成设备制造、中昊黑元化工研制的页岩气

等离子体裂解制氢副产炭黑、东方锅炉氢能综合利用等项目。

灯饰照明产业：以灯饰照明产业园为载体，聚焦“彩灯+”强基补链，开发与引进LED光源、灯具、元器件、系统集成等项目。

绿色化工产业：实施中皓特种二氧化硅及深加工产品技改、四川超信年产3万吨苯乙酸、年产1000吨橡胶交联剂生产线等一批项目，聚焦氟化工一体化发展，招引布局氯碱化工、精细化工项目。

第五章 突破发展文旅产业

第一节 打造中国彩灯之城

以自贡彩灯“点亮”系列深入推进“彩灯+”“+彩灯”同展会赛事、城市景观、旅游景区、影视动漫等跨界融合，推动自贡彩灯与工业制造相融合，开发传统彩灯、夜景灯饰、智能彩灯、灯饰挂件等产品进家庭、进社区。以“两园”为核心，高水平建设中华彩灯大世界主题公园，持续打造国际恐龙灯会、国际恐龙灯光节两大节会品牌，展示中国灯城魅力，形成独具特色的夜间文旅消费聚集区和旅游度假区；高质量建设彩灯文化产业集群，打造创意设计、展会策划、商贸物流、电子商务、职业培训全产业链，推动彩灯文化创意和灯饰照明产业规模化、集群化、专业化发展。充分发挥中国彩灯博物馆学术研究平台作用。组建彩灯行业协会，促进行业规范有序发展。

第二节 打造中国恐龙之乡

以“一馆一园一镇”为核心，打造集科普研学、休闲游乐、文

创展会于一体的恐龙文化产业集聚区和旅游度假区。提升自贡恐龙博物馆科普和研学功能，推动古生物化石修复中心和重点实验室建设，促进恐龙化石保护研究和利用，打造侏罗纪古生物化石学术研究高地。建成运营恐龙文化科技产业园，丰富以青少年为消费主体的恐龙文化旅游业态和产品，提升恐龙文化旅游消费。支持大山铺创建恐龙特色小镇，加大“时空龙骑士”城市超级IP推广应用和文创消费产业链的培育力度，推进恐龙创意产品研发，带动相关文具、玩具和服饰产业聚集发展，培育引进更多骨干企业。依托恐龙文化旅游产业联盟，搭建恐龙创意产品和仿真恐龙交易展示平台和产业生态链。

第三节 打造中国井盐文化之都

突出“一馆一区一园”，做好井盐历史文化的深度挖掘和创造性转化。夯实自贡盐业历史博物馆作为中国盐文化学术研究高地的地位，规划建设盐业历史博物馆新馆。实施川盐外运古道保护利用工程，加大盐井天车、盐运古道、祠堂会馆、盐运古镇等井盐历史文化遗迹的抢救保护和活态利用。以自流井西秦会馆-中华路、贡井公井古城、大安盐都绿芯、沿滩仙市古镇四大片区为核心，打造融文化展示、科普研学、民俗体验、休闲旅游为一体的井盐文化旅游区。利用城市独有的工业“锈带”，串联井盐遗迹、“三线”遗址，打造自贡工业文明遗址公园，全方位展示自贡工业文明和城市发展历程。支持企业开发井盐旅游商品、工艺品及文创产品。

第四节 打造中国盐帮美食之府

擦亮中国盐帮菜之乡国字招牌，举办“中国盐帮菜美食节”等活动，推广“自贡冷吃兔”“自贡盐帮菜”等系列品牌，着力提升品牌美誉度和影响力。高标准打造盐帮菜研究院、盐帮菜培训学院，规划建设盐帮菜博物馆、盐帮菜体验馆，推动美食城、美食街（区）提档升级，建设一批盐帮美食与彩灯、恐龙、动漫等融合发展的特色美食街区。培育发展盐帮菜龙头企业和知名连锁企业，打造“自贡冷吃兔”公共品牌，传承和弘扬餐饮“老字号”，鼓励餐饮企业申报注册商标、非物质文化遗产。发挥川南美食联盟作用，探索组建巴蜀美食联盟。

第五节 推动文化和旅游融合发展

主动融入巴蜀文化旅游走廊建设和全省“一核五带”文旅发展格局，建设全省区域文化旅游次中心城市。构建以釜溪河文化旅游和沱江文化旅游两个发展带，以恐龙文化旅游、彩灯文化旅游、井盐历史文化旅游三个发展区为支撑的“两带三区”文旅融合布局。积极打造文旅品牌，争创国家全域旅游示范区、国家文化和旅游产业融合发展示范区，5A级旅游景区、生态旅游示范区、天府旅游名县名镇名村。加快重大文旅项目建设，推进盐都绿芯、富顺文庙、荣县大佛、仙市古镇、西秦里、公井古城等旅游综合开发，高水平运营恐龙文化科技产业园、中华彩灯大世界等一批引领性项目。大力培育文化和旅游精品，提升玉章故里4A级红色旅游景区品质，打造德铭故里红色旅游景区，培育三多古寨、

尖山风景区等乡村旅游，积极推出巴蜀民俗游、科普研学游、人文体验游、红色教育游等主题旅游线路。融入成渝文旅营销推广体系，打造全方位立体化营销矩阵。完善旅游基础设施和公共服务，全面提高吃、住、行、游、购、娱、安旅游全要素服务质量和水平，完善“快旅漫游”服务体系，高水平建设文旅大数据平台，实现“一部手机游自贡”。探索设立文旅产业投资基金。

专栏3：文旅产业重点项目

中华彩灯大世界，恐龙文化科技产业园，恐龙与地学旅游重点实验室（侏罗纪古生物化石修复中心），青龙湖国际旅游度假区，盐帮菜博物馆，盐帮菜体验馆，盐帮菜研究院，盐帮菜培训学院，“名菜、名街、名厨、名节”四大工程，自贡国际恐龙-彩灯旅游景区创建5A级景区，盐都绿芯、荣县大佛、富顺文庙、仙市古镇、西秦里、公井古城等文旅项目，吴玉章、卢德铭、江姐、邓萍等红色教育研学旅行基地，自流井尖山、贡井七彩林、大安三多寨、沿滩金银湖、荣县石笋沟、富顺苗仙湖等乡村旅游。

第六章 建设特色消费集聚区

第一节 构建多元消费场景

顺应消费升级新趋势，着力培育新型消费、特色消费、品质消费。培育中高端消费载体，争创川南区域性消费中心城市、成渝地区特色消费目的地、国家文化和旅游消费试点城市。加快建设一批高品质城市综合体，培育一批商贸服务龙头企业，提档升级自流井-大安商圈、汇东-南湖核心商圈，布局建设东部新城区商圈，推动贡井、沿滩、荣县、富顺等品质商圈发展，打造一批消费力集中、文化力彰显、特色性突出的特色商业街区，缔造商

贸新地标。深入实施区域品牌培塑工程，支持重点服务业企业引进国际国内一流品牌专卖店、旗舰店、体验店和连锁店，鼓励高端知名品牌、设计师品牌、高级定制品牌等在自贡设店。加快传统商贸企业转型升级，推进品牌化、连锁化、智能化发展，培育“自贡消费”品牌。提档升级一批美食街、购物街、步行街，建设智慧化、沉浸式生活方式体验中心，深度打造主题场景体验、无人零售等多元消费场景，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费。鼓励发展新零售，打造智慧商场、绿色商场，建设高品质生活资料、生产资料等专业市场集聚区。改造提升集餐饮、家政、托幼、养老等基本生活服务为一体的社区便民服务中心，打造15分钟便民服务区。引导平台经济、共享经济健康发展。培育壮大“互联网+”消费新模式。落实带薪休假制度。实施放心消费行动，优化消费环境。

第二节 大力发展夜间经济

科学规划夜间经济空间，合理设置夜间经济消费街区，建成一批夜间经济集聚区和夜间经济示范点，争创夜间文旅消费集聚区，形成布局合理、功能完善、特色鲜明、业态丰富、管理有序的夜间经济新格局。深挖历史文化内涵，开阔新技术应用场景，开发24小时影院书店、夜间演艺、深夜食堂等业态，促使灯光节、夜游釜溪、啤酒狂欢节、夜间市集等夜间消费常态化，打造一批夜间消费场景，培育“夜购、夜食、夜游、夜娱”品牌。以夜间经济消费模式、消费习惯为指引，完善环卫设施、公共厕所、标识指引、公共wifi等配套设施，优化夜间临时停车、夜班公交等服

务。创新夜间经济管理，统筹抓好治安、噪音、环境卫生、食品安全、交通管理、消防安全等工作，推动夜间经济有序健康发展。

第三节 推动医疗康养融合发展

发挥自贡精神专科、老年专科医疗资源优势，加强与市内三甲医院合作，建设智慧康养城，打造区域医疗康养融合高地。依托自贡市五医院（四川省区域精神卫生中心）心理卫生培训基地，推进老年人心理健康及精神关怀建设，发展精神慰藉特色医养服务。依托自贡市中医院（四川省首批中医医疗区域中心）发展中医药养生保健服务和中医药健康特色医养服务。鼓励各级医疗机构开办养老机构或设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位。完善医护人员和养护人员培养联动机制，加大对养老机构专业医生、执业护士、管理人员和养老护理员培养力度，依托四川卫生康复职业学院建设医养人才实训基地，与西南医科大学共建老年医学学院。运用互联网、大数据、5G 等信息技术，拓展智能、便捷的医养结合服务。以跨界融合为纽带，推进“医养+旅游”“医养+体育”“医养+食品”等融合发展，实现相关产业医养结合。推进区域医养结合协同发展，推进川南经济区医养结合一体化发展联盟和川南老年医学专科联盟成员间区域合作，开展老年健康管理、急症救治、慢病诊疗等联合服务。

第四节 推进体育消费扩容提质

增强体育消费粘性，激活健身培训市场。扶持体育培训、策

划、咨询、经纪、营销等企业发展，鼓励大型体育赛事进行市场开发，建立各类体育产业孵化平台，着力培育一批具有市场竞争力的体育产业基地、体育龙头企业和优秀体育俱乐部。丰富节假日体育赛事供给，打造水上运动、乒乓球、体操、足球、马拉松、航空航模、桥牌等一批品牌赛事活动，激发大众体育消费需求。拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，促进健身休闲、竞赛表演产业发展。大力发展路跑、电竞、航空、定向越野等具有前沿时尚和消费引领特征作用的休闲运动项目，扶持发展动力滑翔等航空体育，推进投资开发户外营地等建设。创新体育消费支付方式，推动体育消费便利化。规范体育市场秩序。

第五节 提档升级家庭社区服务业

培养壮大家政服务企业，推广运作规范、特色发展的知名企业品牌经营模式，培育一批家政服务龙头企业，打造“盐帮人”家政服务公共品牌。强化家政服务技能培训，探索育婴员、养老护理员等在岗“回炉”培训机制。研究制定家政服务地方标准、团体标准和企业标准，推进家政服务标准化建设。研究出台加强监督管理，促进规范化发展的政策措施，加大对违法违规行为防范惩处力度。高标准建设自贡家政服务孵化产业园，打造家政服务示范城市，支持物业服务企业转型发展。

专栏 4：特色消费集聚区建设重点项目

消费场景：大山铺生活资料商贸集聚区，川南生产资料交易市场集聚区，贡井汽车专业商贸集聚区，自流井-大安商圈，汇东-南湖核心商圈，东部新

城区商圈，特色商业街区等。

夜间经济：夜间经济集聚区，夜间经济示范点，夜间消费场景，夜间经济配套设施。

医养康养：自贡市中医医院卧龙湖康疗中心二期工程、自贡市老年病医院建设项目，荣县、富顺中医医院医养结合项目。利用富顺青山岭、自流井飞龙峡、大安青龙湖等自然旅游资源，荣县、富顺、沿滩中药材种植基地资源，打造集康养、养老、旅游、文化等概念于一体的“康养+项目”等。

体育消费：水上运动、乒乓球、体操、足球、马拉松、桥牌等品牌赛事活动，路跑、电竞、航空、定向越野等休闲运动项目。

家庭社区服务：“盐帮人”家政服务公共品牌，自贡家政服务孵化产业园。

第七章 促进产业发展生态再造

第一节 大力发展服务型制造

支持制造企业向产品和服务解决方案提供商转型，加强早期研发介入合作，提供定向开发服务，缩短产品研发周期。瞄准先进材料、通航与无人机、节能环保等产业转型升级关键环节和突出短板，推动研发设计服务与制造业融合发展、互促共进。发展服务衍生制造，鼓励发展电商、研发设计、文化旅游等服务企业，发挥大数据、技术、渠道、创意等优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。积极培育工业设计、检验检测等设计研发总部企业。

第二节 促进大中小企业融通发展

强化东方锅炉、晨光院、大西洋等产业链龙头企业引领作用，

在产品集成度、生产协作度较高的领域，培育一批处于价值链高端、具有全产业链号召力的龙头企业，发挥其产业链推动者作用，深化与配套服务企业协同，引领产业链深度融合和高端跃升。发挥行业骨干企业示范效应，培育一批创新能力和品牌影响力突出的行业领军企业，鼓励先行探索发展专业化服务，提供行业系统解决方案。激发“专精特新”中小微企业融合发展活力，发挥中小微企业贴近市场、机制灵活等优势，引导加快业态模式创新，在细分领域培育一批“小巨人”企业。

第三节 提升产业园区承载能力

推动区域载体支撑，进一步明确各园区的主导产业定位，优化完善“1+N”园区功能布局，构建国家级园区创新引领、省级园区支撑有力、特色园区多点突破的园区体系。重点壮大自贡国家高新技术产业开发区，大力发展沿滩高新区、荣县经开区、富顺晨光经开区、自贡航空产业园等4个省级开发区，推动西南（自贡）国际陆港和大安工业园区等园区提档升级。实施重点特色园区培育计划，培育发展电子信息产业园、彩灯文创产业园、西南（自贡）食品工业园、川南新材料产业基地等特色园区。整合开发区、示范区、试验区等平台资源，协同建设一批产业功能区，加快创建国家和省级开发区。提升园区承载能力、产业支撑能力，高水平建设基础设施、公共服务设施和产业创新平台，引导产业链关联企业和项目向园区集聚。着力构建与园区发展相匹配的管理机制，创新土地经营、“亩产效益”综合评价等制度机制，鼓励国有资本、社会资本参与园区建设运营。

第三篇 枢纽畅联 打造双循环格局的 川南战略支点

积极融入新发展格局，抓住厚植国内大循环经济腹地优势，畅通国内国际双循环门户枢纽功能机遇，以国家骨干冷链物流基地、西南（自贡）国际陆港建设为载体，完善金融服务、会展经济等功能，加快推进自贡从“内陆经济”时代迈向“通道经济”时代。

第八章 构建全面立体开放新格局

第一节 积极参与西部陆海新通道建设

积极参与西部陆海新通道集疏运体系建设，加快实施自贡重要铁路货场周边道路畅通工程，共同优化长江黄金水道四川段功能作用。充分发挥自贡重要物流节点城市功能，加快建设西南（自贡）国际陆港，打造具有国际物流集散、储存、分拨、转运等功能的物流枢纽。提升物流信息化水平，建设市级物流公共信息平台，强化与省物流公共信息平台、省物流大数据中心的协作共享。加强物流运输组织，加密“蓉欧+”东盟国际铁海联运班列，引导货源向主通道聚集，开行至北部湾港口的班列直达线或中转线。大力提升通关便利化水平，加强与成都国际铁路港、重庆港、宜宾港、泸州港和内江物流园区的协同发展，构建公铁水多式联运和“一单制”服务网络体系。

第二节 深度融入成渝地区双城经济圈

主动融入成都、重庆中心城市主通道建设，衔接其它地区快速运输通道，构建综合交通运输体系，聚力打造区域性综合交通枢纽。主动融入成渝绵科技创新体系建设，加快打造科创中心自贡基地。全面融入和对接成渝地区双城经济圈产业体系，主动承接制造业、区域性专业市场等产业转移和物流基地等功能疏解，推动装备制造、新材料、通航与无人机、电子信息等产业深度参与成渝地区双城经济圈产业链供应链分工。主动融入巴蜀文化旅游走廊，打造重要节点城市，引领川南文旅发展。加强公共服务对接，共享医疗、教育等优质公共服务资源。不断扩大住房公积金制度覆盖面，深入推进川渝住房公积金一体化及“跨省通办”工作。积极融入中新合作（重庆）项目，加快东盟物流园项目建设，着力引进电子信息、装备制造、现代服务业等高端要素资源。加强与成都合作，主动参与中韩、中日等产业园区建设，着力引进先进材料、彩灯文创、食品加工等产业。对接成都和重庆，探索“园中园”“托管园区”等模式，加大“飞地经济”合作力度，建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担与利益共享机制。高质量落实国家赋予共建川南渝西融合发展试验区，协同建设承接产业转移创新发展示范区任务，推动布局“一区多片”产业转移集中承接地。

第三节 深入参与“一带一路”建设

深度融入新亚欧大陆桥经济走廊和 21 世纪海上丝绸之路，打造

“一带一路”重要物流枢纽。以欧盟和东盟市场为重点，着力推进与“一带一路”沿线贸易畅通，提升机电产品、钨钼产品、焊接材料出口竞争力，实施恐龙模型、彩灯等特色文化产品出口专项，大力拓展与德国、法国、意大利等欧盟国家的合作领域。积极对接亚洲基础设施投资银行和丝路基金，精心策划“一带一路”基础设施、产业合作、能源资源和科技创新项目，吸引金融资源投入。用足用好“盐龙灯食”四张名片，讲好“自贡故事”，加大面向“一带一路”宣传推介力度，积极争取举办相关领域的常态化国际化论坛和节庆活动。

第四节 加大对接长江经济带发展力度

坚持共抓大保护，不搞大开发，推进生态环境系统保护修复，共同加强长江沿线生态污染治理和环境保护，筑牢长江上游生态屏障。协同推进跨区域交通基础设施建设，积极构建综合交通枢纽，努力接入长江黄金水道。全面对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略，依托友好城市，积极与东部城市建立产业合作结对关系，共建跨区域产业园区，加大定向招商、以商招商、平台招商力度，主动承接东部地区资金、技术和劳动密集型产业转移。

第九章 高起点构筑现代都市综合交通运输体系

第一节 优化对外运输通道布局

对接国家综合交通网络布局调整，强化与北京至昆明、沿江、

额济纳至广州、厦门至喀什等国家综合运输大通道的衔接通道建设，加速汇入长江黄金水道，畅通对接西部陆海新通道、滇中黔中、粤港澳大湾区、进出藏以及川南等运输通道。增强“铁公水空”保障能力。融入成渝轨道交通网，构建“一环、一横、三纵”铁路网络格局，建成川南城际铁路内自泸线、成自高铁、自宜高铁，规划建设重庆至自贡至雅安铁路，开展内昆铁路内宜段改造论证。加密区域高速公路网，构建“一环五纵四横”高速公路网络格局，加快推进成自泸赤-乐自高速公路连接线建设，推动成自泸赤高速扩容、自贡至永川高速、内富南高速、乐自犍高速建设。丰富城际快速路网，推动成自渝城际快速通道规划建设，建设承接产业转移创新发展试验区（内自合作园区）“两纵一横”交通体系，全力推进内自快速通道、自隆快速通道建设，研究论证沱江沿江快速通道。拓展直达长江的水路“双通道”，适时推动沱江航道自贡段等级提升工程、自贡至泸州港公路建设。开展内江（自贡）民用机场研究论证。形成内自半小时通勤圈、川南半小时通达圈、成渝地区双城经济圈1小时交通联动网，贵昆3小时通达格局，3至4小时通达长沙、武汉、西安等周边省会城市，8至10小时通达京津冀、长三角、粤港澳和北部湾。

第二节 完善市域综合交通网络

推动国省干线公路提档升级，强化国省干线公路与城市道路高效衔接，统筹国省干线公路网、城市骨干路网和农村公路网布局，高质量建设“四好农村路”，推动“交通+”模式的深度融合，大力发展产业路、旅游路。完善快速路、次干路、支线等城市道路

网络结构和级配水平，提高城市居民出行和物流效率。加强中心城区停车设施、慢行步道等布局建设，推动动态交通、静态交通、慢行交通高效联动发展，强化中心城区与区县、重点园区等快速通道联系。

第三节 强化综合交通枢纽功能

完善凤鸣通用机场功能布局，实施机场改扩建工程，积极推进富顺通用机场建设。加快自贡高铁站等客运枢纽站城一体开发，优化车站空间布局和功能布设，打造集交通、商务、旅游集散等为一体现代城市综合体。优化中心城区公交枢纽站、首末站和市县公路客运站布局，建设“一主两副多点支撑”兼顾旅游特色的五级客运站，推动站房功能升级拓展。推动传统货运站场向现代物流枢纽、多式联运中心转型。加强枢纽集疏运网络建设，畅通最后“一公里”，提高枢纽间衔接联通水平。

第四节 提升运输服务效率品质

积极创建国家级公交都市，提升客运及出行服务个性化、多样化、品质化、智能化、共享化水平，有序引导私人机动车发展。构建区域同城化公共交通网络，研究开通直达快速公交干线。强化城乡客运一体化发展，实施荣县公路三年攻坚行动，全面推进“金通工程”建设，发展定制客运。提高旅游交通组织和服务品质，前瞻性谋划汽车房车营地、自驾车租赁等旅游交通新业态新模式。推动货运物流集约化、组织化、平台化发展，加快发展多式联运、无车承运人等先进货运组

织方式。大力发展智能交通、绿色交通。加强安全能力建设，提升应对重大灾害、公共突发事件应急交通组织保障能力。

专栏 5：综合交通运输重大工程

铁路：川南城际铁路内自泸线、自宜高铁、成自高铁、重庆至自贡至雅安铁路。开展城市轨道交通研究。

高速公路：自贡至永川高速公路、成自泸赤高速公路扩容、乐自犍高速公路、内富南高速公路、成自泸赤-乐自高速连接线。

普通国省干线：成自渝城际快速通道、内自快速通道、自隆快速通道、北环快速通道、沱江沿江快速通道，G348、S213、S212、S310、S427 等普通国省道提档升级。

市政道路：富荣产业带（CD 段），东部新城区、东北部新城区、贡舒片区、卧龙湖片区等主干路网，五星街、燊海井路、大高路、大安街等片区老城区路网改造，汇东、南湖等片区路网改造。

农村公路：县乡道改善提升，撤并建制村畅通工程，农村资源路、产业路、旅游路、通组路建设，累计新建农村公路 2000 公里。

机场：研究论证民用运输机场，自贡凤鸣通用机场改扩建，富顺通用机场建设。

水运：沱江航道自贡段等级提升工程，牛佛、李家湾等港口作业区建设等。

智慧（绿色）交通：公交数据大脑系统、城市交通大数据中心、智慧客运平台、智慧货运平台等，智慧客运枢纽、智慧停车场等。

客货运站场：自贡综合汽车客运枢纽，荣县汽车客运综合枢纽，富顺县东城客运站等。

第十章 高标准建设区域物流中心

第一节 全力建设国家骨干冷链物流基地

高质量建设国家骨干冷链物流基地，加快构建现代物流冷

链体系，大力发展铁路冷藏运输、冷藏集装箱多式联运，畅通连接东盟经粤港澳、北部湾港口冷链运输通道，布局服务川渝、面向东盟的成渝地区双城经济圈大宗商品交易集散地。培育和引入冷链物流和平台企业，强化冷链物流综合信息服务平台建设。强化农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设，完善流通型冷库、立体库、智能库等，建设低温配送处理中心，创新冷链共配、生鲜电商+冷链宅配等新模式，提升冷链服务水平。

第二节 全面提升西南（自贡）国际陆港内外循环联动水平

提升西南（自贡）国际陆港发展水平，加快建设自贡南铁路集装箱物流中心、大山铺铁路物流园驮背运输中心、自贡公路港物流中心、凤鸣通用机场无人机物流中心。以“一港四中心”为抓手，加快物流大通道建设。突出南向，用好用活南向开放物流联盟、川南物流产业联盟等区域协作平台，常态化开行自贡经北部湾到东盟的铁海联运班列和自贡至粤港澳大湾区的驮背运输班列，打通经广州至南亚的国际物流大通道。优化东向，加强与宜宾港、泸州港、重庆港合作，依托长江航道、沿江高铁高效对接长三角地区，畅通自贡经重庆至上海出海的公水联运物流通道。连通北向，密切同中欧班列（成都）的协同作业，畅通经成都至中亚、欧洲铁路物流通道。拓展西向，畅通经昆明到东南亚物流通道。加强口岸物流建设，争创综合保税区和保税物流中心（B型）。

第三节 推动传统流通向现代流通战略转型

积极发展现代仓储、高铁货运、通航物流、智慧物流、物流金融等业态模式，推动传统物流业态模式转型升级，发展物流新技术新业态。发展快递物流，做强川南快递物流中心，建设成渝地区快递集配聚集区。建立应急物流体系，依托骨干物流企业建立应急物流保障队伍，加大应急物资的储备力度，实现应急物资的运输、仓储、配送、信息等物流全环节的有效集成，打造川南应急物流中心。布局高铁物流和无人机物流，谋划川南高铁货运中心，发挥全国民用无人驾驶航空试验区平台作用，发展无人机支线物流。推进城乡高效配送试点，完善城市、县城、乡镇、村组等城乡物流配送体系，推进末端网点城乡全覆盖。优化组织联动水平，构建公、铁、水、空多式联运和“一单制”服务的网络体系。加快引进培育一批现代流通企业，建设区域性配送、分拨和运营中心，形成以自贡为中心区域，以共同配送、集中配送方式为主的配送体系。

专栏 6：现代物流重大工程

国家骨干冷链物流基地：专业冷链设备装备和载运工具配套，冷链物流网络，川南农产品电商物流园，西南农商（国际）物流港，西南冷链智慧物流港，自贡铁路冷链班列基地，川南现代粮食物流中心，东盟冷链物流产业园等。

西南（自贡）国际陆港：自贡南铁路物流园集装箱物流中心，大山铺铁路物流园驮背运输中心，自贡公路港公路物流中心，凤鸣通用机场航空物流中心，川南应急物流中心，川南粮油应急配送中心，川南物流大数据融合分析平台，物流仓储、分拨、装卸等专业配套设施，专用铁路、公路、城市道路等集疏运工程等。

口岸物流工程：自贡保税物流中心（B型），自贡综合保税区等。

物流组织通道：自贡-北部湾地区的铁海联运班列，自贡-粤港澳大湾区驮背运输班列，自贡-重庆港公路班车等。

电子商务提升工程：中竞物流中通快递智能科技电商川南分拨中心等。

第十一章 建设金融服务高效综合服务区

第一节 建设新金融集聚区

打造金融机构集聚、金融市场完善、金融创新活跃、金融服务高效的综合服务区。打造区域地标性新金融商务载体，构筑智慧金融生态圈。构建以绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金等多种金融产品为主导的绿色金融市场服务体系。鼓励和支持证券、保险等非银行金融机构在自贡设立分支机构和区域性总部、业务管理总部。依托银行机构和重点企业，积极推动组建金融租赁公司和融资租赁公司。加大引入大型知名股权投资机构落户优惠政策力度，打造区域股权交易中心，带动和培育本土股权投资基金发展。拓宽金融机构城乡金融便民服务范围，鼓励金融机构下沉服务机构和网点，健全井盐、恐龙、彩灯文化特色金融产品服务体系。

第二节 构建优质交易平台

与省级股权交易中心合作设立股权交易分中心，搭建股权交易平台，拓展区域股权交易市场，推动相关企业的发展。通过数字化转型、智能升级、融合创新，建设基于区块链技术的金融平台应用示范场景。鼓励、引进设立知识产权代理机构、知识产权评

估机构等，引导本地知识产权权利人充分运用知识产权交易中心做好知识产权交易、运营和投融资等。开发符合现有法律法规的交易品种，完善配套服务。推进智慧大宗商品交易建设，推动大宗商品交易供需精准匹配，探索设立自贡盐业交易所。

第三节 强化金融服务支撑

鼓励企业改制上市，支持有实力、有意愿的优秀企业在主板、中小板、创业板、科创板上市或在新三板、天府（四川）联合股权交易中心挂牌。实施“上市企业 103050”培育计划，建立常态化的上市（挂牌）企业后备库，优化中小微企业的供应链金融服务体系，提升企业资产证券化水平。推动上市企业并购重组，做大做强做优上市企业。推进智慧金融服务平台建设。加快普惠金融发展。加强小微企业金融服务机构和网点建设，充分发挥自贡市企业融资服务网线上线下服务功能，加强银证、银担合作，探索形成适合小微企业发展的服务模式。

第十二章 大力发展新型会展经济

第一节 培育会展特色品牌

挖掘商务会展品牌潜力，建设自贡国际会展中心、汽车商贸会展中心，大幅提升会展专业性、特色性和影响力，形成以区域性会展为基础、国家级和国际性会展为龙头的会展业发展格局。擦亮国际恐龙灯会、国际恐龙灯光节等特色文化旅游节会品牌，

引进“灯会+”品牌项目，培育自贡灯会、盐博会、通航展等具有国际影响力的品牌节会。推进“中国西部国际博览会文化进出口商品展”分会场建设，探索建立川南渝西融合发展试验区高质量发展论坛、国家文化出口论坛、国家骨干冷链物流论坛、百年工业文明科技发展研讨会、国际恐龙学术交流会、数字经济和实体经济融合发展研讨会、川南渝西汽车展、盐博会等节会机制。

第二节 推动设施提档升级

建立快速集散的大型会展商业圈，带动区县会展发展。完善交通、住宿、展馆等高品质、特色化设施综合配套能力，打造会展经济圈。推进川南五金城、川南皮革城等批发市场提档升级，加强川南汽贸城、川南建材城、川南钢材城等专业市场的贸易、展示、体验、信息发布等功能，开拓数字化、智慧化应用示范场景。引导企业运用现代信息技术，开展服务创新、管理创新、市场创新和模式创新，打造智慧会展。探索网络虚拟会展，实现互联网与会展产业的深度融合，形成线上线下融合发展新模式。

第三节 培育龙头市场主体

着力培育一批彩灯、仿真恐龙设计研发、创意策划型总部企业和本土商务服务龙头企业。积极引进国内外知名会展公司落户，运用先进管理理念和运营模式，提升会展行业专业化和市场化程度。搭建会展服务平台，积极对接国内相关研究院在自贡设立研究基地，开展会展经济研究，充分发挥行业协会作用，开展企业

资质认证、协办各类会展活动等。注重会展专业人才培养，积极引进有技术成果、有产业项目、有行业权威的高端会展人才。

第十三章 打造通航服务业新亮点

第一节 发展多元航空服务体系

构建多元航空网络，完善航空服务体系，优化航空服务布局，充分发挥通用航空服务业集聚效应，搭建通航服务先行先试平台。开发“通用航空+”多元服务体系，推动航空服务业和“盐龙灯食”等特色文化产业相融合。大力发展航空体育运动。激发航空运动协会、俱乐部、科技活动中心等组织的活力，以航空运动项目为载体，发展“航空运动+”等消费型活动。开展各类航空体育赛事、航空表演活动，促进航空体育运动消费。规划建设通用航空（川南）服务中心，积极发展面向国内的航空观光旅游、通勤飞行、个人娱乐、教学培训、航空销售（展示）、航空博物展览、维修保养、租赁金融、行政商务、航空会所、户外运动基地等通航服务领域。大力拓展制造、维修、租赁、培训等多种新兴业务，延伸通用航空服务产业链。

第二节 优化航空服务空间布局

依托凤鸣通用机场，构建布局合理的通用机场体系、优质高效的通用航空服务保障体系、快速高效的航空应急救援体系。立足自贡航空产业园，打造航空运动休闲度假培训基地、飞行体验

基地、通航文化基地、支持创建航空特色镇。按需布设直升机起降点，在有条件的医院、高速公路服务区、景区、林区等地布设一批直升机起降点。灵活建设飞行营地，充分利用城市边缘陆地、公园绿地、学校体育场等区域，建设相应标准的航空飞行营地。鼓励航空飞行营地与住宅、文化、娱乐、旅游景区等综合开发建设，打造航空运动服务综合体。

第四篇 创新驱动 构筑川南渝西 创新创业创造新高地

深入实施创新驱动、科教兴市、人才强市战略，全力打造科创中心自贡基地和西部科学城自贡科创园，夯实首批省级创新型城市的建设基础。构建以科技创新为核心、以产业创新为重点、多领域互动、多要素联动的综合创新生态体系，争创国家创新型城市。

第十四章 打造高层次创新创业平台体系

第一节 打造区域协同创新平台

建设科教资源集聚区。以建设科技创新基地、总部集聚基地、创业孵化平台为重点，以产业创新平台建设为抓手，高标准建设南岸科技园区，构筑科技创新中心示范区和西部科学城自贡科创园核心区。以高等教育、职业技术培训、科学研究、科技基础设施服务为主要功能，重点布局大学、科研院所、新型研发机构，加快建设自贡科教园区。

建设高新技术产业发展带。积极与川南渝西城市高新区、经开区抱团组建“园区发展联盟”，形成以自贡国家高新区为主，沿滩高新区、荣县经开区、富顺晨光经开区、自贡航空产业园等省级经开区为辅的成渝地区双城经济圈中间地带高新技术产业集聚区。以 G348 线为轴建设一批区域特色高新技术产业发展基地。

重点加快新材料、节能环保、通用航空、农产品加工等国家级、省级高新技术产业化基地、农业科技园区建设。

打造科研成果产业化拓展基地。支持四川轻化工大学创建国家大学科技园。协同建设成渝地区大学科技园联盟和“双创”示范基地联盟、成渝地区双城经济圈创新创业联盟。加快引入成都、重庆等地科技创新资源，构建“研发在成渝，转化在自贡”的创新产业链。

第二节 加快布局高端研发平台

深化拓展与清华大学、浙江大学、四川大学、哈尔滨工业大学、电子科技大学、西南财经大学等国内知名高校合作，共建一批重点实验室、产业技术中心、技术创新中心、制造业创新中心等高水平创新平台。主动融入国省级创新体系建设，积极推进一批现有省级创新平台升级为国家级平台，增创一批省级创新平台，在先进材料、新能源等领域创建一批国家和省级工程技术研究中心、重点实验室和企业技术中心。

第三节 大力发展新型研发机构

加强创新创业共同体培育，探索建设产业技术研究院，努力打造自贡市“双招双引”创新平台。鼓励企业、社会团体和科研院所所在自贡设立投资新型研发机构。鼓励新型研发机构搭建研发试验平台、中试平台、检验检测平台、技术转移平台、产业化应用平台等创新服务平台。探索构建新型研发机构的要素支撑、经费支持和绩效评估考核制度，对重点新型研发机构实行“一所一策”，在

内部管理、科研创新、人员聘用、成果转化等方面充分赋予自主权。

第四节 构建全链条孵化体系

依托自贡高新区国家级创新创业示范基地、创新创业联盟和晨光院省级“双创”示范基地，改造、提升、建设一批众创、孵化、加速及产业化空间，形成“苗圃（众创空间）-孵化器-加速器-专业园区”完整的梯级孵化体系。鼓励社会力量投资建设运营创客空间、创新工场等新型孵化载体。在新一代信息技术、精细化工、文化科技等领域建设一批国省级专业孵化载体。推动高校、研究院所和龙头企业共同建设技术转移中心、中试基地。建立科技服务平台，打造集研发设计、技术交易、科技咨询、科技金融、科技人才服务等功能于一体的自贡科技创新服务中心。打造一批“双创”中心、“双创”示范基地，统筹建设一批创业基地、小微企业创业园、标准厂房等创业载体，拓展创业空间，引导集聚创业。

专栏 7：重点创新平台建设

工程技术研究中心：四川省永磁材料工程技术研究中心，四川省碳材料工程技术研究中心，四川省阀门工程技术研究中心，四川省彩灯工程技术研究中心等。

技术创新中心：中昊黑元化工国家炭黑技术创新中心，大西洋焊接技术创新中心，晨光院国家高性能氟材料创新中心，自贡新型炭材料产业技术研究院等。

科技成果转化平台：科技成果转化信息平台，分析测试平台，国家技术转移（西南）中心自贡分中心，四川轻化工大学国家级科技成果转化示范基地，四川大学国家技术转移自贡分中心，西安交通大学国家技术转移自贡分中心，哈尔滨工业大学自贡技术转移中心，重庆大学自贡技术转移中心，自贡新锐先进材料研究院等。

第十五章 提升企业科技创新能力

第一节 构建企业主导创新机制

进一步强化企业在技术创新决策、投入、研发和成果转化中的主体地位，增强企业创新发展的主动性和自觉性。支持企业参与制定重大技术创新计划和规划，扩大企业创新决策话语权。提升工业投入强度，支持引导企业加大科技投入，扩大设备更新和技术改造投资，完善企业承担科技项目与研发经费投入挂钩制度，加大企业创新转型的考核力度。建立健全以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”深度融合的创新体系，支持企业牵头组建创新联合体，新建一批院士、专家工作站等科技创新平台，开展产业重点技术攻关，促进科技成果转化，支持企业牵头联合科研院所和高校，共同承担国家、省和市级重点科技研发项目。

第二节 加速高新技术企业发展

实施国家高新技术企业倍增计划，探索完善高新技术企业分类认定制度，扩大高新技术企业数量和规模。加大高新技术企业培育力度，在装备制造、电子信息、通航与无人机、新材料等重点产业中，择优遴选一批创新能力强、成长性好、掌握核心技术、具有行业标杆作用的企业，支持企业申报高新技术企业，壮大高新技术企业群。到 2025 年，全市高新技术企业达到 150 家以上，高新技术产业产值占规上工业总产值的比重达到 35%。

第三节 培育科技型中小微企业

实施科技型中小微企业培育工程，支持中小微企业开展技术创新和改造升级，引导中小微企业围绕自贡优势特色产业细分市场，向“专精特新”方向发展，培育一批具有持续创新能力、拥有自主知识产权的科技型中小微企业生力军。到 2025 年，每万人新增注册企业数量达到 15 家，科技型中小微企业总数达到 200 家。

第四节 推进关键核心技术联合攻坚

围绕高端装备制造、先进材料、新能源化工、通航与无人机、生物医药、文化科技等重点产业领域，支持东方锅炉、晨光院、大西洋、硬合公司等重点企业与中科院、浙江大学、人民大学等高校院所或创新团队组织开展联合攻关，重点突破一批关键技术、前沿技术和共性技术，探索关键核心技术攻关自贡路径，创新重塑“自贡造”名优特色品牌。围绕“建链、延链、补链、强链、提链”，建立健全市级重大科技创新项目储备库，开展国家和省级重大科技项目攻关。实施首台套提升工程，深化品牌、标准化、知识产权战略，推动关键核心技术攻关和产业化应用。到 2025 年，实施 100 余项关键核心技术和共性技术研发攻关项目，突破重点关键技术 60 项以上。

专栏 8：重大科技攻关项目

高端装备领域：加压富氧燃烧碳捕集 CO₂ 驱油技术与关键装备研发及大型工业示范，化学链燃烧 CO₂ 捕集技术及关键装备研发与工业示范，大

型容器智能制造技术及制造信息监测系统,危废处理工艺特种泵关键技术研究与应用,管状带式输送机智能巡检机器人,新型大口径长输管线集输阀门研制,新型全焊接锻钢球阀系列产品创新研制与应用,压缩机防喘阀研制,低温控制阀研制等。

先进材料领域:高纯净高强度临氢耐热钢焊接材料研究,高端装备用镍基焊接材料研制,数控加工和盾构机用硬质工具材料研发,功能性特种炭黑及其复合材料开发,苜基三苯基氯化膦合成新工艺研究,聚酰亚胺复合耐磨滑片研究,航空发动机成套封严装置研制,新能源汽车用石墨材料技术攻关及智能制造,高性能大规格各向同性石墨的研发与智能制造,高强度高耐磨机械用碳及其制品研发,高功率圆柱型锂离子电池研发,石墨烯电池技术开发与应用等。

新能源化工领域:加氢站安全技术与核心设备国产化,大规模长距离的有机液体安全储运氢技术,与燃煤电厂耦合的吸收增强式生物质化学链气化制氢,工业煤气(尾气)发酵制燃料乙醇工艺气液混输泵研制等。

生物医药领域:美沙拉嗪关键制剂技术研究及开发,二甲硅油乳剂活化和乳化关键技术攻关研究,可控式泡菜(腌菜)生态加工技术等。

文化科技领域:声、光、电等有机融合智能化彩灯新技术等。

第十六章 推进科技成果高效转化

第一节 畅通产学研合作路径

强化科技成果与重点产业的精准对接,加强与清华大学、浙江大学、人民大学、四川大学等高校院所长期紧密的合作关系,举办系列“科技成果直通车”活动,鼓励在自贡建立技术转移中心,支持企业牵头实施重大科技成果产业化,每年筛选支持一批成效显著的产学研合作项目。积极组织高校院所优秀科技成果对接活动,支持一批重点科技成果在自贡开展中试和产业化应用。

第二节 打通科技成果转化路径

鼓励自贡企业在国内创新高地设立研发机构、孵化器等，推进“市外研发、自贡转化”模式。采用“揭榜挂帅”等方式，推动核心技术和产品产业化。建立技术交易服务体系，组建自贡市技术转移促进平台，构建技术交易网络，提高科技成果转化成效。发挥国家技术转移（西南）中心自贡分中心、知名高校院所驻自贡技术转移中心以及自贡科技创新服务中心等作用，围绕装备制造、先进材料、通航与无人机等重点产业关键技术中试需求，吸引各类实验室技术成果中试、熟化、产业化及应用。支持高校、科研机构以技术成果入股、实施许可等方式进入企业转化，加速促进技术成果转化。鼓励企业设立技术转移岗位，开展内部成果转化。“十四五”时期，实施重大科技成果转化项目 100 项以上，形成重点自主创新产品 50 个以上。

专栏 9：重大成果转化项目

通用航空：航空及燃机关键零件制造技术成果产业化，新型航空用复合材料研究及应用等。

装备制造：大口径油气管线阀门应用产业化，先导式水击泄压阀产业化，先进电力金具产品及工装，大型蒸发循环泵研发及产业化，超长全封闭空间转弯曲线带式输送机在最高海拔的应用等。

节能环保：天然气开采废水综合利用技术及装置成果转化，固废处理锅炉受热面低温防腐技术研发与成果转化，绿色合成生物智能中试及产业化，W410 彩灯骨架钢构、钢网环氧改性丙烯酸防腐漆等。

新材料：细晶硬质合金制备方法，超导 CNT 在锂离子电池中的应用，核岛主设备用焊接材料应用推广，超高温高精度液位测量装置技术成果转化，系列功能性特种炭黑及其复合材料产业化，高铁接地系统用碳刷产业化，碳纳米材料制备工程技术服务示范，橡塑交联剂产业化等。

新能源：等离子法制备高性能碳材料和高纯氢产业化，高倍率、高安全性动力型锂离子电池成果转化等。

生物技术：年产 500 吨高纯度橙皮苷综合利用，合成生物学制备维生素关键技术及产业化等。

第三节 健全创新成果转化激励机制

构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权，开展高校、科研院所职务科技成果权属混合所有制改革试点。鼓励企业借鉴“模拟独立法人”“共享经营体”等先进经验促进内部成果转化。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。

第十七章 建设新时代川南渝西人才高地

第一节 大力引进高端人才

创新人才柔性招引模式，持续开展高端人才引进储备计划、科技人员领办创办科技型企业试点，加大对急需高层次领军人才组团化招引，实现分行业分领域靶向引才，推进区县以灵活方式实现人才共用。建立重点城市引才工作站。鼓励企业在外设立孵化器、研发机构等“人才飞地”，就地引用高层次人才。着力引进具有影响力的行业领军人才和创新团队。统筹推进院士（专家）工作站、博士后科研工作站建设，充分发挥“筑巢引凤”和“引凤筑巢”的双向作用。坚持以才引才，鼓励各类领军人才参与人才引进。

构建跨区域产业人才联盟，柔性引进成渝高端人才到自贡创新创业。鼓励高校院所和央企高端人才兼职兼薪、自带项目来自贡创业。鼓励自贡籍人才回乡创新创业。建立重点行业、重点企业和重点项目人才需求发布机制。

第二节 特色化培养造就人才

持续实施“盐都百千万英才计划”，统筹推进企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、社会工作人才及青年储备人才等各类人才队伍建设。采取“项目+带头人+团队”方式，建立行业关键技术领域创新团队，培养一批科技创新创业团队。围绕企业发展需求，进一步推进校企合作，深入开展与国内知名高校的科技金融、智能制造、生命健康、电子信息和节能环保、新材料、精细化工等急需紧缺专业人才联合培养，加强与职业技术学院的创新型、应用型、技能型人才教育合作。实施知识更新、技能提升工程，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。推进高技能人才培训基地建设。加强与国内知名职教院校合作，共建人才培养和实训基地，订单式培养一批应用技术型产业工人。弘扬工匠精神，实施“盐都工匠培育工程”，造就一批“盐都工匠”。加强新时代高素质企业家队伍建设，培育一支创新型企业家队伍。

专栏 10：实施引人育人重点工程

高端人才引进储备计划：突出“高精尖缺”导向，聚焦重点产业发展，通过培养引进，到 2025 年高层次创新创业人才达到 1 万名。引进一批省级以上领军人才。

青年拔尖人才储备支持计划：加大优秀青年人才引育，实施万名青年人才引进计划，提升国家博士后科研工作站等载体聚才能力；持续加大高校毕

业生招引力度。

技能提升工程：到 2025 年新增专业技术人才 3 万人，新增技能人才 4 万人；博士后科研工作站和创新实践基地累计建立达到 13 个，建设高技能人才培训基地。

企业家人才队伍建设计划：实施法人治理能力和企业家素质“双提升工程”，打造开创技术新路径、商业新模式、产业新质态的高素质企业家队伍。

第三节 优化人才发展环境

畅通党政机关、企事业单位、社会各方面人才流动渠道，打造人才创新创业全链条、全方位、全周期的服务体系。深入实施盐都人才新政，持续开展高端人才引进储备计划、科技人员领办创办科技型企业试点，细化政策清单。探索实施“人才+项目+资本”的新型招才引智运营模式，开展人力资本投贷联动服务，推动人才价值资本化、股权化，加快打造人才特区。组建引智联盟，建设人力资源服务产业园，支持鼓励知名猎头机构、高层次人才中介服务机构落户自贡。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。鼓励对领军人才等实施包括年薪制、协议工资制、股权期权分红等多样化分配方式。扩大用人单位自主权，允许按规定自主开展人才引进和职称评定。加强人才服务保障工作，完善人才配偶安置及子女就学机制，强化人才医疗服务。

第十八章 完善科技创新体制机制

第一节 强化政府科技服务职能

完善覆盖创新全链条全周期的科技综合服务体系，构建覆盖

科技创新全过程的财政资金支持引导机制，大力引进培育风险投资基金、产业投资基金。创新科研项目组织管理方式，推行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、科研经费“包干制”、项目申报“常态制”。赋予创新创业主体更大更广更多的自主权，鼓励支持科研人员兼职创新、在职或离岗创办企业，推动更多创新人才带专利、项目、团队创业。搭建创新创业公共服务平台，建设创新创业综合科技服务“一网多平台”，实现创新创业服务“一网通”。鼓励各类园区建设“小微企业综合服务中心”等专业化科技服务基地。

第二节 推进科技金融深度融合

建立“银行业信贷+创业投资+债权融资+上市融资”多层次创业融资服务体系。综合运用金融、财政、产业等政策组合，通过应急转贷、风险补偿、基金引导、政策性担保等方式，为企业创新创业提供增信支持。积极引入成渝两地优质科技金融机构来自贡组建科技投资公司。鼓励金融机构发展知识产权质押贷、股权质押贷等新型融资模式，实施投贷联动。鼓励金融机构增设科技合作专项信贷，服务跨区域科技合作和成果转化。鼓励保险机构发展创客保险、政策性财产保险、小额贷款保证保险、知识产权保险等创新险种，降低企业创新创业成本。

第三节 加强知识产权保护和运营

鼓励有实力的企业通过自主研发、产学研合作、专利收购等

模式构建产业化导向的专利组合，支持企业加大对发明专利和 PCT 国际专利申请，打造知识产权特色密集型产业。建立健全知识产权“价值评估-交易撮合-风险分担-收储运营”新型运营服务体系，推进知识产权市场化、资本化，推动规上工业企业、高新技术企业知识产权管理规范化。推进知识产权保护中心和快速维权中心建设。建立行政监管、司法保障、行业自律、社会参与的全方位知识产权保护体系，严厉打击侵犯商标、专利、地理标志等知识产权的违法行为，加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。积极探索大数据、在线创意、研发设计等新领域知识产权保护新途径。到 2025 年，每万人高价值发明专利拥有量达到 0.8 项，国家和省级知识产权优势企业达到 20 户，创建国家知识产权示范城市。

第五篇 数据赋能 适度超前建设数字城市

加快融入全省国家数字经济创新发展试验区，战略性布局新型基础设施，大力推进数字产业化、产业数字化，提升数字治理水平，全力打造数字强市，将自贡建设成为川渝产业数字化转型示范区、数字治理标杆城市。

第十九章 战略性布局数字基础设施

第一节 加快建设信息基础设施

全域部署建设 5G 网络。加快 5G 基站建设，积极推行“微基站+智慧杆塔”“5G+WIFI6”等新型网络部署。加速光纤网络扩容升级，推动 F5G（第五代固定网络）全光网建设。建设 5G 边缘计算节点，建设 5G 行业应用场景，打造 5G 典型示范区域标杆。

加快发展工业互联网。引进培育一批工业互联网创新平台和示范应用平台，深入开展“两化深度融合，万家企业上云”行动，建设成渝地区双城经济圈南翼工业互联网创新应用高地。

推广建设物联网。打造全省一流的物联网综合生态体系，引进一批物联网企业，培育一批细分领域“单项冠军”和“隐形冠军”，加大物联网技术在基础设施、远程监控、自动控制等方面的融合应用。

推进工业园区智慧化改造。支持通信企业积极参与全市工业园区信息基础设施改造，建设工业园区数字化管理平台、综合服务平台，推进园区企业数字化转型，支持自贡高新区建设国内领先的 5G

智慧园区。

积极布局区块链。加快区块链在政务服务、金融服务、物流仓储、数字版权、农产品溯源等领域的创新应用。

加快发展人工智能基础设施。推进人工智能在工业、医疗、金融等领域的深度应用，打造一批人工智能行业应用示范场景，推动人工智能规模化应用。

统筹布局城市大数据中心。建立涵盖基础数据库、主题数据库、专题数据库等数据库的公共基础数据资源治理体系，依托智慧城市大数据中心建设综合型云计算公共服务平台，打造一批全省先进的数据中心示范工程。

第二节 全面发展融合基础设施

开展车路协同试点示范。建设智慧示范杆塔，打造 5G 精品示范线路，推动交通基础设施与公共信息基础设施同步建设，在全市国省干线重大桥梁等区域，应用低功耗无线通信技术开展远程监测、安全预警，推动 BIM+GIS 技术在交通运输行业的应用。

加快交通枢纽服务设施智能升级。推动自贡南铁路物流基地、大山铺铁路物流园等铁路基础设施智慧化改造。高水平建设智慧化、信息化、数字化国家骨干冷链物流基地。

加快北斗卫星系统应用。推动交通运输行业卫星定位增强基准站资源共建共享，实现北斗系统基础服务无死角全域覆盖，整合行业北斗时空数据为综合交通规划、决策、服务等方面提供时空基础信息支撑，推动北斗短报文等特色功能在船舶监管、应急通信等领域应用，拓展北斗在道路运输及运输服务新业态、航运等领域应用。

加快构建新能源充电桩网络。推进公共服务领域公（专）用充电基础设施建设，布局高速公路、国省沿线快速充电基础设施，实施充电基础设施进小区工程，拓展互联网在充电基础设施监测、运营、服务等方面应用，加大充电基础设施政策支持力度。

统筹推进市政基础设施数字化升级。推动市级政务部门统一互联网出口，积极推动下一代政务网络发展，加快推动各类部门业务专网分类迁移至政务外网或政务内网。建设川南区域综治中心信息化平台和市域社会治理实战化平台，打造一体化智慧城管平台，建设生态环境数据中心，实施重点污染源企业视频监控和电量监控系统工程。

第三节 布局完善创新基础设施

加快布局重点产业创新发展平台。围绕节能环保、通航与无人机、能源化工等重点领域，积极争创一批国家和省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心。

加快打造新兴产业培育中试基地。加快自贡 5G 创新产业园建设，引育一批以“产业技术研发、科技企业孵化、科技成果转化、高端人才集聚”为主要功能的新型研发机构。

第四节 统筹建设全省领先的数字基础设施

推进信息资源集约共享。完善政务信息资源共享目录和数据共享交换标准规范，扩大政务数据交换节点覆盖范围，打造权威高效的数据共享交换平台，实现跨部门数据资源互联互通。搭建大数据

沟通交流体系，探索数据要素登记确权体系。

实现信息资源安全可控。探索建立覆盖各共享部门的区块链数据加密体系，建设基于全面自主可控技术的全市一体化政务云平台，支撑政府部门数据开放的统一发布和管理。

打造自贡特色应用示范场景。鼓励软件信息技术服务企业和中小企业参与承接应用场景建设，聚焦城市治理“痛点”，在园区、政务、教育、医疗、文旅、交通、城管等领域打造一批智慧应用示范场景。

第二十章 大力发展数字经济

第一节 推进数字产业化发展

做大做强软件与信息服务业。重点发展工业软件、嵌入式软件、手机应用程序等行业应用软件以及系统集成、电子商务服务、农业信息服务等信息服务业。支持自贡市智慧城市网络科技有限公司做大做强，重点培养一批本地软件和信息服务企业，引导本地软件企业参与共性技术的合作开发，形成具有自主知识产权的软件研发平台和软件开发工具链。加强与国内数字经济领军企业和科研机构的合作，提升我市软件与信息服务业的区域影响力。加大政府对软件开发云平台支持力度，支持本地软件企业在工业软件、数字文创、网络信息安全等领域的软件创新。

积极发展云端产业。高标准建设综合型云计算公共服务平台，推动通信网络、计算资源、数据中心等传统信息服务向云计算模式转型，支持各类云计算平台拓展大数据服务，促进海量数据、大规

模分布式计算和智能数据分析等公共云计算服务发展。引进一批云计算服务提供商，鼓励其与行业龙头企业共同建设面向特色细分领域的云服务平台，开发个性化定制化云计算服务产品。积极整合云计算产业链上下游资源，打造云计算及大数据产业生态体系，开发一批工业数据分析软件和工业智能软件。

前瞻培育人工智能产业。积极引进国内外人工智能行业领军企业，加快人工智能关键技术转化应用，促进技术集成与商业模式创新，加强智能产品创新，重点发展智能家居产品、智能无人机、工业机器人、服务机器人、增材制造等智能装备。加强科技、人才、金融等要素的优化配置和组合，加快建设人工智能产业创新基地。加强应用场景建设，制定人工智能场景应用项目清单，开展人工智能应用试点示范，打造一批人工智能行业应用场景示范项目。围绕家居、农业、物流、金融、商务等重点行业和领域，形成一批可复制推广的高水平人工智能应用解决方案，推动人工智能规模化应用。

第二节 推进产业数字化发展

加快制造业数字化转型。推进重点企业实施智能化改造，加快智能化、数字化技术及装备在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、运维服务等关键环节深度应用，建成一批智能制造单元、智能生产线、数字车间、智能工厂。推进网络化协同制造，在先进制造等行业推广网络协同设计、虚拟仿真等新技术新模式，在精细化工等行业开展基于互联网的供应链管理模式的创新试点。实施“数字化转型伙伴行动”，支持东方锅炉、滕洋智能等企业加快开展“5G+

工业互联网”试点示范，促进工业企业“上云用数赋智”。引导企业向服务型制造转型，重点推进东方锅炉、华西能源、川润股份、运机集团等有条件的制造业企业进行“制造+服务”模式尝试，推广基于互联网故障预警、远程维护、质量诊断等在线增值服务。发展个性化定制、柔性化生产等智能制造新业态，打造一批大规模个性化定制样板。大力培育基于互联网的总集成总承包、众包设计等新型制造方式。

推进服务业数字化融合。推进全企入网、电商示范、主体培育工程，加快数字技术与交通、物流、设计咨询、金融、文化创意等生产性服务业深度融合，推进组织形式、商业模式、管理方式不断创新，构建高端化、智能化、网络化发展新格局。推进5G、人工智能和物联网在彩灯、仿真恐龙等特色产品领域的应用。依托华商国际城、万达广场等优质商圈，推进基于商圈信息的大数据采集、分析和应用，实现电子商务与实体商圈互动，建设“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的智慧商圈体系。高标准建设富顺、自流井国家级、省级电子商务示范项目，加快猪八戒股份有限公司、绿地集团等企业的合作项目建设，申建国家跨境电子商务综合试验区。培育发展新零售、共享经济、平台经济、无人经济、微经济等新业态新模式，鼓励开展直播电商、社交电商、生鲜电商、智慧菜场等新业态，发展体验消费、智能便利店、近场零售、无人零售等新模式，支持大安创建省级电商直播示范基地。发展智慧精品旅游、智慧体育、智慧家政等。鼓励海天彩灯、天天家纺等企业发展自营电商平台。

推动农业数字化增效。依托“四川省数字三农大数据平台”，建设自贡农业农村综合服务与监管大数据平台，提升应急调度、农业

精准生产、政务服务、科技服务、农产品产销价格监控等综合服务和水平。加快智能装备、技术与种养殖业及农机作业的深度融合应用，建设一批智能大棚、数字化养殖场，提升现代农业生产精准管理和智能决策能力。实施“互联网+现代农业”行动，培养一批农业科技示范企业，建设荣县数字农业应用推广基地等一批农业互联网应用示范基地，创建一批智慧农业互联网特色小镇（园区）。推进基于数字技术的特色农产品生产、精深加工、冷链物流、农业观光、乡村旅游等一体化发展。大力发展农村电商，探索建立“县（区）-镇（乡）-村”三级服务体系，健全农产品网络销售体系，培育“互联网+订单农业”，发展“短视频+网红”、直播带货等线上线下融合的农产品新型营销体系，推广“田头市场+电子商务企业+城市终端配送”等营销模式。

第二十一章 创新数字化治理模式

第一节 建设高效数字政府

推进数字化政务服务。依托全省一体化政务服务平台，建设覆盖市县两级的数字化政务服务大厅，应用数字证书、电子签章、电子文件归档等技术，推广全程无纸化政务服务，实现办事引导、排队呼号、自助服务、信息发布、样表系统、数据分析等数字化运行。加大政府部门、公共服务系统业务平台和数据整合力度，建立公共数据资源开放平台，推进全市非涉密应用系统“上云”，实现跨部门、跨区域、跨行业信息互联互通。提升党政机关、企事业单位数字化建设水平，推进政府数据在工业、农业、交通、医疗等领域的率先

开放。

提高政府数字治理能力。整合建设全市人口、法人、空间地理、经济运行、医疗、教育等基础数据资源库，推动政务数据、公共数据、社会数据等融合共享和创新应用。推动建立“政府综合统计+部门统计+社会大数据”的政府决策大数据支撑体系，提升经济运行调控数字化水平和政府宏观决策能力。构建“一网统管”体系，推进自然资源、公共安全、城市管理、生态治理、社会信用等重点领域的数字化应用。提高政府数字化监管水平，加快“互联网+监管”系统应用，探索推进以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。

强化安全保障。完善数字安全保障，加强网络安全威胁防御体系建设，构建全天候、全方位、全领域、全覆盖的网络安全态势感知体系。加强新技术在漏洞监测与网络攻击等领域的运用，增强网络信息安全预警与处置能力。

第二节 构建惠民数字社会

推进智慧教育建设。加快推进智慧校园建设，升级改造多媒体设备，加快教育创客空间、数字实验室、虚拟仿真实训中心建设，建立基于人工智能、大数据和物联网的智慧校园环境，支持蜀光中学、汇东实验学校等建设示范智慧校园。汇聚整合教育教学资源，构建互联互通、众筹众创、开放共享、协同服务的数字教育资源公共云服务平台。实施“互联网+教育”的网络学习空间新模式，探索开展数字化教学、翻转课堂、交互式学习等新型教学模式。积极发展网络远程教育。加快建设自贡体育大数据中心，打造全省体育大

数据标杆城市。

深入实施智慧医疗。加快推进健康医疗大数据中心建设，整合居民全生命周期的健康诊疗信息，融合疾控、妇幼、监督、采供血等数据，构建自贡市区域健康医疗大数据集群。健全全民健康信息平台，推进智慧医院及互联网医院建设，鼓励医院利用移动互联网提供网上挂号、预约检查、移动诊疗、诊疗报告查询、药品配送等便捷服务。推动电子健康档案动态利用，引导居民参与服务项目与健康管理工作。

打造智能社保智慧养老新模式。加强“电子社保”建设，深化“一网一库一卡一号一平台”建设，建立标准化的参保人员（单位）、定点医疗机构、医保医师信息数据库，实现社保全领域业务、多渠道、智慧化的一点通办、全市通办。建设线上线下联动的智慧养老平台，每个区县至少建有1个智慧养老院或智慧养老社区。

构建智能社区。推动人工智能、大数据、5G等与社区治理和服务体系的深度融合，为社区居民在线提供政务、商务、娱乐、教育、医护及生活互助等各类便捷服务，实现镇（街）、社区公共服务事项全人群覆盖、全口径集成和全区域通办。加快光纤入户改造，整合社区各类安防监控系统和技防设施，推进智慧社区标准化建设。

专栏 11：“数字自贡”重点任务

新型基础设施：工业、政务公用事业、教育、交通运输、医疗、农业、电力、旅游、娱乐、金融十大5G行业应用场景，自贡航空产业园5G示范应用基地，富顺5G应用县域示范基地，普润商贸城大数据交易平台，窄带物联网（NB-IoT）推广应用，5G网联无人机测试示范基地，东部新城区智慧路灯杆，G348智慧杆塔，自贡南铁路物流基地智慧化改造，大山铺铁路物流园智慧化改造，北斗信号增强站建设，新能源充电桩网络建设。

制造业数字化：东锅公司智慧能源动力系统，晨光院有机氟生产系统能源管控中心，中德川南渝西智能制造及数字经济赋能基地，普润商贸城数字供应链产业科技园，金软科技彩灯文化产业大数据平台，东方通用能源动力 MR 混合协同工业制造生产大数据融合管理平台，大塘山节能环保智慧园，大象智能终端智慧产业园。

服务业数字化：智慧交通（城市交通大数据中心、智慧客运枢纽、智慧停车系统等），智慧物流（物流公共信息平台等），数字金融（互联网金融平台、网络银行、网络保险、普惠金融等），数字文旅（智慧文旅大数据平台、在线公共文化服务平台、智慧景区示范点、全景虚拟景区等），数字体育（体育大数据公共服务平台、智慧化体育公共服务体系等）。

农业数字化：市农业农村大数据平台，荣县数字农业示范县，数字化现代特色农业示范区，绿食佳荣州 9S 智慧农业科普基地等。

数字政府：市智慧城市大数据中心迁扩建工程，人口、法人、自然资源和空间地理、社会信用、电子证照等公共基础数据库，营商环境、政务服务、社会治理、生态环境等主题数据库，医疗健康、综合交通、能源环境、文化旅游、科学、应急等专题数据库，川南区域综治中心信息化平台，市域社会治理实战化平台，市城市综合管理服务平台，生态环境数据中心，市网络理政中心，数字政务大厅，城市大脑应用场景建设项目，市电子政务网络核心机房，市区（县）乡（镇）三级主干网互联网协议第六版（IPv6）改造，行业部门业务专网分类迁移工程，市不动产登记中心权属登记信息化系统改造工程，市智慧档案平台等。

数字社会：市蜀光中学示范性智慧校园项目，市第一人民医院眼底智能筛查项目，市第四人民医院医学影像重建 3D 打印技术项目，市卫生健康信息中心基层医疗卫生机构智能辅助诊断系统，中皓新能源公司创新创业示范基地，市医疗健康大数据中心，市体育大数据中心。

第六篇 优化空间 促进城市更新和 城乡融合发展

贯彻落实区域发展、主体功能区等战略，把握中心城市和城市群承载人口、经济要素分布规律，全面实施乡村振兴战略，加快推进以人为核心的新型城镇化，争创国家城乡融合发展试验区。

第二十二章 统筹优化国土空间格局

第一节 提升空间治理能力

全面落实主体功能区战略，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，以生态优先和资源管护为导向，落实“三线一单”管控制度，完善生态环境分区管控体系。高质量实施国土空间规划，根据资源环境禀赋及承载能力、现有开发强度和发展潜力以及全市发展战略，结合城市地下空间开发利用兼顾人民防空需要，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。健全完善刚性约束和弹性调节相结合、用途管制为主、多手段并行的空间治理体系和国土空间开发保护制度，落实分区分类的国土空间监测预警和定期评估制度。统筹利用“三生”空间，加快推进城市空间与产业发展、公共服务、居住消费有机匹配，引导农产品生产向最适宜区集中，加强重点生态区域建设，逐步形成城镇空间、农业空间、生态空间三大空间格局。

第二节 构建“一主两副”城市空间格局

“一主”即自贡中心城区。调整优化中心城区的产业结构和空间布局，巩固优化中心城区商业圈，突出中心城区产业聚集和人口聚居功能，推动自流井、大安、贡井、沿滩区依托各自特色和优势不断壮大经济总量，提升高新区经济发展质量和水平，促进都市产业加速聚集，增强中心城区产业辐射带动能力，提高以城带乡能力和农村转移人口吸纳能力。

“两副”即荣县和富顺县两个县城。荣县依托自然资源、文化资源和区位优势，重点发展生态特色农业、资源开发型产业、自然生态及文化旅游业，强化与威远、资中产业协作，打造西翼城市副中心。富顺依托经济发展、文化教育、交通物流等基础优势，重点发展新材料、机械制造、消费品工业和文化旅游产业，深化与隆昌、江津、荣昌、永川等地区合作，打造东翼城市副中心。

第三节 加快“一轴两区”生产力布局

“一轴”即南北向内自同城化发展轴。依托银昆高速，以自贡中心城区为核心，突出自贡国家级高新区的创新引领作用，协同内江国家级开发区、高新区和何市、凌家等城镇，充分发挥内自地区自主创新、承载创新成果转化和高新技术产业化的功能，加快实现资源要素同用、城市营运同体、竞争优势同构、公共服务同享，构建内自同城化发展轴。

“两区”即自贡国家级高新区和承接产业转移创新发展示范区(内自合作园区)。自贡国家级高新区重点布局节能环保装备、

新材料产业集群，推动电子信息、新能源、数字经济和特色现代服务业项目落地，建设全国一流创新型特色园区。积极谋划建设承接产业转移创新发展示范区(内自合作园区)，推动产城融合发展，培育打造成渝地区中部增长极。

第四节 优化“两带一廊”产业融合发展空间

“两带”即沱江绿色经济发展带和富荣产城融合带。沱江绿色经济发展带重点加快富顺县、大安区等沿江污染企业改造搬迁，加强港口、航道等基础设施、重大项目建设和规划合作，发展生态农业、文化旅游、康养养生等岸线经济，推动内河产业集聚，研究论证沱江新城，推进沱江流域水环境综合治理与可持续发展，实现全流域统筹发展新格局。富荣产城融合带以东西贯穿市域全境的 G348 为轴线打造产业发展带，通过优化“1+N”产业园区功能布局，提升资源利用效益。

“一廊”即釜溪河流域生态文化廊道。充分依靠、利用、保护釜溪河沿岸的自然景观和植被，串联沿线古街古镇、工业遗址、山水资源等，融合“盐龙灯食”文化，打造自然生态与人文景观交相呼应、兼具城市生态休闲旅游观光功能的复合型景区。

第二十三章 加快创建国家城乡融合发展试验区

第一节 提升中心城区能级

统筹推进山水园林城市建设，实施山水园林景观工程、宜居

生活共享工程，推进山体、水系、道路、街区、庭院、房屋建筑等立体绿化，推进城市绿道体系建设和公园提档升级，实施城市山体修复，推进城市细胞园林化建设。加强城市生态保障功能，推进城市生态绿肺建设，实施小微绿地和重要节点绿化建设。促进水生态与历史文化相结合，培育生态文化新场景地标，打造“水城共融”的城市景观风貌。实施城市生态补水和水系连通工程，强化中心城区湿地保护。加快旧城改造和城市更新，严格控制改造项目建筑密度，增设公共停车场、公共绿地等市政设施，着力打造高品质城区。有序推进城市地下综合管廊、海绵城市、智慧城市和韧性城市建设，建设城市生态系统和安全系统。加快东部新城区建设，着力打造“产业新引擎”“人居新环境”“协同发展新高地”，成为践行新发展理念的高品质生活宜居地。

第二节 做优做强县域支撑

制定差异化支持政策、考评体系，赋予区县更多改革发展自主权，培育壮大县域经济，支持区县打造制造业、服务业、农业强县和生态建设标杆县。推动富顺县和荣县两个经济副中心建设，支持富顺县撤县设市，创建全省县域经济发展强县，建成成渝地区双城经济圈内有影响力的中等城市；支持荣县创建全省县域经济发展先进县，打造成渝地区特色优势农产品基地。推动四区特色化、协同化发展，支持自流井区高标准建设国际陆港和特色产业聚集区，高标准建设国家骨干冷链物流基地；支持贡井区高标准建设自贡航空产业园，打造产城融合发展新高地；支持大安区争创天府旅游名县，建设内自同城发展先行区；支持沿滩区高标

准打造特色工业园区，建设承接东部地区产业转移先行区。

第三节 夯实镇域底部基础

合理确定城镇主导功能，强化产业支撑，培育发展中心镇。抓实抓牢省“百镇建设行动”试点镇建设，大力支持培育创建省级“百强中心镇”，支持长山镇创建省级强镇。全力加快特色镇创建。聚力发展主导产业，因地制宜推进成佳、牛佛、仙市、双石、赵化等一批工业主导型、商贸服务型、文化创意型、特色产业型城镇建设。推进国家级、省级特色城镇创建。完善镇域发展支持措施。建立健全中心镇和特色城镇服务支撑机制，大力完善产业配套设施，推进多元功能聚合，打造宜业宜居宜游的新型空间。

第四节 加快推进农业转移人口市民化

加快推进农业转移人口市民化，推动户籍便捷迁移、居住证互通互认，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。推进农业转移人口养老保险、医疗保险等社会保障制度衔接。健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策。推进农民工职业技能培训扩面提质，提供多层次、多形式公共就业服务。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，进一步完善“人地钱挂钩”等配套政策。

第二十四章 打造丘区乡村振兴新样板

第一节 提高农业质量效益

提升农业综合生产能力。以保障国家粮食安全为底线，牢牢把握粮食安全主动权，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化。实施现代农业强基工程，加大农业水利设施建设力度，推进高标准农田建设，开展耕地质量保护和提升行动。加强粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，强化农业科技和装备支撑，实施现代种业提升工程，加强农业机械化示范区县创建。完善农业科技创新转化平台，加强与四川省农科院、重庆农科院、四川农大、国家生猪大数据中心等机构合作，建设数字农业、智慧农业。培育壮大农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，大力发展适度规模经营。

专栏 12：现代农业强基工程

现代种业能力建设：构建农林牧渔良种繁育及推广体系，建设自贡川南大豆“育-繁-推”等农业创新研发中心和科技园区等。

新型经营主体培育：开展示范家庭农场、示范合作社、重点龙头企业培育，社会化服务组织、农业产业化联合体创建，农村实用人才和新型职业农民培育工程等。

农业机械化建设发展：培育一批“全程机械化+综合农事”服务中心，创建主要农作物生产全程机械化示范县。到 2025 年，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 64%。

现代农业科技能力建设：完善农业高新技术企业扶持政策，建立“创新团队+基层农技推广体系+高素质农民培育”的科技服务联动机制，强化基层农业技术推广体系，农产品质量安全追溯体系。

发展壮大特色优势农业。加快构建现代农业“4+4”产业体系，打造一批特色优势产业集群。加快推进苗仙湖柑橘、长滩河肉鸡等一批现代农业园区建设，建成 5-8 个省星级现代农业园区，争创国家现代农业产业园。全面推进农业标准化生产，持续开展果菜标准园、畜禽标准化养殖场、茶叶标准化示范基地等标准化示范点（基地）创建，推进优质农产品生产直供基地、国家优质粮油保障基地和生猪生产基地建设。

专栏 13：特色农业发展工程

稻粱产业：建设国家优质粮油保障基地，提质打造 200 万亩特色粮油产业基地，建设 20 万亩秋冬马铃薯、30 万亩高粱+再生高粱、40 万亩玉米套作大豆、50 万亩“双低”油菜、60 万亩中稻+再生稻特色产业基地。到 2025 年，全市粮食播面保持在 350 万亩以上，粮食总产量稳定在 140 万吨左右。

柑橘产业：打造 30 万亩精品晚熟柑橘产业示范基地，新改建柑橘产业基地 15 万亩。到 2025 年，种植面积达到 70 万亩，综合产值达到 65 亿元。

蔬菜产业：建设沿滩 10 万亩现代花椒产业园、旭水河流域 20 万亩早春蔬菜产业带、沱江流域 25 万亩绿色蔬菜产业带。到 2025 年，蔬菜播面稳定在 90 万亩左右，花椒种植面积达到 10 万亩以上，综合产值达到 85 亿元以上。

茶叶-油茶产业：推进 100 公里茶叶产业带、生态茶生产区、茶用香花生产区、名优茶加工区、茶旅融合示范区、出口茶生产区建设，创建省级现代油茶产业示范区，规划布局油茶和“油茶·茶叶”复合经营基地。到 2025 年，茶产业综合产值达到 35 亿元，特色油料产业产量达到 18 万吨以上。

禽畜产业：建设四川德康生猪产业化循环经济项目，江苏立华、温氏集团等肉鸡一体化养殖项目，建设肉羊原种场和扩繁场，引进培育肉兔国家级龙头企业。到 2025 年，年出栏生猪 200 万头、肉兔 6000 万只、肉鸡 7000 万只、肉羊 150 万只。

现代农业园区建设：建设富顺县龙贯山稻粱现代农业园区、荣县赖河坝粮油（稻渔）现代农业园区等粮油园区，建设富顺苗仙湖柑橘、荣县石笋沟茶叶、沿滩金银湖花椒、贡井旭水河果蔬等菜果茶园区，建设荣县双石生猪种养殖循环、自流井水果-种猪、大安长滩河肉鸡等畜牧园区。

推动农村产业深度融合。积极推进农村一二三产业融合发展，创建一批农村产业融合发展先导区和示范园。实施农产品加工业提升行动，建立健全生猪、肉鸡、肉兔全产业链条生产体系，重点开发肉类休闲食品、特色调味品、精制茶、果汁、泡菜等精深加工产品，打造以冷吃兔、冷吃牛肉为主的肉食品和以香辣酱为主的调味品等产业集群。着力强化现代农产品流通体系，构建立足自贡、服务成渝、辐射西部的区域性农产品冷链物流体系，打造专业化农产品市场。积极发展农产品订单直销、连锁配送、社区直营等零售新业态。大力发展乡村休闲旅游，推进特色旅游环线、乡村旅游带和休闲农业中心建设，打造一批特色旅游城镇和特色旅游（乡）村，发展一批农业主题公园和精品农庄。

专栏 14：一二三产业融合发展重点

农产品加工及流通：建设西南（自贡）食品产业园，优化提质荣县农副产品加工园，拓展提升富顺东湖、大安区何市农产品加工基地，积极培育和加快引进精制茶、基酒、果蔬饮料、生猪等领域农产品加工龙头企业，构建区域性农产品冷链物流体系。

乡村休闲旅游：打造环城 60 公里休闲农业与乡村旅游环线、G348 沿线乡村旅游带和尖山-飞龙峡休闲农业产业中心，推进玉章故里、狮市水乡、花香田园、仙市古镇、川南花果山等重点乡村休闲旅游景点建设。到 2025 年，乡村休闲旅游年接待游客达到 450 万人次以上，综合经营收入达到 10 亿元以上。

融合发展先导区建设：大安区国家农村产业融合发展示范园建设。

打造农产品知名品牌方阵。强化绿色导向、标准引领和质量

安全监管，持续开展品种品质品牌“三品”提升行动，打好“丘区果蔬、绿色有机、非转基因”三张种植业特色牌，推进优质农畜产品“明标上市、过程可查、质量可溯”，打造国家级绿色食品原料标准化生产基地，争创中国特色农产品优势区。大力实施农产品品牌培育工程，完善品牌培育机制，提高农产品品牌竞争力，培育壮大“自贡肉兔”“贡井大头菜”“荣县油茶”“富顺再生稻”等农产品地理品牌，做响“自然贡品”区域公用品牌。健全农产品质量安全追溯体系。

第二节 实施乡村建设行动

强化乡村规划引领。加强乡村规划管理，推动各类规划在村域层面“多规合一”，统筹谋划乡村发展定位、土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等，推行农房风貌技术导则，分类推进乡村建设，积极引导人口向乡镇所在地、产业发展集聚区集中，引导公共设施优先向集聚提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。

提升乡村基础设施和公共服务。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，完善农村水、电、路、气、通信、邮政、广播电视、物流等基础设施。推动公共服务向农村延伸，积极发展农村教育事业，保障农村学生就近享有优质教育；健全农村医疗卫生体系，加快基层优质医疗资源扩容和均衡布局；强化乡村公共文化建设和繁荣发展乡村文化。推进社会事业向农村覆盖，完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险等制度，推进社会救助城乡统筹，加快实现城乡救助服务均等化。健全完善农村三级养老服务网络，提升农村

养老服务水平。

改善农村人居环境。积极探索具有农村特色的生活垃圾分类方法，全面推进农村生活垃圾分类收集处理工作。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，有序推进农村生活污水治理。持续推进农村“厕所革命”，建立健全农村改厕后续管护长效机制。实施农村亮化工程，完善农村照明设施。持续开展绿色家园创建活动，建设绿色生态村庄。

专栏 15：农村人居环境改善行动

农村垃圾处理：健全“镇村收集、区县转运、市处理”的农村生活垃圾收运处理体系，开展农村生活垃圾分类试点，完善村庄保洁制度，探索建立一事一议付费机制，确保 100% 的行政村生活垃圾得到有效治理。

农村生活污水治理：县城和镇周边的村庄污水纳入城镇污水处理体系，离城镇较远且人口较多的村庄建设村级污水集中处理设施，人口较少的村庄建设户用污水处理设施，有条件的地方加快湿地及涝池恢复建设。

乡村水环境治理：推进乡村小微湿地保护恢复和综合治理；建设乡村湿地小区（或者湿地公园），保护修复溪流湿地；实施农村黑臭水体整治行动，全面消除农村黑臭水体。

农村饮水：健全农村饮水安全保障体系。到 2025 年，乡镇集中式饮用水水源水质达标率 100%。

第三节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度。落实农村承包地“三权分置”制度和第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。鼓励农民以（转包）出租、入股等形式流转土地经营权，发展多种形式的适度规模经营。健全土地流转规范管理制度，强化规模经营管理服务，有效防范

土地流转风险。

加快农村土地制度改革。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。严格执行土地征收公共利益用地认定机制。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，支持农村集体经济组织及成员盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。探索闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地的实现路径。维护进城落户农民土地承包权、集体收益分配权，探索进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度。

深化农村集体产权制度改革。加大集体经济发展支持力度，发展壮大新型农村集体经济。完善村集体经济组织法人治理结构，创新集体经济运营管理制度。厘清村集体经济组织与村民委员会的职责功能和权责关系，探索实行村集体经济组织与村民委员会分账管理制度。

推动城乡要素双向流动。建立城市人才下乡激励机制，吸引外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业。健全财政投入保障机制，完善融资贷款、配套设施建设补助、用地等扶持政策，落实税费减免政策措施，引导工商资本下乡发展。提高土地出让收益用于农业农村发展的比重。完善乡村金融服务体系，推进农村信用社产权制度改革和农村商业银行、村镇银行建设，创新支农金融产品和服务。建立健全农业信贷担保体系，完善农业保险制度，推动政策性保险扩面、增品、提标。建立科技成果下乡转化机制，为乡村振兴提供科技支撑。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫致贫预警监测系统，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，坚决防止返贫和新增致贫。接续推进薄弱区域发展，持续加大投入力度，补齐基础设施短板，提高公共服务水平。完善农村社会保障制度，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。加大农村低收入人口产业扶持和就业帮扶力度，引导农村低收入人口通过劳动致富。加强易地扶贫搬迁后续扶持。推进产业扶贫项目与乡村产业振兴项目衔接，强化项目资金资产管理和监督，不断巩固拓展脱贫成果，激发内生发展动力。

第二十五章 构建高质量城乡基础设施体系

第一节 强化市域能源基础设施建设

积极推进页岩气勘探开发，完善企地合作、互利共享机制，大力推进“气大庆”建设，协同建设川渝千亿立方米天然气产能基地，加快重点区域增储上产，实施3亿 m^3 /年LNG储气调峰、天然气等离子体裂解制氢制高纯炭黑等重点项目。打通页岩气内外输送通道，协同建设威远-荣县-乐山、威远-自贡-泸州、隆昌-自贡等页岩气输气干线工程。构建电力输配保障网络，开展骨干电网建设，积极发展智能电网，开展智能配电示范建设。增强成品油供应储备能力，以中石油成品油库、中石化成品油库为支撑，打造成品油应急储备基地。积极推进清洁能源基础设施建设，新

建一批 LNG 加注站。

第二节 提升城乡水利设施发展质量

加强水质量安全体系建设，实施重大引水补水工程，加快推进长征渠引水工程、向家坝灌区工程、长葫灌区续建配套现代化改造等重大水利设施建设，完成小井沟灌区渠系配套工程建设。加强水源工程建设，完成狸狐洞、楼房湾、大坡上中型水库建设，开展中小河流治理、小型病险水库（水闸）除险加固。强化供水保障能力，建成西部水厂、南部水厂，基本实现城区供水保障互联互通互备互调。完善城区输配管网，改扩建一批乡镇自来水厂，继续实施农村饮水安全巩固提升工程。继续实施坡耕地、小流域水土流失综合治理工程和水系绿化，强化水土保持监督管理。加强建设资金源头整合，鼓励和吸引社会资本参与农田水利设施建设。着力补齐防洪薄弱环节短板，提升洪涝灾害防御能力。全面提升中小河流防灾减灾能力。推动动态监测预警系统建设。

第三节 补齐城乡基础设施短板

推动城市新区、产业园区、新型社区、田园景区“四区同建”，一体规划建设城乡基础设施。开展棚改巩固提升行动，持续加快在建棚户区改造项目攻坚。实施城镇化补短板强弱项行动，完善学校、医院、养老机构、集贸市场、市民广场等公共服务设施，加强供水、供电、供气、网络通信、应急防灾、公共人防等基础设施建设。打造一批“完整社区”，全面建成 15 分钟生活圈。

专栏 16：基础设施重大工程

能源基础设施：500千伏变电站，舒坪220千伏变电站，王渡至古佛220千伏线路工程，川南城际铁路自贡东牵引站220千伏供电工程，仙市-沙坪、东边湾、板桥、东部新城区、大安临港、富顺赵化、荣县双石、经略长丰110千伏输变电工程，农网改造升级工程，威远-自贡-泸州区块页岩气输气干线工程，威远-荣县-乐山输气管道工程，隆昌至自贡区域供气管网，G348富荣产业带燃气管线，东部新城区燃气设施，东方电气氢能综合利用示范项目、3亿m³/年LNG储气调峰项目，LNG加注站等。

农田水利设施：向家坝灌区一期，向家坝灌区二期，长征渠引水，长葫灌区续建配套及节水改造，小井沟、狸狐洞、楼房湾、大坡上、老蛮桥、高滩、沙溪等大中型水库建设，灌区续建配套、病险水库（闸）除险加固，农村饮水提质增效工程，西部水厂，南部水厂，富顺县东部水厂，城区输配管网，坡耕地和小流域水保治理，水土流失综合治理等。

城镇基础设施：自贡高铁站配套设施，富顺东城客货枢纽站及市政配套设施，高铁自贡邓关站配套基础设施，全市老旧小区改造，殡葬服务设施，高峰公园、城市广场及栈道工程，高新汇东、南湖、卧龙湖片区市政配套设施，城市多功能停车场建设，富顺西禅寺隧道及道路建设等。

第七篇 守正创新 构建高品质 现代化历史文化名城

以社会主义核心价值观为引领，着力繁荣社会主义先进文化，提高社会文明程度，推动优秀文化遗产创造性保护和创新性发展，完善提升现代公共文化服务体系，建设成渝地区独具特色的高品质生活宜居现代化历史文化名城。

第二十六章 推进社会主义精神文明建设

第一节 践行社会主义核心价值观

把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，开展社会主义核心价值观和中国梦宣传教育，推动核心价值观落实到教育教学、管理服务和社会实践各环节。广泛开展新时代文明实践活动，把践行社会主义核心价值观融入重大文艺创作和重大文化活动，持续举办“我们的节日”系列主题文化活动，深化群众性精神文明创建活动，推进乡风文明建设。持续推动诵读经典进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭“六进”活动。大力加强和谐文化建设，加快诚信建设。

第二节 加强思想道德建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释和宣

传普及，推动理想信念教育常态化制度化。大力弘扬“三线”精神、改革开放精神和伟大抗疫精神，巩固全国文明城市建设成果。深入推进公民道德、志愿服务、诚信社会、网络文明、家教家风建设，不断提高市民道德水准和文明素养，持续推出“自贡市道德模范”“盐都志愿之星”“最美教师”“大美医者”“自贡市新时代好少年”“最美家庭”等一批“群英谱”，给予表扬激励，并在全社会广泛进行宣传。大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约的良好作风，坚决反对铺张浪费，营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。

第三节 传承发扬新时代奋斗精神

充分挖掘井盐历史文化、红色文化等优秀文化，宣传吴玉章等老一辈无产阶级革命家的事迹，传承卢德铭、邓萍、江姐等革命先烈的优良传统，倡导忠诚、自强、担当、牺牲、奉献等优秀品质，培育塑造新时代奋斗精神，赋予锲而不舍的“盐都精神”新的时代内涵，铸就家国情怀精神力量。

第二十七章 繁荣发展文化事业

第一节 加强文艺精品创作生产

深入挖掘“盐龙灯食”等特色文化资源、红色文化资源，大力弘扬“三线精神”，实施文艺精品创作、经典剧目复排提升行动，扶持创作本土题材的舞台剧目、网络文学、动漫电影，打造一批文化艺术精品。积极搭建文艺展演平台，坚持举办自贡文化艺术节，主动

承办省级专业文化赛事活动，提升自贡文艺影响力。推进文艺院团改革，以演出为中心环节，着力培育川剧“月月演”、戏曲进校园等文艺品牌，构建导向正确、内容鲜活、群众喜爱、常演常新的生产表演机制。加强文艺人才梯队培养，着力引进文艺紧缺人才，加快专业院团及社会文化机构、艺术团体、文体行业协会发展。

第二节 推进哲学社会科学创新

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、舞台演艺、哲学社会科学事业。实施哲学社会科学创新工程，推进一流学科、人才体系、研究平台建设，推出更多具有自贡特色的学术研究精品，推动哲学社会科学“走出去”。加强新型智库建设，建立健全决策咨询制度。发挥高校、党校（行政学院）等社会科学研究机构阵地作用，支持市委党校提升综合能力。

第三节 加强文化遗产系统保护

实施文化遗产保护利用工程，加强盐业、彩灯、“三线建设”工业文化遗产等历史文化资源的挖掘保护和活化利用，推动西秦会馆、富顺文庙等重点文物保护单位的保护利用，筹建自贡博物院、自贡市文化遗产保护研究中心。鼓励引导社会力量参与文物保护利用，开展社会力量认养文物试点，支持贡井区创建文物保护利用示范区。推动非物质文化遗产保护传承，健全完善非物质文化遗产代表性项目名录体系，推动井盐深钻汲制技艺、龚扇、川剧等非遗项目打造特色传承（体验）基地，支持扎染技艺、彩灯传统制作技艺

等非遗项目与高校、文创企业等合作，建设传统工艺工作站，推动传统工艺振兴。

第二十八章 提升公共文化服务水平

第一节 完善公共文化服务体系

完善公共文化设施网络，着力提高公共文化服务效能。开展市、县（区）公共文化服务“补短板”行动，推进公共图书馆、文化馆（站、中心）达标建设和提档升级，加快推进公共文化场馆数字化建设。持续推进总分馆制建设，以乡镇（街道）综合文化站（中心）为主阵地，以村（社区）综合性文化服务中心、城市书房、文化院坝、基层服务点等新型阵地为补充，在文化街区、旅游景区等人口密集地建立分馆和服务点。利用城市更新，新改建一批小剧场、小书吧等公共文化服务场所，提升城市文化供给能力，形成“纵向到底、横向到边”的公共文化设施服务网络。

第二节 丰富公共文化产品和服务供给

以“群星奖”“乡村艺术节”、乡村“村晚”、群众广场舞、“百千万”传统节日重大群众文化活动为载体，加强群众文艺创作和全民艺术普及。实施公共文化场馆（站、中心）免费开放服务，不断满足群众基本文化需求。培育“社区艺术节”“民间文化艺术之乡”等群众文化活动品牌，带动全市群众文化活动蓬勃开展。深化多元供给，实施政府购买公共文化服务示范项目，发展壮大文化志愿者队伍，支

持新文艺群体、新文艺组织、新文艺业态建设发展。开展“文化自贡·书香盐都”全民阅读活动，建设书香示范点和书香阵地。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，建好用好市、县级融媒体中心，增强县级融媒体中心基层主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽功能。

专栏 17：文化保护传承利用工程

公共文化设施：推进自贡市文化艺术中心、自贡大剧院、市档案馆新馆、市图书馆二期工程项目建设，确保县（区）级公共图书馆、文化馆全部达到国家三级及以上标准。

重点文物保护和考古发掘：筹建自贡市文化遗产保护研究中心，推进魏明伦戏剧博物馆、自贡工业文明遗址公园等建设，提升江姐故居、邓萍故居展陈设计，改造提升盐业历史博物馆、自贡恐龙博物馆，打造川南博物馆群落和研学旅游目的地。推进釜溪河历史文化长廊建设和大山铺老街、汇柴口-火井沱、西秦会馆-中华路、贡井河街等历史街区复兴，实施荣县大佛、玉川公祠等项目建设。

第二十九章 建设历史与时尚兼备的文化名城

第一节 保护历史文化

坚持“先规划、后建设，先保护、后开发”，高起点建设城市新区，有效保护历史文化名城、名镇（街区）、名村（传统村落）等近现代代表性建筑及各级文物保护单位。按照“减量、增绿、留空、修复”的方针，理性推进旧城有机更新，坚决防止“大拆大建”。保护弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉，实施“微更新”，推动历史街区复兴。鼓励引导原住民参与历史建筑保护修复，保持传统生活氛围。以自流井区和贡井区老城老街为重点，推动历史文化资源活化

利用，创新城区老工业区搬迁改造模式，打造一批“生活秀场”。综合开发利用老城区早期人防工程，充分发挥其战备效益和通行、商业、观光游览等社会效益。

第二节 强化城市设计

制定城市设计技术导则，全面开展城市设计工作，实现城市设计全覆盖。统筹城市建筑布局，协调城市景观风貌，指导单体建筑设计，体现城市地域特征、文化传统和时代风貌。实施《自贡市主城区城市建筑色彩规划》，旧城区以中低明度暖灰色系为主，新城区体现“沉稳大气、科技时尚、明彩雅致”，彰显“千年盐都、淡彩雅韵”，使城市色彩变得和谐统一。

第三节 提高建筑设计水平

按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保。规范建筑设计市场秩序，严格实施市场准入，积极吸引国内外优秀设计团队参与城乡建设。大力培养有国际视野和民族文化底蕴的建筑师队伍，广泛开展建筑评论，倡导基于地域文化的建筑创作，促进更多优秀设计脱颖而出。

第四节 全面塑造城市文化品格

坚持国际化、生态化、智能化、人文化导向，以山水园林为基础、以现代文明为标志、以人在城市中的地位为中心，做优做精做

美城市，建设集现代化功能和历史文化魅力于一体的美好家园。有序实施城市修补，促进建筑物、街道立面、天际线、色彩和环境更加协调优美。建立完善 CIS 城市形象系统，整治提升街道环境艺术，系统打造绿化景观、城市家具、公共艺术、灯饰照明、导向信息、商业界面，彰显城市特色风貌。推进老厂房、老建筑改造再利用，完善配套设施，打造时尚空间，把历史拉回现实生活。大力弘扬“开明开放、创新创造、苦干实干”的城市精神，传承“理性、包容、创新”的城市文化。

第八篇 和谐共生 加快建设生态文明城市

坚持以“两山”理论为指引，持续加强生态自贡建设，促进生产生活绿色低碳转型，统筹推进生态环境治理和保护，强化自然生态修复和管护，创新生态治理模式，建设人与自然和谐共生的生态文明城市。

第三十章 构建绿色生产生活新体系

第一节 推进绿色低碳生产

增强生态支撑力，加快推动绿色低碳发展，促使生产生活方式绿色转型取得显著成效。全面构建绿色低碳可持续发展体系，大力研发绿色工艺技术和装备，实施一批环境治理领域先进性、创新性环保工艺、技术示范工程，培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业。实施自贡高新区园区循环化改造工程，推进自贡高新区国家绿色工业园区、国家绿色产业示范基地建设。深入推动绿色制造示范单位创建。将淘汰类项目、落后产能、技术装备水平低于全国平均水平的生产线等纳入新旧动能转换“替代源”清单。完善能源、水资源消耗和建设用地总量与强度“双控”制度，推动传统领域节能降耗，制定碳达峰行动方案，实施工业低碳行动，构建节能减排的长效机制，促进工业排放全面达标。

第二节 开展绿色生活创建活动

开展生态文明示范区、“两山”实践创新基地建设，持续开展节约型社会、节水型城市创建行动，倡导绿色生活，推动全民绿色行动。打造循环型服务业态，完善绿色商贸服务体系，积极拓宽生态旅游市场。加快建立绿色交通网络，大力推广新能源汽车，实现新能源公共交通工具全覆盖。加快建立节能型建筑模式，逐步提高城镇绿色建筑比例。推进国家节水城市建设，建立水资源刚性约束制度，建立城市节水统计指标体系，重点推进节水基础管理、节水设施建设改造、节水型器具普及和节水宣传教育活动等。全面推行光盘、禁塑、垃圾分类等行动，广泛宣传推广绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。

第三十一章 提高生态系统质量和稳定性

第一节 强化生态空间管控

落实最严格的生态环境保护制度，筑牢长江上游绿色生态屏障。加强风景旅游核心区保护，高标准实施自贡世界地质公园、荣县金花桫欏自然保护区等自然保护地保护。强化生态保护红线刚性约束，完善生态保护红线管控和补偿机制。建立绩效考核、生态补偿、产业退出机制，确保红线区域面积不减少、生态功能不降低、用地性质不改变、资源使用不超限。

第二节 加强流域水生态修复

以饮用水源地、河流汇合口、城市河道、入河排污口、农村黑臭水体为重点实施流域水生态修复，提升水资源利用、水风险防范、水污染治理三大水平，优化区域产业结构、水资源配置、制度保障三大体系。强化水资源保护，加强釜溪河、旭水河、越溪河等重点小流域保护治理，细化国省控断面和水功能区水质管理，持续实施生态补水工程建设，全面落实长江流域十年禁捕任务。深化流域区域生态保护合作，扎实抓好沱江（自贡段）沿江生态廊道的保护与修复，建立河岸垃圾清理转运和岸线生态管护常态化机制，打造水体沿线城市湿地公园。强化水源涵养、水土保持、生物多样性保护，推进“森林体系、湿地体系、公园体系”三大体系和“廊道网络、绿道网络”两大网络建设，打造山水林田湖草生命共同体的自贡样板。深化跨流域区域生态保护合作，建立健全流域联防联控机制。

第三节 推进林业生态管护

巩固退耕还林成果，严格落实退耕补偿政策。加强森林资源保护，完善管护责任机制，全面落实林长制。贯彻落实天然林保护修复制度。加大公益林保护力度，严格执行林地保护利用规划和公益林采伐政策，实施集体公益林生态补偿，加大中幼林抚育及低产低效林改造力度。加强重点流域两岸防护林带和涵养林带建设，重点打造旭水河、釜溪河、沱江（自贡段）绿色长廊。完善生物多样性的保护机制，加强野生动物保护。到2025年，全市森林覆盖率提高到35.42%，中心城区建成区绿化覆盖率达到45%，城市人均公园绿地面积15平方米。

第三十二章 统筹推进环境保护和治理

第一节 加强大气污染防治

坚决打赢蓝天保卫战，建立重点时段、重点区域、重点行业常态化大气污染治理机制。严格建设项目环境准入，严控“两高”行业产能。深化工业污染治理，加快“散乱污”企业治理，推动工业污染源清单制管理模式。强化挥发性有机物治理，推进化工、工业涂装、包装印刷等行业 VOCs 综合治理，持续整治餐饮油烟污染。优化能源结构，提升清洁能源使用比例。改善交通运输结构，强化机动车污染控制，持续深化移动源污染防治。加强建筑施工、道路扬尘管控，严格执行秸秆全域禁烧，推进秸秆综合利用。强化川南地区大气污染联防联控，强化信息共享、联动合作和大气污染源头防控，加大与周边城市联合执法力度。实施细颗粒物和臭氧污染“双控双减”，协同推进应对气候变化，加强大气污染分区管控。提升大气污染防治人工影响天气作业效果，环境空气质量 PM2.5 年均浓度、优良天数比例完成省考核目标。

第二节 加强水污染治理

坚决打好碧水保卫战，改善水生态环境质量。严格执行长江经济带负面清单管理制度，全面落实重大基础设施环境影响评价制度。加快城乡生活污水处理设施建设，推进城镇污水管

网全覆盖，严格执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》。以“一江两河”流域整治为重点，强化河（湖）长制，开展流域污染防治攻坚。坚持新建生活污水处理设施与配套管网同步设计、同步建设、同步投运。推动工业污染治理，推进重点行业企业提标改造，落实污水达标，减少污水排放量。实施农业面源污染削减工程，持续推动农药、化肥减量化，强化畜禽养殖、水产养殖、种植业等污染治理。加强小井沟水库、双溪水库、木桥沟水库、碾子滩水库等重要饮用水水源地保护，强化市级备用水源或应急水源建设和管理。全面提升城区水网密度和中水回用力度，加大再生水利用范围。开展工业水污染综合防控、城镇污水厂稳定达标等先进适用技术的科技试点示范。健全区域治理体系，加强水污染联防联控、水质监测信息共享和跨市地域沿岸污染源监测，提升水污染治理信息化水平。

第三节 加强土壤环境保护

全力打好净土攻坚战，全面实施土壤污染防治行动计划。严格涉重金属行业企业监管，严格管控农用地和城市建设用地土壤环境风险。加强白色污染治理，强化重点区域土壤污染风险管控。开展老工业城市转型升级土壤污染治理与修复试点，推进张家坝、鸿鹤化工等工业历史遗留污染地块修复治理，实施废弃露天矿山生态修复。严格建设用地准入管理，实施建设用地土壤环境质量风险管控。加强土壤污染防治能力建设，健全土壤信息共享机制，完善土壤环境事件突发应急机制。

第四节 加强固体废物治理

全面打响固体废物污染防治攻坚战，加快推进固体废物综合利用。高标准建设自贡市循环经济产业园，积极创建国家资源循环利用基地。推动固体废物污染防治政策落实，提高工业固体废物的资源利用率，加强固体废物安全处置能力。全面开展危险化学品废物处置，完善危险废物处置利用体系。加强医疗废物处置监管，进一步完善全域医疗废物收运体系建设。积极推行生活垃圾分类，建立健全城乡生活垃圾收运网络体系，推进垃圾分类处置设施建设，基本实现“共享化、资源化、无害化”现代管理目标。

第三十三章 完善生态文明治理新机制

第一节 健全生态补偿机制

探索建立多类别、多渠道、多层次生态补偿模式，对小井沟、双溪水库等重点生态功能区进行有效的开发性补偿，完善“沱江、釜溪河流域”水环境生态补偿机制。完善生态公益林补偿制度，制定自然保护区、森林公园、饮用水源保护区等重点生态区集体公益林经营管理制度。建立横向生态保护补偿机制，完善生态受益地区和保护地区、流域上游和下游间资金补助、产业转移、人才培养、共建园区等多元补偿机制。

第二节 建立生态产品价值实现机制

积极探索搭建生态价值核算机制架构，统一计量自然生态系统提供的各类服务和贡献。推动生态修复、产业发展与生态产品价值“一体规划、一体实施、一体见效”，优化调整修复区域国土空间规划，明晰修复区域产权。完善政府和社会资本合作机制，采取多种方式吸引社会资本进入水生态环境保护领域。建设生态产品价值实现协同创新平台，探索建立生态产品市场化交易平台。建立市场化“退建还耕还林还草”机制，实现统筹城乡发展、推动生态修复、增加生态产品、促进价值实现等多重效益。健全绿色金融体系、机制和绿色金融工具，发展基于碳排放权、排污权、节能量等各类环境权益的融资工具，推动经济生态化、生态经济化。

第三节 创新生态环保监管模式

完善生态环境监测网络体系。以网格化环境监管为核心，打通市县乡三级和行业部门环境监管责任传导隔板。完善天地一体化环境监测、风险防范及预警体系，打造生态环境智慧监管大数据应用平台。依托在线监控、卫星遥感、无人机等科技手段，优化非现场检查方式，持续完善“线上千里眼监控，线下网格员联动”的环境监管模式。严格落实企业主体责任和政府监管责任，健全区域生态环境协同保护和治理机制，完善污染联防联控工作制度。

专栏 18：生态环保建设重点项目

流域生态修复：旭水河贡井段水环境治理工程，釜溪河沿滩段综合整治工程，釜溪河邓太段综合整治工程，金鱼河流域贡井段水污染综合治理工程。

大气污染治理：四川久大制盐有限公司电能替代，荣县驰宇盐品有限公司 35 蒸吨燃煤锅炉电能替代，机动车遥感监测平台，秸秆燃烧可视化监控系统等。

水污染治理：东部污水处理厂（二期），市污水处理厂中水再生利用，富顺第二污水处理厂，荣县污水处理厂（三期），城区排水管网改造，富顺县截污管网工程，富顺县城西南片区污水截污管网工程，沿滩区、贡井区等城镇排污管网新建改造工程，集中式饮用水水源地环境综合整治，场镇生活污水处理设施配套管网建设等。

垃圾处理：自贡市生活垃圾填埋场（应急备用），自贡市有机垃圾综合处理，自贡市垃圾分类处理，循环经济产业园扩区，自贡市城乡垃圾处理设施运行监管智慧平台，区县垃圾分类收转运设施建设等。

其他：“厕所革命”，农业面源污染治理，畜禽粪污资源化利用，新建一般工业固废消纳及综合利用研究中心、自贡市工业危险废物综合处置项目，土壤污染防治试点示范，晨光科技园区 A 类“全能型”工业园区水气土协同预警体系，老工业转型升级示范区关闭搬迁企业土壤污染调查评估项目，污染地块风险管控和修复治理等。

第九篇 动力激发 建设新时代 深化改革扩大开放示范城市

坚持和完善社会主义基本经济制度，高标准编制实施建设新时代深化改革扩大开放示范城市总体方案，推进创新型、引领型、示范型改革，推进高水平开放合作，打造深化改革扩大开放新高地。

第三十四章 激发市场主体活力

第一节 深化国资国企改革

制定实施国企改革三年行动，推动市属国有资本投资运营公司实体化市场化发展，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，引导国有资本向前瞻性、战略性新兴产业和关系国计民生的重要领域集聚。完善国有企业法人治理结构，探索建立科学高效的差异化管控模式。逐步压缩管理层级、减少法人户数，多方式清理处置“空壳类”企业和低效无效资产。健全市场化经营机制以及与市场接轨的经理层激励制度，实施差异化薪酬考核，推行经理层成员任期制和契约化管理。建立以管资本为主的权力和责任清单，强化以资产负债率为基础的债务风险管控。稳妥推进混合所有制改革。鼓励市属国企积极与央企和国内外知名企业开展深度合作。

第二节 促进民营经济高质量发展

坚持一切围绕企业、一切为了企业、一切服务企业，营造“尊重企业家、厚待投资者、服务纳税人”的浓厚氛围，打造服务高地、成本洼地、创业福地，培育发展更多市场主体。积极争创全国民营经济示范城市，降低民营企业市场准入门槛，促进民营企业公平参与市场竞争。健全民营企业融资增信支持体系，完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策。完善企业跟踪服务平台，建立帮助民营企业纾危解困的长效机制。依法保护民营企业的名誉权、经营权、企业字号、专利、商标、商业秘密等权利，探索建立民营企业权益受损救助补偿机制。健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。落实四川名优民营企业雁阵培育计划，支持本土企业做强做大，加强对重点民营企业培育扶持。实施中小微企业“育苗壮干”培育计划，优选一批微型企业作为“小升规”培育对象，分类分级建立“孵化育苗”培育库，加快企业孵化和个体工商户转企升规。实施民营企业提质增效计划，鼓励民营企业建立现代企业制度。弘扬企业家精神，实施新时代优秀盐都企业家培育计划，鼓励自贡籍企业家回乡投资兴业。积极构建亲清政商关系，建立长效化常态化规范化政企沟通机制。

第三十五章 深化要素市场化配置改革

第一节 增强土地要素管理灵活性

深化土地增减挂钩改革，落实城乡建设用地增减挂钩节余指标

在区域内调剂，积极争取与长三角地区跨区域交易政策。完善城市建设用地供地机制，实行工业用地标准地出让、弹性出让、先租后让、净地招商、落地即开工、使用权退出等全生命周期管理机制。探索建立国有土地使用权到期续期制度。推动不同产业用地类型合理转换，探索混合用地和点状供给模式。

第二节 畅通劳动力要素流动渠道

深化户籍制度改革，制定促进人口聚集的政策措施。提高农业转移人口市民化质量。健全统一规范的人力资源市场体系，推动人力资源资本化。培育壮大人力资源服务市场主体，完善人力资源市场化、社会化有序流动机制，畅通人力资源跨所有制、跨区域流动渠道。完善人才共享机制，促进人才向企业、基层流动。完善技术技能评价制度，提升人力资源服务水平。全面落实国企、高校、科研院所等企事业单位和社会组织的用人自主权，改进事业单位编制和岗位管理模式。建立岗位设置动态调整机制，不断优化岗位结构，逐步推行县级以下事业单位职员岗位等级晋升制度。

第三节 发挥好资本要素市场作用

加快金融改革创新，争取天府（四川）联合股权交易中心在自贡开设分中心。创新投融资机制，扩大社会有效投资，放宽民间投资准入领域，降低民间投资准入门槛，创新民间投资方式，形成市场主导的投资内生增长机制，激发投资活力释放。完善财政金融互动政策体系，建立健全金融有效支持实体经济的体制机制，培育区

域性金融要素交易市场和金融中介服务体系。支持和引导产业基金发展。鼓励更多民营资本、外资进入金融服务领域。大力发展特色金融，鼓励社会资本设立小额贷款公司、典当行等地方金融组织。鼓励金融机构加大对实体经济支持力度，支持企业通过企业债、公司债等债务融资工具开展市场化融资，扩大直接融资比例。完善科技金融结合风险补偿机制。开展保险服务和管理模式创新。

第四节 激发技术、数据要素供给活力

全面融入成渝一体化技术交易市场，共建一批技术转移中心，培育一批技术经理人。深化职务科技成果权属改革。培育数据要素市场，建设面向川南渝西的大数据中心和川南数据资源交易中心。加快数据要素价值化，推进数据采集、标注、存储、传输、管理、应用等全生命周期的价值管理，实现传感、控制、管理、运营等多源数据一体化集成。积极推进跨部门跨地区间数据交换共享。

第五节 健全要素市场运行机制

健全要素市场化交易平台，完善要素交易机制和监管机制，提升要素交易监管水平，建立要素应急配置机制。加快要素价格市场化改革，完善主要由市场决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。深化资源开发利益共享机制，加大资源开发就地转化力度。

第三十六章 打造一流营商环境

第一节 加快转变政府职能

深化行政管理体制改革。有序推动社会组织承接政府部分职能，积极推广政府购买公共服务。健全经济运行各领域风险应对机制，提升重要民生物资保供稳价能力，推动财税、金融、产业等专项政策协同发力。建立健全跨区域、跨部门行政执法联动响应和协作机制。严格绩效管理，加强事中事后监管，强化舆论监督。完善公务员分类管理和聘任制改革。支持有条件的事业单位转为企业或社会组织，探索试点科研事业单位区别于其它事业单位管理方式。持续深化供销社综合改革。

理顺市与区县间关系。建立地方现代财政体制，优化市与区县间事权和财权划分，形成稳定的市、区县政府事权、支出责任与财力相适应的制度，实现权、责、利相统一。健全政府预算体系，强化预算约束和绩效管理。优化财政支出结构，推进基本公共服务项目清单化管理。加强政府全口径债务管理，进一步硬化区县政府的债务约束。探索县域集成改革。

优化政府投融资体制。落实《四川省市县重大经济事项决策规定（试行）》，健全政府投资决策机制、投资范围定期评估调整机制和投资责任约束机制。完善重大项目建设能耗指标、环境容量、土地等保障办法。创新政府投资方式，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应，鼓励采取政府与社会资本合作（PPP）等方式引导民间资金参与建设。完善“专项债+银行融资”等投融资创新方式，

探索基础设施领域不动产投资信托基金试点。组建自贡交通产业投资集团公司，提升市城投集团公司、市水投集团公司、市国投集团公司、市高投集团公司等平台公司运营能力。

第二节 持续推进“放管服”改革

深化以“3+3”为重点的“放管服”改革，推进政务服务标准化、规范化、便民化，深化“一件事”集成改革，发布“零跑腿”事项清单，推进“跨省通办”“川渝通办”，实现“一网通办”前提下的“最多跑一次”。全面推行证明事项告知承诺制，实现清单之外无证明。持续深化公共资源交易领域改革，构建功能完善、互联互通、信息共享的公共资源交易平台，全面推进公共资源交易全流程电子化。健全行政权力责任清单制管理，推行“一枚印章管审批”。深化商事制度改革，推行企业注册和证照办理“不打烊、零见面、不收费”。加大住所与经营场所登记改革力度，实施“一照多址”“一址多照”“集群注册”登记方式。推行企业设立登记、刻制公章、申领发票、开户许可、社保登记五个环节“一站式”“一天”办理和“照后减证”“诚信推定”“容缺办理”，进一步推行企业简易注销登记改革，完善市场主体退出机制，破解注销难。推进工程建设项目审批制度改革，简化审批环节，实行并联审批，缩短审批时间。推进“清单制+告知承诺制+区域评估”改革。加快推进政府性融资担保体系建设，搭建政银企合作平台，提升政府对企业的金融服务能力。推进纳税便利化改革，推行发票“网上申领+专业配送”。

第三节 营造公平竞争的市场环境

全面落实公平竞争审查制度，巩固清理和废除妨碍公平竞争的各种规定，建立健全公平开放透明的市场规则。建立公平竞争审查第三方评估机制。建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道。全面实施市场准入负面清单制度，建立市场准入负面清单信息公开机制，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒。改革生产许可制度。实行统一的市场退出制度，各类市场主体依法依规破产。加强行业协会、商会、产业联盟等产业中间组织建设，引导形成公平竞争的行业秩序，促进市场中间组织和中介机构有序发展。

第四节 打造稳定可期的法治环境

健全“接诉即办”“直转快办”“法律服务代理”等机制，依法平等保护市场主体合法权益。妥善处理民营企业的“民刑交叉”案件。注重提升司法服务的效率和司法救济的及时性。建立健全市县乡三级联动投诉机制，实现统一受理、分级办理，加强企业投诉管理。建设公共法律服务综合业务中心，完善优化涉企公共法律服务。开展营商环境专项整治行动，建立健全服务企业专项督查、违法问责机制，完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。探索对新产业、新业态、新模式实施包容审慎监管，建立“免罚清单”机制。

第五节 全面构建“诚信自贡”

全面加强政务诚信、司法公信、商务诚信和社会诚信建设，严

格政府失信问责追责，加强对各类失信行为的联合惩戒力度。加快建立完善城市公共信用信息管理数字化系统，健全信用信息的收集、共享和评价机制，坚持依法合规、科学界定、审慎适度、清单管理原则，推动各个行业、领域开展信用分级分类监管。强化守信激励正面引导，严格依法执行失信惩戒限制，通过在资源分配、监管方式等方面实施差异化管理，优化信用便民服务，提高违约失信成本，不断改善市场环境和社会环境。加强信用信息安全和隐私保护，规范信息公开范围和流程，有序推进信用信息在公共领域现代化治理中的深层次运用。

第三十七章 促进对外贸易创新发展

第一节 建好国家文化出口基地

积极创建国家文化和科技融合示范基地，推动建设国家文化出口基地总部和国际文化贸易项目孵化园、灯饰照明产业园、仿真恐龙园、土陶文创园等特色园区，建设自贡文创孵化基地，大力承接成渝等地文化企业总部和分支机构入驻。培育高水平文化出口组织，推动组建西南地区文化出口行业组织，建立彩灯文化出口产业发展联盟，举办行业论坛活动，促进彩灯、仿真恐龙地方标准上升为国省标准。构建“基地总部+文创园区+特色小镇”产业模式。加强与中国国际进口博览会、中国西部国际博览会等重大平台合作，拓展与川渝两地的国际友城合作，做精“环球灯会”等一批国际灯展平台，提升自贡彩灯国际文化品牌影响力，推动更多优秀文化产品、名优特新商品和服务“借灯出海”走向世界。

第二节 积极推动加工贸易健康发展

面向粤港澳大湾区和长三角地区，以电子信息、纺织品等为重点承接加工贸易产业，吸引整机生产、零部件、原材料配套和研发结算等环节集群式转移。建立与东莞、苏州等加工贸易转型升级试点城市的产业转移协调机制，加快推动项目落地。鼓励加工贸易企业加大研发投入和技术改造力度，提高生产自动化和智能化水平。推动加工贸易企业由单纯的贴牌生产（OEM）向委托设计（ODM）、自有品牌（OBM）方式发展。促进加工贸易与服务贸易融合发展，鼓励企业承接研发设计、检测维修、物流配送、财务结算等服务外包业务。积极争取创建加工贸易梯度转移重点承接地。

第三节 扩大优势特色进出口贸易

深入推进国家外贸转型升级基地建设，发展高新技术、高附加值产品贸易。以机电产品和钨钼产品为主体，以“一带一路”沿线国家和 RCEP 成员国为重点市场，积极扩大出口贸易。加强产品质量管理，加强检验检测公共服务平台建设，建立健全出口产品追溯体系。支持企业利用线上展会、电商平台等渠道开展线上推介、在线洽谈和线上签约等。开展中小外贸企业成长行动计划，推进中小企业“抱团出海”行动，鼓励“专精特新”中小企业走国际化道路，在恐龙模型、彩灯等行业培育形成若干竞争力强的“小巨人”企业。积极参与中国国际进口博览会采购，依托西部陆海新通道提升进口贸易，扩大东盟能源资源和特色农产品进口。促进内外贸一体化，鼓励本地出口企业与成渝地区大型商贸流通企业对接，积极推动内外

销产品“同线同标同质”。到 2025 年，进出口总额达到 50 亿元。

第四节 大力发展新兴贸易业态

借力阿里巴巴 LBS 自贡服务中心，积极发展跨境电子商务，引进京东等更多知名电商布点，培育若干本地专业化跨境电商企业，大力推动恐龙模型、彩灯等自贡特色优势产品等通过跨境电商出口。支持跨境电商企业与境外企业强强联合，创新“海外仓”、体验店、配送网店等境外零售模式。提升贸易数字化水平，形成以数据驱动为核心、以平台为支撑、以商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式，推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力，大力促进外贸综合服务数字化。积极参与中国国际服务贸易交易会，促进生产性服务贸易发展。

第三十八章 推动高质量引进来和高水平走出去

第一节 全方位承接产业转移

抓住 RCEP 签署带来的机遇，在装备制造、先进材料等支柱产业和新兴产业领域，深化与发达经济体跨国公司的产业链供应链合作，搭建技术创新、产业对接、人才引进、金融服务等平台。紧盯粤港澳大湾区、长三角地区、京津冀区域智能制造、先进材料、食品饮料等外溢产业，瞄准电子信息、移动通讯、纺织、鞋类、家具及玩具等加工贸易行业，以及成渝地区汽车零部件、冷链物流等非核心功能疏解产业，主动对接“三类 500 强”、上市公司和行业龙头

企业，突破性引进龙头企业和优质项目，建立异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作机制。推动组建区域招商联盟。

第二节 创新招商引资模式

聚焦重点产业开展精准招商，建设专业化招商引资队伍，探索“链长制”招商模式，突出建链强链延链补链，有针对性地开展产业链招商和精准化招商。全面落实以商招商、以企招商政策措施。围绕各区域特别是重点园区发展定位和产业方向，制定差异化企业招商目录和针对性招商政策，实现定向精准招商。抓实资本招商，建立产业招商基金，探索国有企业资本入股招商模式，加快项目落地。建立健全项目线索快速预审、投资促进顾问等制度机制，每年选取一批重大项目实施“一对一”保姆式服务。注重以人为核心的招商，推广“引进一位人才、带来一支团队、创立一家企业、培育一个产业”的新型招商模式。突出抓好市场化委托招商，完善市场主体、社会力量参与招商引资激励机制。探索在欧美日韩和港澳台地区设立招商联络处，聘请招商代表，拓展境外招商网络。

第三节 积极稳妥支持企业走出去

支持有条件的国有、民营等各种所有制企业，通过兼并收购、资产重组等方式，以“一带一路”市场为重点进行资源和价值链整合，加快拓展国际化发展空间。支持装备制造和新材料龙头企业，在东南亚、南亚等地区设立生产基地。鼓励有条件的企业以工程承包方式积极参与中巴经济走廊等“一带一路”重大工程项目建设。支

持本地企业与全国同行业企业抱团走出去。在产业园区、工程承包等领域，支持投资商、设计商、建设商、装备商、服务商组建联合体。指导本地行业组织与境外中资企业商（协）会组建重点行业投资联盟。

第三十九章 建设更高水平开放型经济新体制

第一节 加快自贸试验区协同改革先行区建设

融入川渝自贸试验区联动发展格局，积极共建川渝自贸试验区协同开放示范区，主动融入“魅力自贸·开放四川”链动全球活动。推动先行区各片区差异化对接服务川渝自贸试验区，支持自贡高新区片区对接服务成都天府新区片区、重庆两江新区片区及西永片区，支持西南（自贡）国际陆港片区对接服务成都国际铁路港片区、泸州川南临港片区、重庆果园港片区。加强与省内其他自贸片区、先行区横向协作，推动与内江先行区围绕改革联动、产业分工、通关协作等形成实质性合作机制，打造内自同城化样板；推动与中国（四川）自贸试验区川南临港片区、宜宾协同改革先行区拓展合作，加速川南一体化。全面落实省下重点改革任务，大力争取、用好用足省级下放权力事项，高质量复制推广全国全省改革试点经验、最佳实践案例、制度创新成果，提炼推出自贡经验。

第二节 高水平建设国家外贸转型升级基地

加快建设国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，完善进出口贸

易退税、原产地申请等功能，推动数据协同、简化和标准化，实现物流和监管等信息全流程采集，加快监管单位信息互换、监管互认、执法互助。加强“单一窗口”与银行、保险、铁路、港口等行业机构对接合作，实现窗口功能覆盖国际贸易管理全链条。融入成渝地区大通关机制，深入推进通关一体化，实施“一次申报、分步处置”新型通关模式。深化无纸化通关和“智慧海关”建设，支持税收担保模式改革，促进成渝地区进出口货物自贡报关。全面推行无纸化退税申报，缩短退税时限，积极开展口岸查验单位跨部门一次性联合检查。提供对标成渝的优质报检、信保、退税、知识产权等综合服务。

第三节 深化外资管理体制改革

深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，实行负面清单以外领域外商投资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”。在通信、保险、证券、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域加大对外开放力度，放宽注册资本、投资方式等限制。确保符合条件的外商投资企业与内资企业同等享受科技创新、转型升级、技术改造、知识产权保护、标准化建设、业务牌照和资质申请等国家和省内有关扶持政策。

第十篇 善政优治 共同打造 宜居宜业幸福平安自贡

坚持在发展中增进民生福祉，以实施公共服务重大工程为重要抓手，加快构建全面覆盖、普惠共享、城乡一体的公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，促进人的全面发展和社会全面进步，建设城乡一体繁荣幸福城市。

第四十章 大力促进居民就业创业

第一节 促进就业创业高质高效

坚持以人为本，强化就业优先战略，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。推进城乡就业与再造产业自贡战略发展协同，筑牢稳就业保就业根基。实施就业优先战略和积极就业政策，更加注重缓解就业结构性矛盾。健全就业促进机制，营造公平就业制度环境。进一步完善支持和促进重点群体创业就业的财政扶持、金融支撑政策，落实税收优惠政策措施，稳定和扩大就业规模。完善公共就业服务体系，推动形成城乡统一的劳动力市场，推动落实终身职业技能培训制度，做强自贡公共实训基地，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。积极融入川渝人力资源协同发展试验区建设，创建省级人力资源服务产业园。

第二节 支持重点群体就业创业

完善重点群体就业创业服务网络，实现更加充分更高质量就业。统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业，促进农民工工资性收入增长。加大农民工就业岗位开发力度，畅通农民工外出务工通道，推进农民工公共服务体系建设。大力扶持农民工返乡创业、高校毕业生自主创业。对农民工、高校毕业生、贫困人员等创业给予创业补贴、提供创业担保贷款。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划、青年见习计划和贫困家庭高校毕业生帮扶计划。完善残疾人等特殊群体就业创业扶持政策，鼓励残疾人“互联网+”就业创业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭实现至少一人就业。

第三节 实现劳动关系和谐发展

完善政府、工会、企业多元参与协商机制，推进工资集体协商，持续增加劳动者报酬。健全劳动保障监察工作体系，优化劳动人事争议调解仲裁工作机制，加强劳动人事争议预防、协商和调解工作。推行集体合同制度，畅通职工表达合理诉求渠道，构建和谐劳动关系，健全最低工资标准调整机制。全面治理拖欠农民工工资问题。落实快递、网约车等新就业形态人员和灵活就业人员劳动用工、就业服务、权益保障办法，探索失地农民就业创业新机制，推进劳动关系治理体系现代化。实施“居民就业服务工程”，做好“六稳”工作，落实“六保”任务。

第四节 推动居民持续增收

深化收入分配制度改革，推行差别化收入分配激励政策，坚持按劳分配为主、多种分配方式并存，实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬增长和劳动生产率增长同步，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。及时调整最低工资标准，完善农企利益紧密联结机制，促进农民经营性收入增长。健全各类生产要素参与分配机制。开展上市公司分红制度，持续推进员工持股制度。培育发展慈善组织，发挥慈善财产在扶老、救孤、恤病、助残、扶贫、济困、优抚等方面的作用。清理规范隐性收入，取缔非法收入，遏制以权力、垄断和不正当竞争行为获取收入。持续扩大中等收入群体，提高低收入群体收入水平。

第四十一章 奋力建设成渝地区教育强市

第一节 推动基本公共教育优质均衡发展

促进学前教育普惠化发展。加强农村社区幼儿园提升改造，全面落实城镇小区配套幼儿园建设，新建一批公办幼儿园。鼓励社会力量办园，落实用地、减免税费等优惠政策和相应价格政策，加大对普惠性、公益性民办幼儿园支持力度，构建以公办幼儿园为主体、公办民办并举的学前教育服务体系。夯实学前教育配备保障。加强幼儿教师培养，完善幼儿园保教质量评估监管体系，规范办园行为。到 2025 年学前三年毛入园率提高到 93%，公办园在园幼儿占比达到 55%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%以上。

实施“盐都未来工程”。增强教育的系统性、整体性、协同性，推进基本公共教育均衡优质发展，全面提高义务教育教学质量。巩固城镇中小学消除大班额工程成果，加强乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校和薄弱学校建设，全面完成义务教育学校标准化建设，确保 2025 年达到国家义务教育优质均衡发展县域评估标准，义务教育巩固率 99.8%。着力实施“普通高中教育质量提升行动计划”，推进品牌普通高中建设，推进普通高中优质特色化发展。关心青少年健康成长，重视青少年身体素质和心理健康教育，大幅降低新发近视率。实施优质教育提升计划，教育质量进入全省一流行列。

第二节 大力发展职业教育

推动教育理念更新、模式变革、体系重构，优化职业教育体系。支持四川卫生康复职业学院创办职业教育型本科院校，新建 2 所职业学院，整合资源创建自贡技师学院。强化中职教育的基础性作用，重点发展 4-6 所公办中职学校，扶持发展 1-2 所民办中职学校。深化产教融合，建立政府主导、行业企业参与、职业院校培养、科研教研指导的联动新机制，深入推进集团化办学，争创国家级产教融合示范市。推动自贡市职业教育品牌化发展，围绕幼儿教育、交通物流、家政服务、装备制造、旅游等方面建设一批特色鲜明的中高职院校。继续开展中德合作职业教育试点项目。推进示范特色专业建设，建成一批省级示范（特色）专业，健全专业动态调整机制，做大做强优质特色专业。

专栏 19：教育均衡发展重点建设项目

学前教育：新建东部新城区幼儿园、自流井区第五幼儿园、市级机关幼儿园、舒坪教育园区幼儿园、自流井区第一幼儿园、成佳凤鸣航空幼儿园、长土街中心幼儿园、贡井街幼儿园、东北部新城区幼儿园、沿滩新城区第二幼儿园、沿滩镇第二幼儿园、南湖逸都幼儿园等，扩建市托幼中心。

义务及高中教育：新建东部新城区培德实验学校、东北部新城区实验学校，改扩建汇西小学、解放路中学、蜀光中学、自贡一中、旭川中学、自贡六中、自贡十四中、荣县中学、富顺一中，扩建、迁建、新建四区两县九年制义务教育小学等。

职业教育：新建自贡职业技术学校文化出口基地及产教融合实训基地、自贡交通物流职业学院，迁建四川省盐业学校、电子信息职业学校、荣县职业技术教育中心，改扩建富顺职业技术学校实训基地二期等。

高等教育：实施四川卫生康复职业学院两馆一中心、自贡电大新校区、自贡职业技术学院（筹）二期建设项目，创建自贡技师学院，筹建富顺高等职业技术学院等。

第三节 积极推动高校合作办学

积极引进知名教育集团、大型企业等社会资金，筹建 1-2 所应用型特色高等院校。积极衔接成渝高等院校资源，协同引进境内外优质教育资源，鼓励境内外一流高校设立分支机构。深化校地合作，支持四川轻化工大学一流大学和一流学科建设，增加博士学位授权点。加快建设科教园区，优化全市高校资源布局，力争到 2025 年全市高等院校达到 3-5 所，高校在校生人数达到 5 万人。

第四十二章 着力打造川南渝西区域卫生健康高地

第一节 完善公共卫生服务体系

实施“卫生健康保障工程”，深入推进健康自贡行动，构建全方位全周期的健康服务体系。完善基层公共卫生服务体系，提升服务能力。完善重大疫情防治和应急管理体系，加强市级公共卫生临床中心、疾病预防控制中心建设，争创整合型、创新性、智慧型川南区域疾控中心。补齐市县级医院传染病区（科）短板，健全重大传染病病原体实验室检测网络和联动协同机制，提高重大疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。加强重大传染病、慢性病、职业病的预防控制和规范管理。加强妇幼健康服务体系建设，提升妇女儿童医疗卫生服务供给能力。建立健全县（区）精神卫生专业机构，完善精神卫生服务体系，提升精神医疗服务保障能力。建立稳定的公共卫生投入机制，构建市县医防协同的公共卫生体系。

第二节 提升医疗卫生服务能力

坚持基本医疗卫生公益性，加强市县级医院提质增效，支持县域医疗次中心建设，加快建设一批医疗卫生重大项目，打造川南渝西区域卫生健康高地。加大市、县（区）、乡镇（街道）三级医疗卫生基础设施建设力度，建设一批紧密型医联体，实现资源共享，促进优质医疗资源均衡布局。坚持中西医并重，开展中西医结合防治重大难治性疾病（肿瘤）研究攻关，传承创新中医药事业。支持呼吸、耳鼻喉、神经内科、重症、骨科和皮肤等重点专科（学科）建设和医教研融合，培育肛肠、肿瘤和针灸推拿等中医特色优势专科（学科）。加快发展医药和健康产业。加大卫生人才引进培养力度，制定适应行业特点、社会需求的人才培养机制。深化医疗卫生体制改革，推进分级诊疗和公立医院管理考核，完善药品和医用器

材集中采购使用制度。

第三节 增强全民健康素质

大力开展新时代爱国卫生运动，实施健康知识普及行动，将健康教育纳入国民教育体系，力争到 2025 年全市居民健康素养水平不低于 25%，人口平均期望寿命提高到 78.6 岁。广泛开展全民健身运动，统筹建设全民健身公共设施，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、老年体育场所、体育公园、社区多功能运动场地设施建设，完善公共体育场馆向社会免费或低收费开放政策，形成 15 分钟便民健身服务圈。

专栏 20：健康自贡重点项目及事项

卫生体制改革：加快推进城市医联体及自流井和贡井紧密型县域医共体试点建设，打造品牌专科联盟和远程医疗协作网；深化疾病预防控制机构改革，优化机构职能设置，强化公共卫生管理职责，健全保障、激励、考核相结合的运行机制等。

公共卫生服务体系：自贡市公共卫生临床中心建设项目，川南心理卫生大楼建设项目，川南妇幼公共卫生应急处置中心建设项目，自贡市疾病预防控制中心现代化疾控体系建设项目，贡井区医共体互联网+健康医疗平台建设项目，自贡优抚医院（川南退役军人精神康复中心）建设项目，川南区域卫生应急检测检验中心，川南公共卫生实训与研究基地，自贡市老年病医院建设项目二期工程。微生物鉴定重点实验室，病媒生物实验室等。

医疗卫生服务能力：川南灾害医学紧急救治中心项目，自贡市内同城区区域医疗中心项目，川南心脑血管疾病紧急救援中心项目，自贡市医学科学院科研与成果转化中心建设项目，川南重大疫情救治基地建设项目，自贡市中西医结合紧急救治中心建设项目，自贡市中医医院卧龙湖院区应急隔离观察病区建设项目，川南平战结合医疗救治基地，自贡市第四人民医院突发公共事件医学救援中心建设项目，川南危急重症诊疗中心建设项目

目，自贡市第三人民医院应急医疗和公共卫生服务能力提升（门急诊及业务大楼）工程项目，川南妇女儿童医院，川南妇女儿童医疗康复中心，荣县人民医院危急重症能力提升，荣县三医院搬迁，富顺中医医院同心院区，贡井妇幼保健院，大安人民医院内科楼建设项目。

特色专科基地：国家级中医重点建设专科2个，新增省级医学重点学科（实验室）或重点专科8个，省级中医重点专科（专病）3个，强化市疾控中心专家工作站、国家致病菌网络自贡实验室、传染病预防控制国家重点实验室新发传染病自贡研究基地、复旦大学结核病研究自贡基地、自贡市人兽共患病研究院、博士后创新实验基地等建设。

全民健身工程：健身步道，骑行道，全民健身中心，体育公园，健身广场，社区多功能运动场地等。

第四十三章 健全多层次社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

实施“居民社会保障服务工程”，推行全民参保计划，健全统筹城乡、公平统一、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善多层次社会保障体系。推进养老保险关系跨制度转移，构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的养老保险体系。巩固城乡基本养老保险和基本医疗保险法定人群全覆盖，努力提高社会保险参保率。健全灵活就业人员社保制度。落实基本养老保险、工伤保险待遇正常调整机制。健全基本医疗保险制度，稳步提高筹资水平，健全公平适度的待遇保障机制，加快发展商业保险，促进各类医疗保障互补衔接，提高重特大疾病和多元医疗需求保障水平。持续扩大跨省异地联网结算范围。推动

医疗保障和医药服务高质量协同发展，稳步推进药品耗材集中招标采购、深化医药服务价格改革、深化医保支付方式改革等重大改革任务。推进落实基金监管制度体系改革，建立健全全领域、全流程基金安全防控机制，加快推进医保标准化、信息化建设，完善社会监督制度，持续打击欺诈骗保行为。推动社会保险服务精准高效协同，实现社会保障合作区域间社会保险关系无障碍转移。推动建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。全力落实养老保险、失业保险、工伤保险省级统筹，完善工伤预防、康复、补偿“三位一体”的工伤保险制度体系，维护社保基金稳健安全平稳运行。

第二节 保障重点群体基本权益

加强困难群体兜底保障。建立健全以基本生活救助为基础、以专项救助为支撑、以关爱帮扶为延伸、社会力量有效参与，分层分类、城乡统筹、兜底保障功能有效发挥的社会救助体系。完善最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助、受灾人员救助等制度，适时提高城乡低保、特困、孤儿等对象保障标准。加快发展慈善事业，进一步提高社会影响力和社会公信力。完善司法救助，加强面向弱势群体、困难群众的法律服务和法律援助。

促进妇女全面发展。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益，全面推动落实妇女发展纲要。增强全社会性别平等意识，促进妇女就业创业，共享社会经济发展成果。规划建设自贡市妇女儿童活动中心。

提升未成年人关爱服务水平。坚持儿童优先原则，落实保障未成年权利法律法规和制度机制，全面实施儿童发展纲要。重视和支

持关心下一代工作，健全未成年关爱服务体系，完善检测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”未成年保护机制。

大力发展残疾人事业。完善残疾人社会保障制度和服务体系，保障残疾人生命健康权、生存权、发展权。加强残疾人居家康复服务基础建设，鼓励康复机构向社区延伸服务，以困难家庭残疾儿童为重点，全力做好残疾儿童的康复救助。保障残疾人平等教育和就业权利，发展残疾人文化体育事业。

强化退役军人服务保障。妥善安置退役军人，加强退役军人就业创业服务，健全退役军人权益保障机制，实现阳光安置。完善优抚对象抚恤和生活补助机制，将优抚对象优先纳入覆盖一般群众的救助、养老、医疗、住房以及残疾人保障等社会保障制度体系。落实《退役军人保障法》相关优待抚恤内容，构建困难退役军人帮扶援助体系。推动退役军人优抚医院建设。

第三节 积极应对人口老龄化

推动实现适度生育水平，完善产假、生育保险、生育津贴等政策措施，吸引人口落户，健全人口监测预警机制，确保生育水平在合理区间。支持发展普惠托育服务，完善 0-3 岁婴幼儿照顾服务体系。构建完善养老服务体系，推动养老服务业加快发展。鼓励社会资本参与居家社区养老服务，探索社会化服务方式，加快推进社区养老服务综合体建设，进一步发展嵌入式养老服务，促进居家社区养老服务质效提升。推进养老院服务质量建设，推动公办养老机构管理体制变革，深入实施特困人员供养服务设施改造提升工程，大力发展区域性养老服务中心，促进机构养老服务提档升级。

第四十四章 大力推进社会治理现代化

第一节 加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度优势，加强和改进地方立法工作，增强人大及其常委会监督工作实效，完善和落实讨论决定重大事项相关工作制度，充分发挥人大代表主体作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用，推动协商民主“广泛、多层、制度化”发展。落实基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外代表人士队伍建设。

第二节 推进“法治自贡”建设

全面贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持法治自贡、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。完善地方立法工作机制，加快推进《自贡市历史文化名城保护条例》等涉及城市管理、生态环境、历史文化等重点领域立法。全面推进依法行政，推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。深入开展全国法治政府示范城市创建，严格执行重大行政决策合法性审查制

度，稳妥推行行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，健全执法司法制约监督体系，增强执法司法公信力。深入开展“八五”普法，深化拓展“法律七进”，创新普法方式，增强全民法治观念。健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，实现公共法律服务一站式、零距离、无盲区。

第三节 加强“平安自贡”建设

加强维护国家政治安全工作体系建设。践行总体国家安全观，加强国家安全人民防线建设，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖斗争和意识形态领域斗争，加强专门力量及配套建设，坚决维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全。加强国防教育和国防动员能力建设，创建省双拥模范城。

坚决维护社会大局和谐稳定。加强矛盾纠纷排查、调处、化解，健全完善以圈层防控、单元防控、要素管控、基础防范、运行机制为四梁八柱的立体化、信息化、智能化社会稳定风险评估机制，强化源头预防管控。完善社会治安防控体系，健全反恐防暴扫黑除恶长效常治机制，严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”、知识产权、涉众型经济犯罪等违法犯罪活动，打击治理新型电信网络违法犯罪。严厉打击毒品违法犯罪，系统治理毒品问题。严格落实“三同步”要求，加强各类突发事件应急处置。

加强经济社会风险防控。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设。维护金融安全，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。强化政府债务管理，积极稳妥降低政府杠杆率。建立公共安

全隐患排查和预防控制机制，严防重大公共卫生和生物安全风险，严守食品药品、特种设备、产品质量、环境安全底线。提升粮食和能源安全保障能力。

提高安全生产水平。全面落实安全生产责任，全面推行清单制管理，推动建立立体式、网格化安全生产责任体系。夯实安全生产基础，强化化工园区安全生产管控。进一步压实企业主体责任，持续推进重点行业领域攻坚治理，加强风险隐患排查治理和双重预防机制建设。强化日常监管执法，依法打击企业违法违规行为。

深入推进“建设平安自贡，守护幸福家园”活动，努力建设更高水平的平安自贡。到 2025 年，平安建设群众满意度达到 95%以上。

第四节 完善社会治理体系

健全完善市域社会治理现代化机制。构建共建共治共享市域社会治理新格局，建成全国市域社会治理现代化试点合格城市，争创全国平安建设优秀市。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以基层责任、群众工作、文明作风为抓手，不断夯实基层治理的群众基础。健全信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善人大代表、委员、法律工作者积极参与的矛盾纠纷多元化解“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”综合机制。充实基层人民调解员队伍，吸收法律、经济、医疗、婚姻等方面专业人员，提升调解专业化效能。突出“底座”定位，强化网格化服务管理，扎实推进全国社会心理服务体系试点城市建设，建立社会心理服务体系和危机干预机制。加快推进市、县（区）、乡镇（街道）三级综治中心、矛盾纠纷多元化解协调中心、网格化服务管理中心、社会心理服务

中心“四中心”实体化、实战化运行。扎实推进防艾综合治理。强化社会治理科技支撑，着力推动现代科技与社会治理深度融合。深化全国公共视频监控联网应用重点支持城市建设，大力提升社会治理智能化水平。

补齐基层社会治理短板。建立基层党建引领基层社会治理的运行机制。支持城乡社区治理创新实验和示范创建，进一步完善社区治理结构、创新社区治理机制。提高社会治理群众参与度，鼓励人民群众通过基层自治组织和社会组织等渠道参与社会治理。推动社会组织培育发展，扩大社会组织参与社会治理的广度和深度。推动建设一批社区社会组织，完善以行业规范、社会组织章程、村规民约、居民公约等为基本内容的社会协同治理机制。引导企业参与社会治理，提升企业社会责任。

第五节 提升应急管理处置能力

健全应急指挥体系，完善救援现场应急处置工作机制。加强专业化、标准化应急救援队伍建设，推进应急产教融合创新示范基地等产业布局。实施应急救援能力提升三年行动计划。引导社会力量参与应急救援，推进市、县两级应急救援信息网建设，搭建应急管理综合应用平台。加强防灾减灾宣传和灾害应急演练，健全应急预案，完善自然灾害综合监测预警机制，加强森林火灾等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设，推进自贡市地震监测中心站建设。开展自然灾害综合风险普查与重点隐患排查，加强地质灾害综合治理，推进地震易发区房屋设施加固，建设防灾减灾综合应急保障基地和应急避难场所，推进川南（自贡）航空应急救援基地、危险化

学品应急救援基地建设，创建国家综合减灾示范社区。

第六节 加强应急储备能力

完善应急物资储备管理、标准规范和管理机制，通过政府主导、市场化运作方式，构建政府、企业、社会、使用单位相衔接的应急物资储备体系。加强生活保障类物资储备，确保市、县两级政府储备能力达到国家相关指标要求。加强医疗卫生类物资储备，科学确定储备品种和规模，提升专业仓储能力。加强抢险救援类物资储备，健全救灾物资储备网络体系，建设川南应急物资储备中心，提升政府实物储备和专业队伍能力。加强特殊物资储备，保障应对处置重大突发事件或特殊事件能力。增强应急物资要素配置能力，建立健全应急采购调拨、集中存储、保障联动、运输配送、轮换处置、购买服务等机制。

第十一篇 夯实保障 擘画规划任务

全面落实新蓝图

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，全面加强党的领导，强化政府主体责任，广泛动员全社会力量，完善规划落实机制，加强政策统筹协调，确保规划顺利实施、目标顺利实现，为自贡经济社会高质量发展提供强有力的支撑。

第四十五章 全面加强党的领导

第一节 坚持党的集中统一领导

坚决维护中央权威，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央政令畅通。坚持抓党建与发展深度融合，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。加强组织保障，更好地发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强党领导经济社会发展工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。加强党对规划中重点任务落实情况的领导，确保各项重点任务高质量推进、高标准落实。

第二节 培养新时代高素质干部队伍

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，持

续深化践行新发展理念干部专业化能力培训，系统提升领导干部“七种能力”。持续开展走基层“六深入”活动，在服务基层、服务企业、服务群众中锤炼干部作风。加强和改进奖惩机制，树立讲担当、重担当和讲落实、重落实的鲜明导向，建立想干事的人有机会、能干事的人有舞台、干成事的人有进步的正向激励体系，健全落实容错纠错、关心关爱和考核评价机制。

第三节 加强党风廉政建设

坚持全面从严治党，落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，建立完善监督体系，强化权力制约和监督，严肃查处违规违纪行为，持续深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，建设一支忠诚、干净、担当的干部队伍，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。

第四节 充分调动全社会力量

贯彻党的群众路线，充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权，确保人民群众真正当家作主。充分调动广大群众的积极性和主动性，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面。推进实施信息公开。健全政府与企业、市民的信息沟通和交流常态化机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。

第四十六章 完善落实机制

第一节 加强财政保障支出

加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。根据规划提出的目标任务合理安排支出，滚动调整时要充分考虑规划实施需要。年度预算安排要优先考虑规划实施的年度需要。优化财政支出结构，发挥财政资金的引导作用，突出“两新一重”、民生薄弱短板等重点领域和薄弱环节，优化调整政府投资结构。

第二节 健全统一规划体系

加强市发展规划导向作用，强化空间规划、专项规划对本规划实施的支撑。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，制定实施市空间规划。聚焦本规划确定的主要任务，编制实施市级专项规划。加强县级规划对本规划确定的战略、目标、任务、项目的贯彻落实。加强与国家、省相关规划的有机衔接，争取上级更大支持。强化对市级专项规划和县级规划的指导，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策等方面协调一致。

第三节 优化规划实施机制

建立规划执行情况年度进展报告，对规划实施情况适时组织开

展评估，对规划确定的重点任务、重大工程、重大项目等进展情况
进行定期督查和通报，强化动态管理。深化统计管理体制改革，建
立现代统计调查体系，加强对规划实施进度的监测。探索引入第三
方评估，增强规划考核的客观性。本规划纲要经市人民代表大会审
查和批准，由市人民政府组织实施。需对本规划纲要进行调整时，
由市人民政府提请市人大常委会常务委员会批准。